



स्पेन

भारत-यूरोप श्रमिक प्रवासन

जनवरी 2023



इस प्रकाशन में व्यक्त राय लेखकों की हैं और वे अनिवार्य रूप से प्रवासन हेतु अंतर्राष्ट्रीय संगठन (आईओएम) के विचारों को प्रतिबिंबित नहीं करतीं । पूरे प्रकाशन में प्रयुक्त पदनाम और सामग्री की प्रस्तुति किसी भी देश, क्षेत्र, शहर या इलाके, या उसके अधिकारियों की कानूनी स्थिति, या उसकी सरहदों या सीमाओं के संबंध में आईओएम की ओर से किसी भी तरह की राय की अभिव्यक्ति का संकेत नहीं देती है ।

आईओएम इस सिद्धांत के प्रति प्रतिबद्ध है कि मानवीय और व्यवस्थित प्रवासन से प्रवासियों और समाज को लाभ होता है। एक अंतरसरकारी संगठन के रूप में, आईओएम अंतर्राष्ट्रीय समुदाय में अपने भागीदारों के साथ: प्रवासन की परिचालन चुनौतियों का सामना करने में सहायता करने; प्रवासन मुद्दों की अग्रिम समझ को आगे बढ़ाने; प्रवासन के माध्यम से सामाजिक और आर्थिक विकास को प्रोत्साहित करने; और प्रवासियों की मानवीय गरिमा और भलाई को बनाए रखने के लिए कार्य करता है।

यह प्रकाशन विदेश मंत्रालय (एमईए), भारतीय वैश्विक परिषद (आईसीडब्ल्यूए), और वैश्विक प्रवासन डेटा विश्लेषण केंद्र (जीएमडीएसी) द्वारा प्रदान किए गए समर्थन के माध्यम से संभव हुआ। यहाँ व्यक्त की गई राय लेखक की हैं और यह जरूरी नहीं है कि वे प्रोजेक्ट पार्टनर्स के विचारों को प्रतिबिंबित करें।

प्रकाशक:

कवर फोटो: फ्रीपिक

लेखक :

© IOM 2023

प्रवासन हेतु
अंतरराष्ट्रीय संगठन
17 रूट डेस

मोरिलॉस
पो.ओ. बॉक्स 17

1
2
1
1
1
9

नेवा स्विट्ज़रलैंड
टेली Tel.: +41 22 717 9111
फैक्स: +41 22 798 6150 ईमेल: hq@iom.int Website: www.iom.int

मिशेल पौलेन, ऐनी हर्म और गिआम्बतिस्ता कैंटिसानी
परियोजना समन्वयक: संजय अवस्थी और सुरक्षा चन्द्रशेखर
परियोजना भागीदार: विदेश मंत्रालय (एमईए), भारतीय वैश्विक परिषद (आईसीडब्ल्यूए), वैश्विक
प्रवासन डेटा विश्लेषण केंद्र (जीएमडीएसी)
कॉपी संपादक: त्रिदिशा दत्ता
लेआउट कलाकार: युक्ति प्रिंट्स



कुछ अधिकार सुरक्षित। यह कार्य क्रिएटिव कॉमन्स एट्रिब्यूशन-नॉन-कमर्शियल-नोडेरिव्स 3.0 आईजीओ लाइसेंस (सीसी बीवाई-एनसी-एनडी 3.0 आईजीओ) * के तहत उपलब्ध कराया गया है।

अधिक विशिष्ट निर्देशों के लिए कृपया कॉपीराइट और उपयोग की शर्तें देखें।

शैक्षिक उद्देश्यों, जैसे कि पाठ्यपुस्तकों में शामिल किए जाने के अपवाद के साथ, इस प्रकाशन का उपयोग, प्रकाशन या पुनर्वितरण मुख्य रूप से व्यावसायिक लाभ या मौद्रिक मुआवजे के लिए नहीं किया जाना चाहिए।

अनुमति: व्यावसायिक उपयोग या आगे के अधिकारों और लाइसेंसिंग के लिए अनुरोध publications@iom.int पर प्रस्तुत किए जाने चाहिए।

* <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>

स्पेन

भारत-यूरोप
श्रमिक प्रवासन

जनवरी 2023

Table of Contents

संकेताक्षरों की सूची	4
कार्यकारी सारांश	
1. आर्थिक और जनसांख्यिकी प्रोफाइल	7
1.1 आर्थिक गतिविधि और प्रमुख उभरते क्षेत्र	7
1.2 श्रम बल की विशिष्टताएं	
1.3 स्पेन में भारतीय आप्रवासन	
1.4 गतिशीलता पथ	12
1.5 वीज़ा और आव्रजन मार्ग	12
1.6 भारत के साथ द्विपक्षीय समझौते	13
2. कल्याण और एकीकरण नीतियां	14
2.1 राष्ट्रीय स्तर की पहल	14
2.2 स्थानीय स्तर की पहल	16
3. कार्यप्रणाली	18
4. मुख्य निवेदक साक्षात्कार निष्कर्ष	19
4.1 स्पेन में श्रम बाज़ार के अवसर	19
5.2. विदेशी कामगारों का एकीकरण	25
5.3 प्रवासी भारतीयों की आवाज़ें	27
5. निष्कर्ष	28
5.1 चाबी टेकअवे	28
5.2 सीमाएँ	30
अनुलग्नक - I	30
अनुलग्नक - II	31

आभार

यह रिपोर्ट आईओएम डेवलपमेंट फंड (आईडीएफ) समर्थित परियोजना का एक हिस्सा है जिसका शीर्षक है 'भारत में डेटा सूचित और प्रवासी केंद्रित प्रबंधन ढांचे को मजबूत करना'। यह परियोजना आईओएम इंडिया और तत्कालीन इंडिया सेंटर फॉर माइग्रेशन, अब भारतीय वैश्विक परिषद, विदेश मंत्रालय, भारत सरकार का प्रवासन, गतिशीलता और प्रवासी अध्ययन केंद्र (सीएमएमडीएस) और वैश्विक प्रवासन डेटा विश्लेषण केंद्र (जीएमडीएसी) का एक संयुक्त प्रयास है।

लेखक वैश्विक प्रवासन डेटा विश्लेषण केंद्र (जीएमडीएसी), और एशिया और प्रशांत के आईओएम क्षेत्रीय कार्यालय को पूरे प्रोजेक्ट में उनके निरंतर समर्थन और बहुमूल्य प्रतिक्रिया के लिए धन्यवाद देना चाहते हैं। इस कार्य के पूरे चरण में उनके बहुमूल्य मार्गदर्शन और समर्थन के लिए स्पेन दूतावास, नई दिल्ली की गहरी सराहना ।

विषय वस्तु पर उनकी तकनीकी विशेषज्ञता के लिए आईओएम मुख्यालय, यूरोपीय आर्थिक क्षेत्र के लिए आईओएम क्षेत्रीय कार्यालय और आईओएम स्पेन के प्रतिनिधियों को भी विशेष धन्यवाद दिया जाता है। रिपोर्ट को डॉ. मीरा सेठी, डॉ. हिक्की मैटिला और श्री पॉल क्लेवेट के व्यक्तिगत इनपुट और योगदानों से भी काफी लाभ हुआ है।

संक्षिप्त रूप

सीसीओओ	श्रमिक आयोग
सीईडीईएफओपी	व्यावसायिक प्रशिक्षण के विकास के लिए यूरोपीय केंद्र
ईईए	यूरोपीय आर्थिक क्षेत्र
ईयू	यूरोपियन संघ
आईसीएम	भारत प्रवास केंद्र
आईसीटी	सूचना और संचार प्रौद्योगिकी
आईसीडब्ल्यूए	भारतीय वैश्विक परिषद
आईएनई	स्पेन का राष्ट्रीय सांख्यिकी संस्थान
आईओएम	प्रवासन के लिए अंतरराष्ट्रीय संगठन
एमईए	विदेश मंत्रालय, भारत
एमआईपीईएक्स	प्रवासी एकीकरण नीति सूचकांक
एनएसडीसी	राष्ट्रीय कौशल विकास निगम, भारत
ओईसीडी	आर्थिक सहयोग और विकास संगठन पीआईओ भारतीय मूल के व्यक्ति
पीआर	स्थायी निवास
एसएमई	लघु-मध्यम उद्यम
यूजीटी	श्रमिकों का सामान्य संघ

कार्यकारी सारांश

यह शोध आईओएम डेवलपमेंट फंड (आईडीएफ) समर्थित परियोजना के हिस्से के रूप में आयोजित किया गया था, जिसका शीर्षक था "भारत में डेटा सूचित और प्रवासी केंद्रित प्रवासन प्रबंधन ढांचे को मजबूत करना।"

यह आईओएम इंडिया का पूर्ववर्ती भारत प्रवास केंद्र, अब भारतीय वैश्विक परिषद, विदेश मंत्रालय, भारत सरकार के प्रवासन, गतिशीलता और प्रवासी अध्ययन केंद्र (सीएमएमडीएस) और वैश्विक प्रवासन डेटा विश्लेषण केंद्र (जीएमडीएसी) के साथ एक संयुक्त प्रयास है।

यह शोध आईओएम डेवलपमेंट फंड (आईडीएफ) समर्थित परियोजना के हिस्से के रूप में आयोजित किया गया था, जिसका शीर्षक था **"भारत में डेटा सूचित और प्रवासी केंद्रित प्रवासन प्रबंधन ढांचे को मजबूत करना।"** यह आईओएम इंडिया का पूर्ववर्ती भारत प्रवास केंद्र, अब भारतीय वैश्विक परिषद, विदेश मंत्रालय, भारत सरकार के प्रवासन, गतिशीलता और प्रवासी अध्ययन केंद्र (सीएमएमडीएस) और वैश्विक प्रवासन डेटा विश्लेषण केंद्र (जीएमडीएसी) के साथ एक संयुक्त प्रयास है। इस शोध का उद्देश्य भारत से, विशेषकर यूरोप में, अंतर्राष्ट्रीय श्रम प्रवास के लिए उभरते गलियारों की समझ विकसित करना है। इंडिया माइग्रेशन नाउ, साउथ ईस्ट माइग्रेशन

फाउंडेशन का एक उद्यम, को प्रासंगिक माध्यमिक अनुसंधान करने, प्रमुख सूचना देने वाले हितधारक साक्षात्कार आयोजित करने और देश और क्षेत्र-विशिष्ट रिपोर्ट विकसित करने के लिए अनुबंधित किया गया था।

यह रिपोर्ट स्पेन पर एक गहन देश प्रोफाइल के रूप में कार्य करती है, जो श्रम बाजार की स्थितियों, कौशल की कमी, कोविड -19 महामारी के प्रभाव और देश में आप्रवासन को नियंत्रित करने वाले मौजूदा नीति पारिस्थितिकी तंत्र की खोज करती है। एक साहित्य समीक्षा ने आर्थिक प्रोफाइल, जनसांख्यिकीय और प्रवासन प्रवृत्तियों, रुचि के महत्वपूर्ण क्षेत्रों और स्पेन के लिए गतिशीलता मार्गों को देखकर स्पेन के श्रम बाजार की एक सामान्य

समझ विकसित की। इसके बाद, द्विपक्षीय समझौतों, राष्ट्रीय और उप-राष्ट्रीय स्तर की नीतियों और कोविड -19 के दीर्घकालिक श्रम बाजार प्रभावों पर ध्यान केंद्रित करते हुए एक अधिक विस्तृत नीति समीक्षा की गई। साहित्य और नीति समीक्षा ने स्पेन के श्रम बाजार और भारत के साथ उसके प्रवासन गलियारे की समग्र समझ विकसित करने में मदद की।

इसके अलावा, यह रिपोर्ट जनवरी 2022 से मार्च 2022 तक हितधारकों से किए गए परामर्शों से परिप्रेक्ष्य और सिफारिशें प्रस्तुत करके स्पेन के श्रम बाजार की गुणात्मक समझ प्रदान करती है। सरकारी विभागों, बहुपक्षीय एजेंसियों, नियोक्ता संघों, ट्रेड यूनियनों, अनुसंधान संगठनों और विशेषज्ञों जैसी विभिन्न श्रेणियों की पहचान करने के लिए प्रारंभिक हितधारक मापन आयोजित किया गया था। इसके अलावा, भारतीय प्रवासियों के सदस्यों, कामकाजी पेशवरों और छात्रों को समान रूप से स्पेन में प्रवास के उनके व्यक्तिगत अनुभवों को इकट्ठा करने के लिए हितधारक परामर्श में शामिल किया गया था। हितधारक परामर्शों का उपयोग स्पेनिश श्रम बाजार में अधिक जानकारी प्राप्त करने और साहित्य और नीति समीक्षा निष्कर्षों को मान्य करने के लिए किया गया था। भारतीय प्रवासी सदस्यों सहित कुल 19 हितधारक परामर्श पूरे किए गए।

हितधारक परामर्शों से प्रमुख निष्कर्ष

स्पेन में श्रम बाज़ार और रुचि के प्रमुख क्षेत्र

- स्पेन में आर्थिक गतिविधि और रोज़गार कोविड-19 महामारी से पहले के स्तर पर वापस आ रहे हैं, यद्यपि सभी क्षेत्रों में असमान रूप से।
- स्पैनिश श्रम बाजार दोहरा और खंडित है, जहाँ प्रवासी ऐसे व्यवसायों और क्षेत्रों में काम करते हैं जो स्थानीय लोगों या यहाँ तक कि यूरोपीय संघ के भीतर के प्रवासियों के लिए भी आकर्षक नहीं हैं।
- आतिथ्य और निर्माण जैसे क्षेत्र सबसे बड़ी संख्या में विदेशी श्रमिकों को रोज़गार देते हैं, और आईटी, स्वास्थ्य और सामाजिक देखभाल जैसे क्षेत्रों में भी श्रम की मांग है।

श्रम की कमी और गतिशीलता पैटर्न

- स्पेन के कई क्षेत्रों में श्रमिकों की कमी है। उन्हें वृद्धि सम्भावना की भी आवश्यकता है।
- स्पेन में प्रवासी श्रमिकों की भर्ती श्रमिकों की कमी वाले क्षेत्रों में भिन्न होती है, और प्रवासियों को कृषि जैसे क्षेत्रों में अल्पकालिक, मौसमी काम के लिए भर्ती किया जाता है।
- स्पेन के लैटिन अमेरिकी देशों के साथ ऐतिहासिक और सांस्कृतिक संबंध हैं, जो उन्हें स्पेन में प्रवासियों के लिए पारंपरिक स्रोत देश बनाता है।
- स्पेन में प्रवासी श्रमिकों के लिए अन्य पारंपरिक स्रोत देशों में मोरक्को, रोमानिया और उप-सहारा अफ्रीकी देश शामिल हैं जो भौगोलिक निकटता में हैं।

आप्रवासन नीति की भूमिका

- स्पेन के लिए आप्रवासन नीति अभी भी अपेक्षाकृत नई है, जो 1980 के दशक तक उत्प्रवास का देश था।
- प्रवासन के मामले में स्पेन यूरोपीय देशों में अद्वितीय है, देश में अत्यधिक राजनीतिकरण वाला मुद्दा नहीं है, और स्पेन ने देश में प्रवेश करने वाले प्रवासियों के लिए अपेक्षाकृत लचीला दृष्टिकोण बनाए रखा है।
- हालाँकि, स्पेन में प्रवेश करने वाले तीसरे देश के नागरिकों के लिए आप्रवासन प्रक्रिया में समय लगता है। कई हितधारकों ने आप्रवासन प्रक्रिया में नौकरशाही चुनौतियों पर प्रकाश डाला है, जैसे कि एपोस्टिल सत्यापन और दस्तावेजों का अनुवाद।

भारतीय आप्रवासियों की भूमिका

- भारत स्पेन में प्रवासी श्रमिकों का एक प्रमुख स्रोत नहीं है, और बेहतर वेतन और कामकाजी परिस्थितियों के कारण अन्य यूरोपीय देश पसंदीदा गंतव्य देश हो सकते हैं।
- स्पेन में भारतीय अक्सर व्यापार और उद्यमशील उद्यमों में संलग्न होते हैं और कभी-कभी स्व-रोज़गार भी करते हैं। आईटी जैसे उच्च-कौशल वाले क्षेत्र भारतीय श्रमिकों के लिए अवसर प्रदान कर सकते हैं क्योंकि उनके लिए स्पैनिश भाषा की दक्षता की कोई सख्त आवश्यकता नहीं है।
- जबकि कई भारतीय छात्र स्पेन को एक शैक्षणिक गंतव्य के रूप में देखते हैं, भारत स्पेन के लिए छात्र गतिशीलता मार्ग विकसित करने के लिए काम कर सकता है।

विदेशी कामगारों का एकीकरण

- स्पेन की एकीकरण नीतियाँ विकेंद्रीकृत हैं, और क्षेत्रीय अधिकारी प्रवासियों को सामाजिक सेवाएं और कल्याण प्रदान करने के लिए जिम्मेदार हैं।
- जबकि कुछ क्षेत्र परंपरागत रूप से प्रवासी गंतव्य रहे हैं, अन्य क्षेत्र प्रवासियों के लिए अपेक्षाकृत नए गंतव्य हैं, और स्थानीय सरकारें अभी भी एकीकरण नीतियों को लागू करने के लिए सक्रिय रूप से काम कर रही हैं।
- स्पेन में प्रवासियों के लिए अनियमित काम एक बड़ी एकीकरण चुनौती है, क्योंकि उनके पास बहुत कम या कोई सामाजिक सुरक्षा नहीं है, काम करने की खराब स्थितियाँ और कम वेतन है।
- प्रवासियों के सामने भाषा की एक गंभीर बाधा है, क्योंकि पूरे स्पेन में क्षेत्रीय भाषाएँ अलग-अलग हैं और उन्हें स्पैनिश के ज्ञान की आवश्यकता होती है। स्पैनिश समाज में एकीकरण में भाषा भी महत्वपूर्ण भूमिका निभाती है।

1. आर्थिक और जनसांख्यिकी प्रोफाइल

2021 में स्पेन दुनिया की 15वीं सबसे बड़ी अर्थव्यवस्था था और 1986 से यूरोपीय संघ का सदस्य रहा है। यह 2008 में वैश्विक वित्तीय संकट से सबसे अधिक प्रभावित देशों में से एक था और तब से एक संतुलित आर्थिक सुधार की राह पर है। 2020 में नाममात्र प्रति व्यक्ति जीडीपी अनुमानित 30,115.7 अमरीकी डॉलर थी।

1.1 आर्थिक गतिविधि और प्रमुख उभरते क्षेत्र

स्पेन 2021 में दुनिया की 15वीं सबसे बड़ी अर्थव्यवस्था था और 1986 से यूरोपीय संघ का सदस्य रहा है। यह 2008 में वैश्विक वित्तीय संकट से सबसे अधिक प्रभावित देशों में से एक था और तब से यह संतुलित आर्थिक सुधार की राह पर है। 2020 में प्रति व्यक्ति नाममात्र जीडीपी अनुमानित 30,115.7 अमरीकी डॉलर थी।¹ कोविड-19 महामारी ने स्पेनिश अर्थव्यवस्था को बहुत प्रभावित किया, जिससे सकल घरेलू उत्पाद में 10.8 प्रतिशत की गिरावट आई।² आईएमएफ के मुताबिक 2020 में कुल रोजगार दर 15.5 फीसदी रहने का अनुमान लगाया गया था। 2021 में इसके बढ़कर 16.8 फीसदी होने की उम्मीद है। 2019 मानव विकास रिपोर्ट (0.904) में 17.6 वर्षों की अपेक्षित स्कूली शिक्षा के साथ स्पेन 189 देशों में से 27वें स्थान पर है।³ यह विश्व बैंक की व्यापार करने में आसानी 2020 में भी 30वें स्थान पर है⁴ और कानून के शासन सूचकांक 2021 में

139 देशों में 21वें स्थान पर है।⁵ 2020 में विश्व बैंक के नवीनतम आंकड़ों का अनुमान है कि सेवा क्षेत्र ने स्पेन के सकल घरेलू उत्पाद में 67.9 प्रतिशत का योगदान दिया, जिसमें पर्यटन महत्वपूर्ण है।

जबकि उद्योग का सकल घरेलू उत्पाद में योगदान 20.4 प्रतिशत था, कृषि का सकल घरेलू उत्पाद में सबसे कम योगदान 2.7 प्रतिशत था।⁶

स्पैनिश राज्य रोजगार सेवा के अनुसार, उन क्षेत्रों में रोजगार सृजन मजबूत रहा है जो आंशिक रूप से महामारी और इसके कारण तेज हुए संरचनात्मक परिवर्तनों से लाभान्वित हुए हैं। इन क्षेत्रों में स्वास्थ्य और सामाजिक गतिविधियाँ, सूचना और संचार सेवाएँ, पेशेवर वैज्ञानिक और तकनीकी सेवाएँ और परिवहन और

रसद शामिल हैं। पर्यटन, आवास और खानपान सेवाएँ, अवकाश, कलात्मक और मनोरंजन सेवाओं जैसे क्षेत्रों में 2019 की तुलना में रोजगार स्तर में गिरावट दर्ज की गई।⁷ महामारी के कारण पूरे यूरोप में स्वास्थ्य और सामाजिक देखभाल क्षेत्र में माँग में वृद्धि देखी गई है, और डिजिटलीकरण की लहर ने आईसीटी क्षेत्र में समान माँग पैदा की है, इसलिए पूरे स्पेन में इन दो क्षेत्रों में श्रम माँग पर ध्यान केंद्रित किया गया है।

¹ World Bank Open Data (2021), GDP per capita (current US\$)- Spain, Retrieved from: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=ES>.

² OECD (2021), Economic Surveys: Spain, Retrieved from: <https://www.oecd.org/economy/surveys/Spain-2021-OECD-economic-survey-overview.pdf>.

³ United Nations Development Programme (2019), Human Development Reports, Retrieved from: <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/ESP#>.

⁴ World Bank (2020), Doing Business 2020, Retrieved from: <https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/s/spain/ESP.pdf>.

⁵ World Justice Project (2021), Rule of Law Index 2021, Retrieved from: <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2021/Spain>.

⁶ World Bank Data (2019), Retrieved from: <https://data.worldbank.org/>.

⁷ Spain State Employment Service (2021), Retrieved from: <https://www.sepe.es/>.

1.1.1 स्वास्थ्य और सामाजिक देखभाल

स्पेन में स्पैनिश नेशनल हेल्थकेयर सिस्टम के माध्यम से राष्ट्रीय समन्वय के साथ एक विकेन्द्रीकृत स्वास्थ्य सेवा प्रणाली है। राष्ट्रीय स्वास्थ्य देखभाल प्रणाली को मुख्य रूप से कराधान और स्वास्थ्य दक्षताओं, योजना और संसाधन आवंटन के लिए जिम्मेदार क्षेत्रीय स्वास्थ्य अधिकारियों द्वारा वित्त पोषित किया जाता है। 2002 में स्वास्थ्य देखभाल क्षेत्र को विकेन्द्रीकृत किया गया था, जिसका उद्देश्य सभी क्षेत्रों में स्वास्थ्य सेवाओं तक पहुंच में सुधार करना था। राष्ट्रीय स्वास्थ्य प्रणाली का अंतर-क्षेत्रीय बोर्ड केंद्रीय और क्षेत्रीय सार्वजनिक स्वास्थ्य अधिकारियों के बीच समन्वय और संपर्क के लिए जिम्मेदार है। 2012 में स्पैनिश स्वास्थ्य देखभाल प्रणाली में सुधार किया गया था ताकि इसके कवरेज में बौमित स्पैनिश और विदेशी नागरिकों दोनों को शामिल किया जा सके।⁸ 2019 में, स्पेन का कुल स्वास्थ्य देखभाल व्यय उसके सकल घरेलू उत्पाद का 9.1 प्रतिशत था, जो यूरोपीय संघ के औसत 9.9 प्रतिशत से कम है। स्पेन विभिन्न स्वास्थ्य देखभाल श्रेणियों में यूरोपीय संघ के औसत से कम प्रति व्यक्ति खर्च करता है। उदाहरण के लिए, इसका 22 प्रतिशत स्वास्थ्य देखभाल व्यय फार्मास्यूटिकल्स पर था जो यूरोपीय संघ के औसत (20%) से अधिक था। दीर्घकालिक देखभाल पर कुल स्वास्थ्य व्यय का 9.4 प्रतिशत खर्च हुआ, जो यूरोपीय संघ के औसत 16.3 प्रतिशत से बहुत कम है। दीर्घकालिक देखभाल सुविधाओं में बिस्तरों की संख्या में उल्लेखनीय वृद्धि हुई है (2018 में 65 वर्ष और उससे अधिक आयु की प्रति 1000 जनसंख्या पर 43.7)। यह 2006 में निर्भरता की स्थिति में लोगों के लिए व्यक्तिगत स्वायत्तता और सहायता को बढ़ावा देने के लिए प्रणाली की मंजूरी के कारण था।⁹

ओईसीडी के अनुसार, स्पेन में प्रति 1000 लोगों पर डॉक्टरों की संख्या यूरोपीय संघ के औसत से अधिक है। हालाँकि, प्रति 1000 निवासियों पर नर्सों की संख्या 5.9 थी, जो 2019 में यूरोपीय संघ के औसत 8.4 से कम थी। ओईसीडी ने इटली और स्पेन जैसे दक्षिणी यूरोपीय देशों में स्वास्थ्य देखभाल और दीर्घकालिक देखभाल में नर्सिंग की कमी को उजागर किया है।¹⁰ स्पैनिश ट्रेड यूनियन ऑफ नर्सिंग प्रोफेशनल्स के अनुसार, जैसा कि सिविलो फाउंडेशन को बताया गया है, स्पेन में 88,000 से 125,000 नर्सों की कमी है।¹¹

स्पेन में स्पैनिश नेशनल हेल्थकेयर सिस्टम के माध्यम से राष्ट्रीय समन्वय के साथ एक विकेन्द्रीकृत स्वास्थ्य सेवा प्रणाली है। राष्ट्रीय स्वास्थ्य देखभाल प्रणाली को मुख्य रूप से कराधान और स्वास्थ्य दक्षताओं, योजना और संसाधन आवंटन के लिए जिम्मेदार क्षेत्रीय स्वास्थ्य अधिकारियों द्वारा वित्त पोषित किया जाता है।

स्पेन में स्वास्थ्य सेवा और सामाजिक सेवा क्षेत्र में श्रम की मांग देश में कोविड -19 महामारी और संरचनात्मक परिवर्तनों से जुड़ी हुई है, जैसे स्वास्थ्य देखभाल पेशेवरों और बूढ़ी होती आबादी के बीच बढ़ती अनिश्चितता। स्वास्थ्य देखभाल पेशेवरों के बीच अस्थायी अनुबंधों का उपयोग बढ़ गया है; 2020 में, स्पैनिश नेशनल हेल्थकेयर सिस्टम के 41.9 प्रतिशत कर्मचारी अस्थायी अनुबंध पर थे।¹²

1.1.2 सूचना एवं संचार प्रौद्योगिकी (आईसीटी)

आईसीटी स्पेन के सबसे तेजी से बढ़ते उद्योगों में से एक है; 2019 में, इस क्षेत्र ने देश की जीडीपी में 3.8 प्रतिशत का योगदान दिया। स्पेन का आईसीटी क्षेत्र एक परिपक्व उद्योग है, और 2019 में आईसीटी निर्यात उसके कुल निर्यात का 4.1 प्रतिशत था।¹³ स्पेन अपने आईसीटी क्षेत्र को मजबूत करने के लिए प्रतिबद्ध है। 2020 में, सरकार ने 'डिजिटल रणनीति 2025' अपनाई, जिसका उद्देश्य डिजिटल कनेक्टिविटी को बढ़ावा देना और साइबर सुरक्षा, कृत्रिम बुद्धिमत्ता और बड़े डेटा जैसी महत्वपूर्ण तकनीकों को अपनाना है। डिजिटल रणनीति एसएमई और सार्वजनिक प्रशासन पर भी ध्यान-केंद्रित करती है।¹⁴

-
- ⁸ OECD/European Observatory on Health Systems and Policies (2021), Spain: Country Health Profile 2021, State of the Health in the EU, Retrieved from: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/7ed63dd4-en.pdf?expires=1639456663&id=id&accname=guest&checksum=BFB9A646888398C36EA9917CCFD44382>.
- ⁹ OECD (2021), OECD Health Statistics 2021, Retrieved from: <https://www.oecd.org/els/health-systems/health-data.htm>.
- ¹⁰ OECD (2021), COVID-19 Policy Responses, Retrieved from: <https://www.oecd.org/coronavirus/en/#policy-responses>.
- ¹¹ CIVIO (2020), COVID-19 pandemic exposes southern Europe's nursing shortage, Retrieved from: <https://civio.es/medicamentalia/2020/06/23/covid-19-pandemic-exposes-southern-europes-nursing-shortage/>.
- ¹² OECD/European Observatory on Health Systems and Policies (2021), Spain: Country Health Profile 2021, State of the Health in the EU, Retrieved from: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/7ed63dd4-en.pdf?expires=1639456663&id=id&accname=guest&checksum=BFB9A646888398C36EA9917CCFD44382>.
- ¹³ Ministry of Industry, Trade and Tourism (2021), ICEX: ICT Sector, Retrieved from: <https://www.investinspain.org/en/industries/ict>.
- ¹⁴ European Union (2021), Spain-National Plan for Digital Skills, Retrieved from: <https://digital-skills-jobs.europa.eu/en/actions/national-initiatives/national-strategies/spain-national-plan-digital-skills>.

यूरोपियन सेंटर फॉर द डेवलपमेंट ऑफ वोकेशनल ट्रेनिंग (सीईडीईएफओपी) के अनुसार, 2020-2030 में आईसीटी सेवाओं में भविष्य की रोजगार वृद्धि यूरोपीय संघ की 8.9 प्रतिशत की वृद्धि दर की तुलना में 14.1 प्रतिशत है।¹⁵ आईसीटी सेवाएं अर्थव्यवस्था के लगभग सभी पहलुओं में अंतर्निहित हैं, और सेवाओं और विनिर्माण में आईसीटी विशेषज्ञों की मांग बढ़ रही है। आईसीटी पेशेवरों के बीच कौशल बेमेल को इस क्षेत्र में श्रम की कमी का एक कारण माना जाता है; कौशल आवश्यकताओं में तकनीकी और व्यावसायिक कौशल के साथ-साथ सॉफ्ट कौशल और ज्ञान आवश्यकताएँ भी शामिल हैं।¹⁶ आईसीटी क्षेत्र में विशेषज्ञ प्रतिभा की मांग में फरवरी 2020 और फरवरी 2021 के बीच 0.5 प्रतिशत की वृद्धि हुई है, जो इस क्षेत्र के लचीलेपन को दर्शाता है जबकि बड़ी स्पेनिश अर्थव्यवस्था रोजगार में कमी का अनुभव कर रही है।¹⁷

1.2 श्रम बल की विशेषताएँ

स्पेन की जनसंख्या 47.4 मिलियन है, और 2050 तक 65 वर्ष और उससे अधिक आयु वालों की संख्या 30 प्रतिशत से अधिक हो जाएगी।¹⁸ 2008-09 के वित्तीय संकट से उबरने में श्रम बाजार धीमा रहा है, और स्पेन में अन्य विकसित देशों की तुलना में अधिक अस्थिर बेरोजगारी दर है। ओईसीडी की भविष्य की नौकरियों की रणनीति 2020 के अनुसार, रोजगार दर, बेरोजगारी दर और व्यापक श्रम उपयोग जैसे संकेतकों पर स्पेन ओईसीडी देशों में निचले तीसरे स्थान पर आता है। इसके अलावा, रोजगार लचीलेपन के मामले में स्पेन ओईसीडी देशों में खराब प्रदर्शन करता है।¹⁹ श्रम बाजार में असुरक्षा के मामले में इसका दूसरा सर्वोच्च स्थान है, जिसका श्रेय वित्तीय संकट की विरासत को दिया जा सकता है।²⁰ स्पेनिश सरकार संकट के बाद से श्रम बाजार की स्थिति को ठीक करने की दिशा में काम कर रही है, और इसकी पहलों में सबसे उल्लेखनीय 2012 के श्रम बाजार सुधार हैं।

2012 में प्रारंभ किए गए नियमों का उद्देश्य श्रम लागत को कम करना और आर्थिक सुधार के लिए निर्यात को बढ़ावा देना था²¹ और सुधारों के अधिकांश उद्देश्य प्राप्त कर लिये गये। 2013 से 2019 के बीच लगभग 30 लाख नौकरियाँ उत्पन्न हुईं। स्पेनिश अर्थव्यवस्था के मुख्य चालक के रूप में निर्माण क्षेत्र का स्थान आतिथ्य और पर्यटन ने ले लिया।

स्पेन के श्रम बाजार में संरचनात्मक समस्याएँ बनी हुई हैं। ओईसीडी ने नोट किया कि स्पेन में गरीबी दर ओईसीडी में दूसरे सबसे ऊँचे स्थान पर है, और श्रम बाजार में समावेशन के मामले में मिश्रित परिणाम हैं। स्पेन में कमजोर समूहों जैसे बच्चों वाली महिलाओं, युवाओं, गैर-देशी श्रमिकों, वृद्ध श्रमिकों और आंशिक विकलांग लोगों के लिए रोजगार में महत्वपूर्ण अंतर हैं। हालाँकि, लैंगिक श्रम आय का अंतर ओईसीडी के औसत से थोड़ा कम है।²² स्पेनिश श्रम बाजार की विशेषता अस्थायी अनुबंधों का प्रचलित उपयोग भी है, जो श्रमिकों के बीच नौकरी की असुरक्षा को बढ़ाता है। स्पेन में अस्थायी कार्य से बेरोजगारी की ओर संक्रमण दर सबसे अधिक है और अस्थायी से ओपन-एंड अनुबंधित कार्य में रूपांतरण दर सबसे कम है।²³ कोविड-19 महामारी ने स्पेनिश श्रम बाजार पर अभूतपूर्व दबाव डाला, खासकर तब जबकि महामारी से पहले स्पेन में बेरोजगारी दर आम तौर पर ऊँची थी।²⁴ श्रम बल सर्वेक्षण 2020 के अनुसार, रोजगार में 3.51 प्रतिशत की वार्षिक गिरावट हुई और बेरोजगारी में 15.82 प्रतिशत की वृद्धि हुई।²⁵

¹⁵ CEDEFOP (2020), Cedefop Skills Forecast- ICT services, Retrieved from: <https://skillspanorama.cedefop.europa.eu/en/dashboard/browse-sector?sector=05.10&country=ES#7>.

¹⁶ CEDEFOP (2016), Spain: Mismatch priority occupations, Retrieved from: https://skillspanorama.cedefop.europa.eu/en/analytical_highlights/spain-mismatch-priority-occupations#_summary.

¹⁷ VASS/Economic Forecasting Centre (2021), ICT Monitor Barometer, Retrieved from: <https://vasscompany.com/en/press/ict-sector/>.

¹⁸ Spanish Statistical Office, Retrieved from: <https://www.ine.es/en/index.htm>.

¹⁹ OECD (2020), Resilience is defined as the average increase in unemployment rate over 3 years after a negative shock to GDP of 1%. Low resilience

can indicate employment losses that are large and persistent in the economy.

²⁰ OECD (2020), Future Jobs Strategy-Spain, Retrieved from: <https://www.oecd.org/spain/jobs-strategy-SPAIN-EN.pdf>.

²¹ Almunia, M., Antras, P., López-Rodríguez, D. and Morales, E. (2020), Venting out: Exports during a Domestic Slump, Retrieved from: https://scholar.harvard.edu/files/antras/files/venting_aalm_latest_draft.pdf.

²² OECD (2020), Future Jobs Strategy-Spain, Retrieved from: <https://www.oecd.org/spain/jobs-strategy-SPAIN-EN.pdf>.

²³ Bentolila, S., Dolado, J.J. and Jimeno, J.F. (2020). Dual labour markets revisited. Oxford Encyclopedia of Economics and Finance, Oxford University Press.

²⁴ OECD (2020), Job Creation and Local Economic Development 2020, Country Profiles Spain, Retrieved from: <https://www.oecd.org/cfe/leed/Spain.pdf>.

²⁵ European Commission (2020), Labour Market Information: Spain, Retrieved from: https://ec.europa.eu/eures/public/living-and-working/labour-market-information/labour-market-information-spain_en.

1.2.1 श्रम बल में प्रवासियों की भूमिका

वित्तीय संकट के बाद बेरोजगारी में वृद्धि ने 2010 के दशक में स्पेन से उत्प्रवास प्रवाह को बढ़ावा दिया।²⁶ उम्र बढ़ने और कम जन्म दर के साथ, संयुक्त राष्ट्र जनसंख्या प्रभाग ने यह भी अनुमान लगाया कि अगले 50 वर्षों में स्पेनिश आबादी 9.4 मिलियन कम हो जाएगी।²⁷ बढ़ते आप्रवासन के कारण 2020 में स्पेन में पंजीकृत जनसंख्या में वृद्धि हुई, जिसने स्पेनिश नागरिकों की जनसंख्या में कमी को पूरा किया। आप्रवास प्रवाह में इस वृद्धि में यूरोपीय संघ के देशों और अन्य देशों, विशेष रूप से अफ्रीका और दक्षिण अमेरिका के विदेशी नागरिक शामिल थे।²⁸ निश्चित अनुबंध, संरक्षित नौकरियाँ और नौकरी की अनिश्चितता और कम वेतन वृद्धि वाला एक द्वितीयक क्षेत्र स्पेन के श्रम बाजार की विशेषता है। इस द्वितीयक श्रम बाजार में कम कुशल श्रमिकों, युवाओं, महिलाओं और आप्रवासी श्रमिकों का प्रतिनिधित्व अधिक होता है।²⁹ 2000 से 2011 तक स्पेनिश श्रम बल सर्वेक्षण के अनुसार, वित्तीय संकट की शुरुआत में स्पेन में आप्रवासियों की रोजगार दर गिरकर 60 प्रतिशत हो गई।³⁰

ओईसीडी के अनुसार, स्पेन को 2019 में 337,000 नए दीर्घकालिक या स्थायी आप्रवासी मिले, जिनमें 41.3 प्रतिशत स्वतंत्र रूप से घूमने वाले यूरोपीय आर्थिक क्षेत्र के नागरिक, 39.3 प्रतिशत परिवार के सदस्य, 10.2 प्रतिशत गैर-यूरोपीय आर्थिक क्षेत्र श्रमिक प्रवासी, और 0.9 प्रतिशत मानवीय प्रवासी शामिल थे।³¹ स्पेन ने 2019 में अस्थायी और मौसमी श्रमिक प्रवासियों के लिए 17,000 परमिट और 45,000 तृतीयक स्तर के अंतर्राष्ट्रीय छात्र परमिट भी जारी किए। मोरक्को, कोलंबिया और वेनेजुएला³² स्पेन में अप्रवासियों की उत्पत्ति के कुछ शीर्ष देश थे। महामारी के दौरान, स्पेन में स्वास्थ्य देखभाल और कृषि श्रमिकों के लिए वर्क परमिट को प्राथमिकता दी गई, जबकि विदेशी नागरिकों की

ओईसीडी के अनुसार, स्पेन को 2019 में 337,000 नए दीर्घकालिक या स्थायी आप्रवासी मिले, जिनमें 41.3 प्रतिशत स्वतंत्र रूप से घूमने वाले यूरोपीय आर्थिक क्षेत्र के नागरिक, 39.3 प्रतिशत परिवार के सदस्य, 10.2 प्रतिशत गैर-यूरोपीय आर्थिक क्षेत्र श्रमिक प्रवासी, और 0.9 प्रतिशत मानवीय प्रवासी शामिल थे।

सामूहिक भर्ती 2020 में निलंबित कर दी गई थी।³³ 2020 में, स्पेन को 86,000 पहले शरण आवेदक मिले, मुख्य रूप से वेनेजुएला, कोलंबिया और होंडुरास से।

स्पेन में भारतीय आप्रवासन

भारत से स्पेन की ओर प्रवासन कोई हाल की घटना नहीं है। स्पेन में बसने वाले शुरुआती भारतीय 19वीं सदी के अंत में कैनरी द्वीप समूह के व्यापारिक समुदायों से जुड़े थे, जब भारतीय देश में सबसे प्रमुख एशियाई समुदाय थे। एल्कानो रॉयल इंस्टीट्यूट की एक रिपोर्ट के मुताबिक,³⁴ 1960 के दशक में फिलिपिनो के आगमन तक स्पेन में एकमात्र प्रवासी समुदाय भारतीय एशियाई मूल के थे। मुख्य रूप से सिंधी समुदाय से संबंधित, यह प्रवास प्रवाह लगातार बढ़ता गया, 1960-70 के दशक में यह चरम पर पहुँच गया और इसमें स्पेन के अन्य हिस्सों जैसे कैटेलोनिया, मलागा और अंडोरा की ओर आंतरिक गतिशीलता शामिल थी।³⁵ 1980 के दशक में

²⁶ Izquierdo, M., Jimeno, J.F. & Lacuesta, A. (2016), Spain: from massive immigration to vast emigration? IZA J Migration 5, 10, <https://doi.org/10.1186/s40176-016-0058-y>.

²⁷ United Nations Population Division, Retrieved from: <https://population.un.org/wpp/>

²⁸ Ibid

²⁹ Rodríguez-Planas, N., Nollenberger, N. (2016), Labour market integration of new immigrants in Spain, IZA J Labor Policy 5, <https://doi.org/10.1186/s40173-016-0062-0>.

³⁰ Ibid, p.4.

³¹ OECD (2021), International Migration Outlook 2021: Spain, Retrieved from: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/d107a20b-en/index.html?itemId=/content/component/d107a20b-en>.

³² OECD (2021), International Migration Outlook 2021: Spain, Retrieved from: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/d107a20b-en/index.html?itemId=/content/component/d107a20b-en>

³³ Ministry of Inclusion, Social Security and Migration (2020), Retrieved from: <http://extranjeros.inclusion.gob.es/>

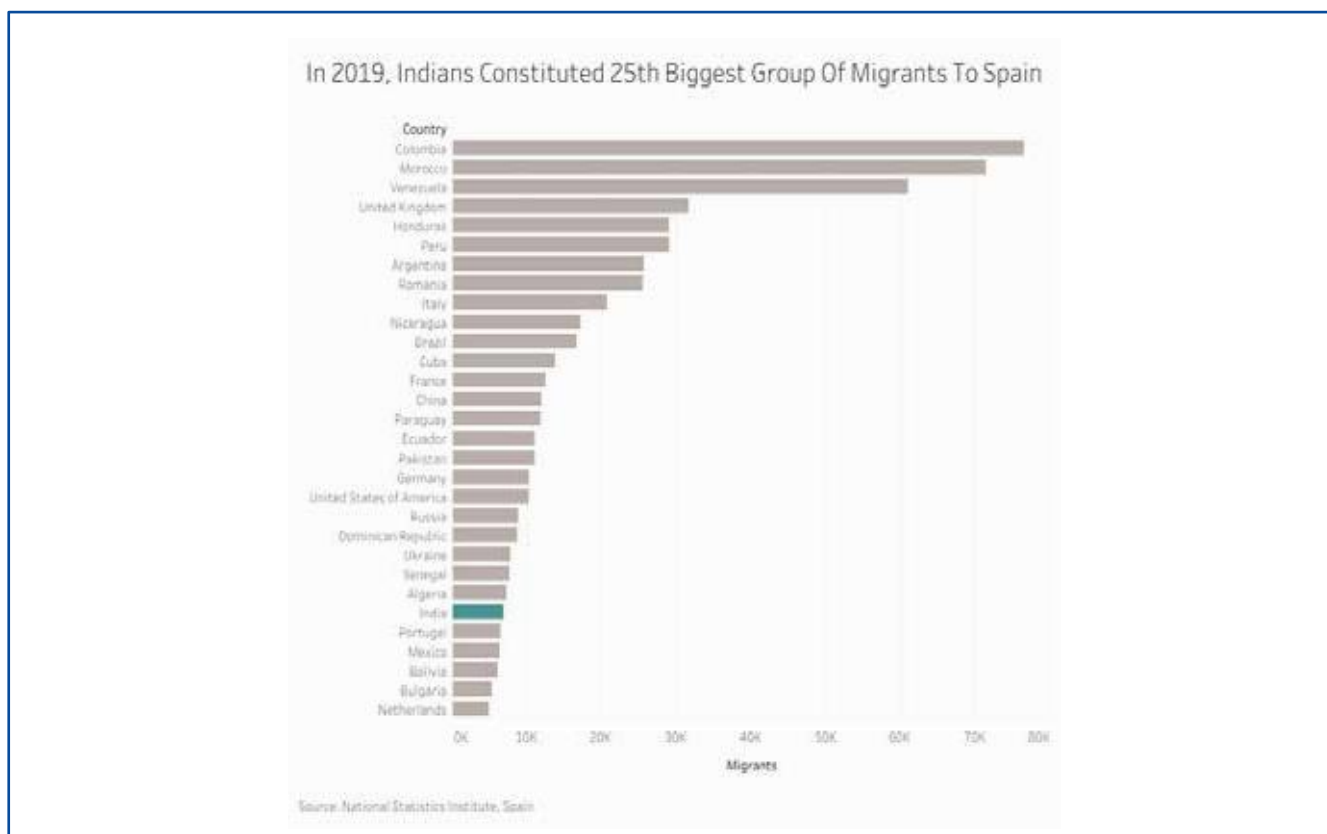
³⁴ Elcano Royal Institute (2016), The transnational mobility of migrants in Spain, Retrieved from: <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2021/11/gonzalez-enriquez-martinez-zomera-movilidad-transnacional-migrantes-espana.pdf>.

³⁵ Lopez-Sala, A. (2013), From Traders to Workers: Indian Immigration in Spain, European University Institute, Retrieved from: <https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/29464/CARIM-India-2013%20-%2002.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

भारतीय आप्रवासन के एक नए चरण ने गति पकड़ी, मुख्य रूप से पंजाब और हरियाणा राज्यों से कैटेलोनिया और वॉलेंसिया जैसे क्षेत्रों तक। प्रवासन की इस लहर में मुख्य रूप से कृषि, निर्माण और सेवाओं जैसे क्षेत्रों में रोजगार की तलाश करने वाले पुरुष शामिल थे। उनमें ऊर्ध्वगामी

सामाजिक गतिशीलता का अभाव था और वे स्पेन में भारतीय सिंधी समुदाय की तुलना में अधिक असुरक्षित थे।³⁶ अंत में, पिछले दशक में उभरी तीसरी लहर में सूचना प्रौद्योगिकी और व्यावसायिक सेवाओं जैसे उभरते क्षेत्रों में उच्च-कुशल आप्रवासन शामिल है।³⁷

चित्र 1: स्पेन में भारतीय जनसंख्या



स्पैनिश सांख्यिकी कार्यालय (इंस्टीट्यूटो नैशनल डी एस्टाडिस्टिका) के डेटा से पता चलता है कि 2021 में, स्पेन में कानूनी निवास परमिट वाले भारतीयों की संख्या 43,168 थी। इसमें कानूनी रूप से निवासी अप्रवासियों की कुल आबादी का लगभग 2 प्रतिशत शामिल है और यह समय रूप से 13वाँ सबसे

अधिक अप्रवासी भेजने वाला देश है और चीन (224,386) और पाकिस्तान (82,466) के बाद तीसरा सबसे अधिक एशियाई अप्रवासी भेजने वाला देश है।³⁸ स्पैनिश राष्ट्रीय आंकड़ों के अनुसार, भारतीयों का वार्षिक आप्रवासन भी 41 प्रतिशत बढ़ गया, जो 2008 में 4,869 से बढ़कर 2019 में 6,891 हो गया।³⁹

³⁶ Garha, N.S (2021), From irregular immigrants to naturalised citizens: Indian immigration and immigration policies in Spain, 1985–2018. South Asian Diaspora. 13(2), DOI: 10.1080/19438192.2021.1935181.

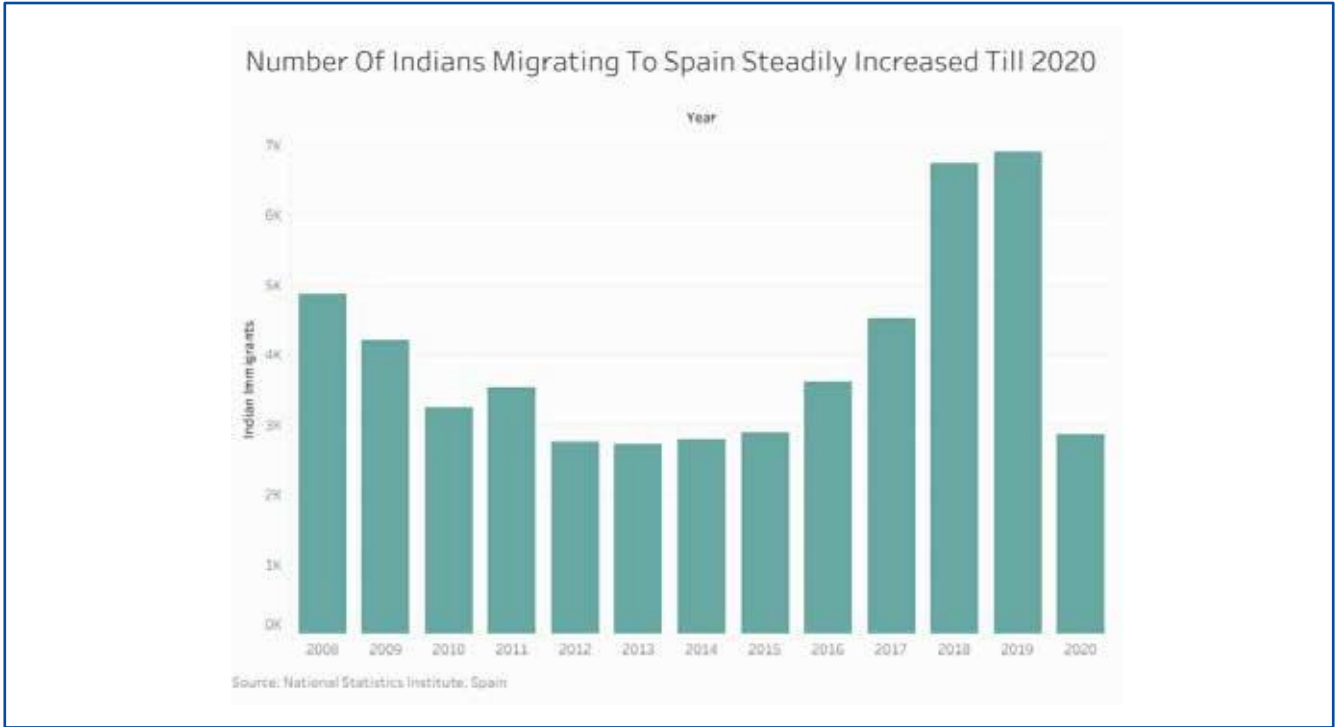
³⁷ Ibid.

³⁸ Statistics on Foreigners Resident in Spain (2021), Spanish Statistical Office, Retrieved from: <http://extranjeros.inclusion.gob.es/ficheros/estadisticas/>

operaciones/con-certificado/202106/nota_analisis_3006_2021.pdf.

³⁹ Spanish Statistical Office, Retrieved from: <https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=24295>.

चित्र 2: स्पेन में बढ़ता भारतीय आप्रवासन (2008-2019)



तालिका 1: 2011-2019 के बीच भारतीयों को जारी किए गए विभिन्न श्रेणियों में वैध परमिट के आंकड़े (स्रोत: यूरोस्टेट)

श्रेणी	2011	2019
पारिवारिक कारणों से भारतीयों को जारी किए गए सभी वैध परमिट	10,867	20,165
शिक्षा कारणों से भारतीयों को जारी किए गए सभी वैध परमिट	517	1,071
पारिश्रमिक गतिविधियाँ के लिए भारतीयों के लिए जारी किए गए सभी वैध परमिट	5,593	4,488
अन्य कारणों से भारतीयों को जारी किए गए सभी वैध परमिट	13,337	20,161
सभी कारणों से भारतीयों को जारी किए गए सभी वैध परमिट	30,318	45,892

अन्य स्रोत थोड़ा अलग अनुमान दिखाते हैं; यूरोस्टेट के अनुसार, स्पेन में दीर्घकालिक भारतीय निवासियों की जनसंख्या 2010-2019 के बीच (11,099-19,809) लगभग दोगुनी हो गई। इसी अवधि के दौरान, आप्रवासन प्रवाह 3,447 से बढ़कर 7,373 हो गया। छात्र गतिशीलता पर यूरोस्टेट डेटा से पता

चलता है कि स्पेन में भारतीय छात्रों की संख्या 2016 में 864 से बढ़कर 2019 में 1,406 हो गई है। हालाँकि, भारतीयों को जारी किए गए ब्लू कार्ड 2012 में 50 से घटकर 2019 में 2 हो गए। भारत के विदेश मंत्रालय, 2021 का डेटा के अनुसार, स्पेन में भारतीयों के होने का अनुमान थोड़ा अधिक है।

⁴⁰ Some categories with negligible numbers (permits issued for refugee status) are omitted.

49,084 अनिवासी भारतीय और 20,904 भारतीय मूल के व्यक्ति हैं (पीआईओ श्रेणी में वे लोग भी शामिल हैं जो देशीयकृत हो गए हैं और इसलिए यूरोस्टेट/स्पेनिश राष्ट्रीय आंकड़ों में परिलक्षित नहीं होते हैं)।⁴¹ स्पेन और भारत के बीच प्रेषण पर सटीक डेटा उपलब्ध नहीं है। हालाँकि, विश्व बैंक के आंकड़ों से निर्मित एक सांख्यिकीय मॉडल के आधार पर, प्यूरिसर्च सेंटर⁴² ने 2017 में स्पेन से भारत में 183 मिलियन अमरीकी डालर के प्रेषण प्रवाह का अनुमान लगाया है। इस डेटा के अनुसार, स्पेन से प्रेषण मोरक्को, फ्रांस, रोमानिया, इक्वाडोर और चीन जैसे देशों में प्रवाहित होता है। कई अकादमिक अध्ययनों ने स्पेन में भारतीय प्रवासियों के अनुभवों की गुणात्मक जांच की है। उन्होंने स्पेन में भारतीय आप्रवासी आबादी की विविधता की ओर इशारा किया है। भारतीय विभिन्न राज्यों (पंजाब, हरियाणा, केरल, महाराष्ट्र, गुजरात) से आते हैं, विभिन्न धर्मों से आते हैं और कई क्षेत्रों (कृषि, निर्माण, व्यापार, शिक्षा, सेवा) में काम करते हैं।⁴³ हाल के वर्षों में भारत के विभिन्न हिस्सों से नए आव्रजन प्रवाह के कारण स्पेन में नए प्रवासी संघों का निर्माण हुआ है, जहां सिंधी संघ प्रबल भारतीय प्रवासी समुदाय समूह थे।⁴⁴ 2013 में, भारतीयों के लिए मुख्य रोजगार क्षेत्रों में व्यापार, खानपान और आतिथ्य, उद्योग और घरेलू सेवाएं और सफाई शामिल थे।⁴⁵

25 नगर पालिकाओं में 64 भारतीयों के साक्षात्कार के 2021 के एक अध्ययन में पाया गया कि 1990 के दशक के बाद लागू किए गए आव्रजन विनियमों ने पारंपरिक परिपत्र प्रवास मार्गों को प्रतिबंधित करने का काम किया था, जो कि भारतीय समुदाय के कई लोग पसंद करते थे, जिससे भारतीयों को स्थायी रूप से बसने के लिए बाध्य होना पड़ा।⁴⁶

हालाँकि, स्पेन जैसे देशों में, अधिकांश भारतीय अप्रवासी "खंडित एकीकरण" का अनुभव करते हैं। वे देश को यूके और यूएसए जैसे अंग्रेजी भाषी गंतव्यों के लिए एक सीढ़ी के रूप में देखते हैं। अधिकांश प्रवासी भी कम वेतन वाले, ब्लू-कॉलर मजदूर व्यवसायों से संबंधित हैं जिन्हें स्पेनिश सरकार से सीमित एकीकरण समर्थन प्राप्त होता है।⁴⁷ इसके अतिरिक्त, स्पेन में संबंधित अधिकारियों (ट्रांसनेशनल सर्विस वर्कर्स सिस्टम और बड़ी कंपनियों और रणनीतिक आर्थिक क्षेत्रों के लिए विशेष इकाई) द्वारा प्राप्त आवेदनों के डेटा से यह भी पता चलता है कि भारतीय उच्च कुशल श्रमिकों के रूप में तेजी से पलायन कर रहे हैं, जो संयुक्त राज्य अमेरिका, कनाडा, कोलंबिया और चीन के बाद ऐसा करने वाले सबसे प्रमुख समुदायों में से एक है।⁴⁸ स्पेन इंडिया काउंसिल फाउंडेशन⁴⁹ के आधार-पत्र के अनुसार, स्पेन में भारतीय प्रवासी व्यवसाय में स्पष्ट रूप से सफल रहे हैं, और सिंधी प्रवासी के सदस्यों ने भी स्पेन को अपने अंतर्राष्ट्रीय निवेश के लिए एक गंतव्य के रूप में चुना है।

-
- ⁴¹ MEA (2021), Retrieved from: http://mea.gov.in/images/attach/NRIs-and-PIOs_1.pdf.
- ⁴² Pew Research Centre (2019), Remittance flows worldwide in 2017, Retrieved from: <https://www.pewresearch.org/global/interactives/remittance-flows-by-country/>.
- ⁴³ Garha, NS & Paparusso, A. (2018). Fragmented integration and transnational networks: a case study of Indian immigration to Italy and Spain, *Genus*. 74(12), <https://doi.org/10.1186/s41118-018-0037-7>.
- ⁴⁴ Spain India Council Foundation (2020), Spain India 2020: Civil society networks and mutual awareness, Working Paper 9, Retrieved from: http://www.spain-india.org/files/documentos/2021_DOC_9_INFORME_ESPANA_INDIA_ENG.pdf.
- ⁴⁵ Elcano Royal Institute (2016), The transnational mobility of migrants in Spain, Retrieved from: <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2021/11/gonzalez-enriquez-martinez-romera-movilidad-transnacional-migrantes-espana.pdf>.
- ⁴⁶ Garha, N.S (2021), From irregular immigrants to naturalised citizens: Indian immigration and immigration policies in Spain, 1985–2018, *South Asian Diaspora*. 13(2), DOI: 10.1080/19438192.2021.1935181.
- ⁴⁷ Garha, NS & Paparusso, A. (2018), Fragmented integration and transnational networks: a case study of Indian immigration to Italy and Spain, *Genus*. 74(12). <https://doi.org/10.1186/s41118-018-0037-7>.
- ⁴⁸ Ventura, G. (2013), Highly Skilled Indian Migrant Population in Spain, European University Institute, Retrieved from: <https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/29501/CARIM-India-2013%20-%2039.pdf?sequence=1>.
- ⁴⁹ Spain India Council Foundation (2020), Spain India 2020: Civil society networks and mutual awareness, Working Paper 9, Retrieved from: http://www.spain-india.org/files/documentos/2021_DOC_9_INFORME_ESPANA_INDIA_ENG.pdf.

2. गतिशीलता पथ

स्पेन के लिए आप्रवासन नीति और गतिशीलता मार्ग पिछले कुछ वर्षों में बदल गए हैं क्योंकि यह उत्प्रवास के देश से आप्रवासन के देश में परिवर्तित हो गया है। आप्रवासन को पहली बार 1985 के कानून के माध्यम से नियंत्रित किया गया था, जिसकी इसकी प्रतिबंधात्मक प्रकृति के कारण आलोचना की गई है। इसके बाद 1991 में एक बड़े पैमाने पर नियमितीकरण कार्यक्रम चलाया गया।

2.1 वीजा और आप्रवासन मार्ग

स्पेन के लिए आप्रवासन नीति और गतिशीलता मार्ग पिछले कुछ वर्षों में बदल गए हैं क्योंकि यह उत्प्रवास के देश से आप्रवासन के देश में परिवर्तित हो गया है। आप्रवासन को पहली बार 1985 के कानून के माध्यम से नियंत्रित किया गया था, जिसकी इसकी प्रतिबंधात्मक प्रकृति के कारण आलोचना की गई है। इसके बाद 1991 में एक बड़े पैमाने पर नियमितीकरण कार्यक्रम चलाया गया। 1996 के बाद, बयानबाजी आप्रवासन को एक संरचनात्मक घटना के रूप में समझने और देश में श्रम बाजार की कमी को दूर करने में इसकी भूमिका को पहचानने की ओर स्थानांतरित हो गई। तदनुसार, 4/2000 का कानून, जो 2000 में लागू हुआ, ने आप्रवासन को स्पेनिश समाज की एक स्थायी विशेषता के रूप में मान्यता दी और कई अधिकारों और एकीकरण उपायों की स्थापना की। बाद में इसे कानूनी आप्रवासियों के एकीकरण की सुविधा, अनियमित प्रवासन को रोकने और इक्वाडोर, कोलंबिया,

मोरक्को, डोमिनिकन गणराज्य, नाइजीरिया, पोलैंड और रोमानिया जैसे देशों के साथ श्रम गतिशीलता समझौतों पर हस्ताक्षर करने के लिए 2001 में संशोधित किया गया था। हाल ही में यंग जेनरेशन फॉर चेंज एजेंट्स⁵⁰ - स्पेन में अध्ययन करने के इच्छुक और अपनी उद्यमिता कौशल के निर्माण पर ध्यान केंद्रित करने वाले मोरक्को के छात्रों के लिए यूरोपीय संघ द्वारा वित्त पोषित एक परियोजना, जैसी पायलट परियोजनाओं के माध्यम से गतिशीलता के अन्य रास्ते भी खुल गए हैं।⁵¹

स्पेन में आप्रवासन कई रूपों में होता है, जिसमें रोजगार, शिक्षा, पारिवारिक पुनर्मिलन, व्यवसाय और शरण-स्थली शामिल हैं। यह वर्तमान में आप्रवासन कानून (2009) के नवीनतम संशोधित संस्करण द्वारा शासित है। जबकि देश 90 दिनों के लिए शेंगेन वीजा के माध्यम से पर्यटन के लिए सुलभ है, लंबे समय तक रहने के लिए दीर्घकालिक राष्ट्रीय वीजा की आवश्यकता होती है। स्पेन द्वारा कई प्रकार के कार्य वीजाओं की पेशकश की जाती है। नियमित कार्य वीजा के लिए नियोक्ता की ओर से प्रांतीय एलियंस मामलों के कार्यालय में आवेदन और श्रम बाजार परीक्षण की आवश्यकता होती है। यह वीजा आम तौर पर तब दिया जाता है जब वह काम स्पेन में कमी वाले व्यवसायों के अंतर्गत आता है; यदि नहीं, तो नियोक्ता को इसे स्पेनिश और अन्य यूरोपीय संघ के नागरिकों के लिए विज्ञापित करना होगा और उपयुक्त उम्मीदवारों की कमी होने पर

आगे बढ़ना होगा। 2013 के कानून के तहत उच्च योग्य पेशेवरों के लिए जारी किए गए वर्क परमिट के लिए नियोक्ताओं को एक समान प्रक्रिया का पालन करने की आवश्यकता होती है। इंटर-कॉर्पोरेट ट्रांसफर (2014 के प्रासंगिक ईयू निर्देश के तहत), मौसमी श्रमिकों, स्व-रोज़गार श्रमिकों (एक व्यवहार्य व्यवसाय योजना और पर्याप्त वित्तीय संसाधनों की आवश्यकता होती है), और निवेशकों (महत्वपूर्ण पूंजी निवेश और रोजगार सृजन की क्षमता की आवश्यकता होती है) के लिए भी परमिट जारी किए जाते वीजा और निवास परमिट पारिवारिक पुनर्मिलन (1 वर्ष के वैध निवास परमिट वाले लोगों के लिए), अनुसंधान उद्देश्यों, अध्ययन उद्देश्यों (स्पेनिश विश्वविद्यालय में दाखिले और रहने के खर्च के लिए पर्याप्त धन की आवश्यकता), प्रशिक्षुओं और स्वयंसेवकों के लिए भी जारी किए जाते हैं।

⁵⁰ Migration Partnership Facility, Young generation as change agents, Retrieved from: <https://www.migrationpartnershipfacility.eu/what-we-do/actions-pilot-projects/young-generation-as-change-agents>.

⁵¹ Recent workshops hosted by the DG of Migration and Home Affairs highlight how such pilot migration projects can lead to concrete labour mobility partnerships. Retrieved from: <https://www.migrationpartnershipfacility.eu/news/from-pilot-projects-to-talent-partnerships-exploring-the-future-of-legal-migration-to-the-eu>.

अधिकांश वीजा श्रेणियों के लिए आप्रवासियों को आगमन पर स्थानीय विदेशियों के कार्यालय में पंजीकरण करने और विदेशियों के लिए न्यूमेरो डी आइडेंटिडाड डी एकस्ट्रानजेरो (एनआईई) या पहचान संख्या प्राप्त करने की आवश्यकता होती है।

2.2 भारत के साथ द्विपक्षीय समझौते

प्रवासन और गतिशीलता पर बहुपक्षीय यूरोपीय संघ-भारत आम एजेंडा के अलावा, जिसके अंतर्गत स्पेन आता है, भारत और स्पेन ने कूटनीति, कृषि और नवीकरणीय ऊर्जा सहित विभिन्न क्षेत्रों में कई अन्य द्विपक्षीय समझौतों पर हस्ताक्षर किए हैं। हालाँकि, इन विविध क्षेत्रों में सहयोग के बावजूद, स्पेन उन यूरोपीय देशों में से एक है जिसके साथ भारत ने अभी तक सामाजिक सुरक्षा समझौते या श्रम गतिशीलता भागीदारी समझौते पर हस्ताक्षर नहीं किया है।

भारत और स्पेन के बीच समझौतों की सूची

व्यापार और आर्थिक सहयोग पर समझौता	1972
सांस्कृतिक सहयोग पर समझौता	1982
नागरिक उड्डयन समझौता	1986
दोहरा कराधान बचाव समझौता	1993
द्विपक्षीय निवेश संरक्षण एवं संवर्धन समझौता	1997
प्रत्यर्पण संधि	2002
राजनीतिक संवाद के संस्थागतकरण पर समझौता जापन	2006
आपराधिक मामलों पर पारस्परिक कानूनी सहायता संधि	2006
व्यापार और आर्थिक सहयोग पर समझौता	1972
सांस्कृतिक सहयोग पर समझौता	1982
नागरिक उड्डयन समझौता	1986
दोहरा कराधान बचाव समझौता	1993
द्विपक्षीय निवेश संरक्षण एवं संवर्धन समझौता	1997
विज्ञान और प्रौद्योगिकी के क्षेत्र में सहयोग पर समझौता जापन	2007
कृषि और संबद्ध क्षेत्रों पर समझौता जापन	2009
रक्षा सहयोग पर समझौता जापन	2012
सड़क और सड़क परिवहन क्षेत्र पर समझौता जापन	2012
श्रव्य-दृश्य सह-उत्पादन के क्षेत्र में भारत और स्पेन के बीच समझौता	2012
रक्षा के क्षेत्र में वर्गीकृत जानकारी के संरक्षण पर समझौता	2015
आईसीसीआर और वेलाडोलिड विश्वविद्यालय के बीच वेलाडोलिड विश्वविद्यालय में एक हिंदी चेयर की स्थापना पर समझौता जापन	2015
राजनयिक पासपोर्ट धारकों के लिए वीजा छूट का समझौता	2017
अंग और ऊतक खरीद और प्रत्यारोपण के क्षेत्र में द्विपक्षीय सहयोग पर समझौता जापन	2017
नागरिक उड्डयन के क्षेत्र में तकनीकी सहयोग पर समझौता जापन	2017

साइबर सुरक्षा पर समझौता	2017
नवीकरणीय ऊर्जा पर समझौता जापन	2017
राजनयिक अकादमियों के बीच सहयोग पर समझौता जापन	2017
दोषी व्यक्तियों के स्थानांतरण पर समझौता	2018

3. कल्याण और एकीकरण नीतियाँ

एकीकरण नीति दशकों से स्पेनिश सरकार के एजेंडे का हिस्सा रही है। इसकी विशेषता मजबूत विकेंद्रीकरण (विभिन्न स्तरों पर सरकारी संस्थानों का शामिल होना) और बहु-हितधारक दृष्टिकोण (नीति निर्माण और कार्यान्वयन में हितधारकों की एक महत्वपूर्ण संख्या शामिल) है।

2.3 राष्ट्रीय स्तर की पहल

एकीकरण नीति दशकों से स्पेनिश सरकार के एजेंडे का हिस्सा रही है। इसकी विशेषता मजबूत विकेंद्रीकरण (विभिन्न स्तरों पर सरकारी संस्थानों का शामिल होना) और बहु-हितधारक दृष्टिकोण (नीति निर्माण और कार्यान्वयन में हितधारकों की एक महत्वपूर्ण संख्या शामिल हैं) है।⁵² एक राष्ट्रीय एकता योजना को पहली बार 1994 में अपनाया गया था, जिसमें आप्रवासन के लिए स्थायी बेधशाला और आप्रवासियों के सामाजिक एकीकरण के लिए फोरम (सरकारी निकायों, गैर सरकारी संगठनों और आप्रवासी संघों, नियोक्ता समूहों, और ट्रेड यूनियन के प्रतिनिधियों के साथ एक त्रिपक्षीय निकाय) की स्थापना की गई थी। फोरम आप्रवासन और एकीकरण से संबंधित कानून पारित करने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाता है। 2000 के दशक की शुरुआत में आप्रवासी विरोधी के रूप में देखे जाने वाले कई कानूनों के बावजूद, जिसमें 2003 का एक कानून भी शामिल है जो पुलिस को

अनियमित आप्रवासियों की पहचान करने के लिए नगरपालिका पंजीकरण का लाभ उठाने का अधिकार देता है, अन्य कानूनों ने आप्रवासी एकीकरण को बढ़ावा दिया है। 2000 में, नगरपालिकाओं में पंजीकरण कराने वाले अनियमित आप्रवासियों को स्वास्थ्य, शिक्षा और अन्य सामाजिक लाभों सहित कल्याणकारी लाभ प्रदान करते हुए कानूनी सुधार पारित किया गया था। तब से यह नीति केवल वैध निवास और आपात स्थितियों में अनियमित आप्रवासियों तक ही सीमित है।⁵³

नागरिकता और एकीकरण योजना 2007-2014

स्पेन में, रोजगार और सामाजिक सुरक्षा मंत्रालय प्रवासन नियंत्रण और एकीकरण नीति के लिए जिम्मेदार है, जिसमें प्रवासी एकीकरण के उप-निदेशालय एकीकरण नीति के प्रभारी और नागरिकता और एकीकरण की योजना के लिए जिम्मेदार है। 2007 में अपनाई गई इस योजना के साथ नगरपालिका अधिकारियों द्वारा की जाने वाली एकीकरण गतिविधियों के लिए एक राष्ट्रीय कोष भी शामिल किया गया था। इसका दूसरा चरण, नागरिकता और एकीकरण पर रणनीतिक योजना, 2011-14 के

migrationpolicy.org/pubs/TCM-Spaincasestudy.pdf.

लिए अपनाया गया था और इसमें रोजगार और आर्थिक विकास, शिक्षा, स्वास्थ्य, सामाजिक सेवाएं और समावेशन, गतिशीलता और विकास, शांतिपूर्ण सह-अस्तित्व, समान व्यवहार और भेदभाव का मुकाबला करना, लिंग, भागीदारी और नागरिक शिक्षा, बच्चे, युवा और परिवार सहित कार्रवाई के 11 प्रमुख क्षेत्र शामिल थे। रोजगार और शिक्षा को सबसे बड़ा

बजट आवंटन प्राप्त हुआ, जो स्पेनिश सरकार की एकीकरण प्राथमिकताओं को दर्शाता है। की गई विशिष्ट पहलों में शामिल हैं; 54

⁵² Fernandez-Suarez, B (2017), The Design of Migrant Integration Policies in Spain: Discourses and Social Actors. *Social Inclusion* 5(1):117-125.

⁵³ Migration Policy Institute (2013), *Exceptional in Europe? Spain's Experience with Immigration and Integration*, Retrieved from: <https://www.migrationpolicy.org/>

- भाषा सीखने के लिए कई कार्यक्रम - भाषा शिक्षण के लिए कार्यक्रम, स्थानीय सरकारों द्वारा प्रशासित वैकल्पिक स्पेनिश पाठ्यक्रम, शिक्षा मंत्रालय और सर्वेट्स इंस्टीट्यूट द्वारा शिक्षक प्रशिक्षण पहल, और शिक्षा में सांस्कृतिक विविधता पर ध्यान देने के लिए केंद्र (मंत्रालय का), जिसका फोकस अंतरसांस्कृतिक शिक्षा है।
- प्राथमिक और माध्यमिक शिक्षा के लिए प्रारंभिक और वैकल्पिक नागरिक पाठ्यक्रम।
- विविधता प्रवर्तन उपकरण जैसे कंपनियों में विविधता प्रबंधन के लिए कार्यक्रम, पड़ोस में अंतरसांस्कृतिक सह-अस्तित्व को बढ़ावा देने के लिए कार्यक्रम, सिविल सेवकों के लिए विविधता प्रबंधन पर प्रशिक्षण कार्यक्रम, और तृतीयक क्षेत्र के लिए अंतरसांस्कृतिक हस्तक्षेप पर प्रशिक्षण कार्यक्रम।
- लैटिन अमेरिका, अफ्रीका और एशिया के देशों के साथ कई द्विपक्षीय संधियों के माध्यम से सामाजिक अधिकारों की सुवाह्यता।

पीईसीआई को लागू करने में कई राष्ट्रीय, क्षेत्रीय और स्थानीय सरकारी निकाय शामिल हैं, जिसमें रोजगार और सामाजिक सुरक्षा मंत्रालय के तहत आप्रवासन और उत्प्रवासन के महासचिव पर्यवेक्षण प्राधिकारी हैं। निगरानी और मूल्यांकन के लिए जिम्मेदार सरकारी निकायों में एलियंस पर अंतर-मंत्रालयी आयोग, आप्रवासियों के सामाजिक एकीकरण के लिए फोरम, आप्रवासन पर स्थायी वेधशाला, और नस्लवाद और ज़ेनोफोबिया पर स्पेनिश वेधशाला शामिल हैं।

प्रवासी एकीकरण नीति सूचकांक⁵⁵, पर स्पेन का स्कोर 60/100 है, जो विभिन्न देशों में आप्रवासी एकीकरण नीति की प्रकृति को मापने वाला एक अंतरराष्ट्रीय सूचकांक है। "व्यापक" एकीकरण कवरेज की श्रेणी में आने के कारण, स्पेन ने पिछले दशक में अपने स्कोर में एक विशिष्ट सुधार देखा है।

विशेष रूप से, एकीकरण नीतियां स्वास्थ्य और स्थायी निवास क्षेत्रों में प्रमुख हैं। स्वास्थ्य सेवाओं तक पहुंच सार्वभौमिक है, 2018 के एक आदेश में यह निर्दिष्ट किया गया है कि राष्ट्रीय स्वास्थ्य प्रणाली की सेवाएं कमजोर विदेशी आबादी के लिए उपलब्ध होनी चाहिए। स्पेन में स्थायी निवास भी कम शर्तों के साथ मिलता है; निवास की आवश्यकता के बाहर, कोई अतिरिक्त भाषा शर्तें नहीं हैं, और पीआर सामाजिक सुरक्षा तक स्वचालित पहुंच प्रदान करता है।

श्रम बाजार और पारिवारिक पुनर्मिलन जैसे क्षेत्रों में स्पेनिश नीति अधिक प्रतिबंधात्मक है। यद्यपि परिवार के सदस्यों को प्रायोजक के निवास के एक वर्ष के बाद परमिट की अनुमति दी जाती है और उन्हें भाषा/एकीकरण परीक्षण से गुजरना नहीं पड़ता है, वे स्वतंत्र निवास परमिट प्राप्त करने से पहले कम से कम तीन साल के लिए प्रायोजक के लिए भी बाध्य होते हैं। अपवाद में लिंग आधारित हिंसा या पारिवारिक माहौल में हिंसक व्यवहार के शिकार और पति या पत्नी और प्रायोजक के कानूनी अलगाव की स्थिति शामिल है।⁵⁶ शिक्षा, राजनीतिक भागीदारी और नागरिकता तक पहुँच में भी महत्वपूर्ण सीमाएँ मौजूद हैं। गैर-यूरोपीय संघ के नागरिकों को, हालांकि राजनीतिक दलों में शामिल होने की अनुमति है, राजनीतिक भागीदारी के मामले में यह नगरपालिका चुनावों तक ही सीमित है, केवल पीआर वाले और स्पेन के साथ पारस्परिक समझौते वाले देशों से आने वाले लोगों के लिए लागू होता है। आप्रवासियों सहित 16 साल से कम उम्र के सभी लोगों के लिए अनिवार्य शिक्षा को अनिवार्य करने के बावजूद, शिक्षक प्रशिक्षण, अंतरसांस्कृतिक शिक्षा और भाषा प्रशिक्षण तक पहुंच को बढ़ावा देने और सुविधा प्रदान करने के उपायों को अभी भी शामिल करने की आवश्यकता है। 1982 में पारित कानून के अनुसार, नागरिकता तक पहुंच भी सीमित है, यह 10 वर्षों के निवास पर निर्भर है (विशिष्ट समूहों जैसे सेफर्डिक यहूदियों, पूर्व उपनिवेशों के नागरिकों और शरणार्थियों के लिए अपवादों के साथ), और दोहरी राष्ट्रीयता की अनुमति नहीं देता है।⁵⁷

विकेंद्रीकरण और कई स्तरों पर सरकारों की भागीदारी स्पेनिश आप्रवासन प्रणाली की विशेषताएँ हैं। इनमें से

कुछ स्थानीय और क्षेत्रीय स्तर की पहलों में निम्नशामिल हैं:

⁵⁴ European University Institute (2014), Country Report: Integration Policies in Spain, Retrieved from: <https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/33231/INTERACT-RR-2014%20-%2030.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

⁵⁵ Migration Policy Group (2020), Migrant Integration Policy Index, Retrieved from: <https://www.mipex.eu/spain>.

⁵⁶ Secretary of State for Migration, Government of Spain (2016), Independent residence permit for reunited family members, Retrieved from: <https://extranjeros.inclusion.gob.es/es/informacioninteres/informacionprocedimientos/ciudadanoscomunitarios/hoja016/index.html>.

⁵⁷ Passeti, F & Montserrat, C. (2020), Spanish integration policies according to the MIPEX Index, Barcelona Centre for International Affairs, Retrieved from: https://www.cidob.org/en/publications/publication_series/notes_internacionales/244/las_politicas_de_integracion_en_espana_segun_el_indice_mipex.

- **मैड्रिड** में सामाजिक और अंतरसांस्कृतिक अस्तित्व के लिए मैड्रिड योजना। योजना में शहर में आप्रवासी एकीकरण को संबोधित करने वाले कई तत्व हैं, जिनमें नए आप्रवासियों के लिए सूचना सेवाएँ, कानूनी सलाहकार सेवाएँ, अनुवाद सेवाएँ, दस्तावेज़ीकरण केंद्र और कई आश्रय और आवास कार्यक्रम (आप्रवासियों के लिए सैन ब्लास अस्थायी आश्रय, परिवारों के लिए मोनक्लोआ आश्रय, उप-सहारा लोगों के लिए अस्थायी आश्रय और उन पर ध्यान देने के लिए कार्यक्रम, अप्रवासी परिवारों के लिए सामाजिक-सामुदायिक हस्तक्षेप परियोजना, ठंड के खिलाफ आपातकालीन केंद्र कार्यक्रम अभियान, डे सेंटर और सामाजिक कैंटीन) भाषा और सांस्कृतिक प्रशिक्षण कार्यक्रम, नौकरी बाजार के लिए मार्गदर्शन और एकीकरण सेवाएँ, सामाजिक एकीकरण कार्यक्रम, जागरूकता अभियान और भागीदारी और ज्ञान को बढ़ावा देने के लिए संस्थागत उपाय (संवाद और सह-अस्तित्व, प्रवासन और अंतरसांस्कृतिक सह-अस्तित्व वेधशाला के लिए मैड्रिड फोरम) शामिल हैं।⁵⁸
- **कैटेलोनिया** में नागरिकता और आप्रवासन योजना 2009-12 । यह आप्रवासी प्रवाह को विनियमित करने, समान अवसरों को बढ़ावा देने और क्षेत्र में आप्रवासी एकीकरण नीतियों के लिए नीतियों का एक समूह है। इनमें इंटीग्रल रिसेप्शन प्लान (नए आप्रवासियों के लिए सूचना और सहायता का प्रावधान), सभी निवासियों के लिए स्वास्थ्य, शिक्षा, शहरी सेवाओं, सार्वजनिक सुरक्षा और सांस्कृतिक सेवाओं को अपनाना और नए संस्थागत निकाय (स्थानीय सरकार संयुक्त समिति और कैटेलोनिया की प्रवासन एजेंसी), आप्रवासन पेशेवरों/नौकरशाहों का प्रशिक्षण, बहुसांस्कृतिक जनता का निर्माण, और विकलांग लोगों के लिए देखभाल कार्यक्रम शामिल हैं।

कैटेलोनिया में नागरिकता और आप्रवासन योजना 2009-12 । यह आप्रवासी प्रवाह को विनियमित करने, समान अवसरों को बढ़ावा देने और क्षेत्र में आप्रवासी एकीकरण नीतियों के लिए नीतियों का एक समूह है।

- **बार्सिलोना** की नगर परिषद ने कई आप्रवासन और एकीकरण योजनाएं लागू की हैं, जिनमें 2002, 2008-11 और 2012-15 में आप्रवासन पर कार्य योजनाएँ और 1997 और 2009 में अंतरसांस्कृतिक योजनाएँ शामिल हैं। नगरपालिका सरकार के पास तीन सचिवालयों के साथ एक प्रवासन आयुक्त भी है - प्रवासियों के लिए स्वागत नीतियों का सचिवालय, नागरिक अधिकारों और विविधता का सचिवालय, और (2015 में स्थापित) बार्सिलोना शरणार्थी शहर समूह । स्थानीय शासन में आप्रवासियों की भागीदारी को सक्षम करने के लिए शहर में 1997 से एक नगर प्रवासन परिषद भी है।

इक्वल एरिना ॥ प्रोग्राम और **अंडालूसिया** में रहने वाले जिप्सी समुदाय के लिए व्यापक योजना।

⁵⁸ Madrid Plan on Social and Intercultural Existence, Retrieved from: <https://www.madrid.es/UnidadesDescentralizadas/Inmigracion/EspInformativos/MadridConvive/Present/Ficheros/ResumINGLES%20PLAN%20Madrid-WEB-1.pdf>.

3. कार्यप्रणाली

इस रिपोर्ट की कार्यप्रणाली स्पेन में श्रम बाजार के बारे में डेटा, अध्ययन, रिपोर्ट और नीति दस्तावेजों की प्रारंभिक माध्यमिक समीक्षा पर निर्भर करती है।

इस रिपोर्ट की कार्यप्रणाली स्पेन में श्रम बाजार के बारे में डेटा, अध्ययन, रिपोर्ट और नीति दस्तावेजों की प्रारंभिक माध्यमिक समीक्षा पर निर्भर करती है।

चयनित देशों के श्रम बाजार और प्रवासन गलियारे की क्षमता का आकलन करने के लिए निम्नलिखित मानदंडों का उपयोग किया जाएगा:

- चयनित देशों में माँग पक्ष विश्लेषण:** राष्ट्रीय और उप-राष्ट्रीय स्तर पर गंतव्य देश में आर्थिक प्रोफाइल, जनसांख्यिकीय विशेषताएँ, श्रम बल की विशेषताएँ, कौशल की कमी और अधिशेष। यह अनुभाग चयनित देश की अर्थव्यवस्था और श्रम बल की प्रमुख विशेषताओं पर भी ध्यान केंद्रित करेगा, जिसमें प्रति व्यक्ति सकल घरेलू उत्पाद, प्रत्यक्ष विदेशी निवेश, शुद्ध प्रवासन दर और प्रेषण का आगमन/बहिर्वाह शामिल है।
- गंतव्य पर मौजूदा भारतीय जनसंख्या:** गंतव्य देशों में मौजूदा भारतीय जनसंख्या का आकार और विशेषताएँ - जिसमें छात्रों, श्रमिकों, परिवार के आश्रितों की संख्या, निवास और जारी किए गए ब्लू कार्ड की संख्या, शैक्षिक, पारिवारिक और पारिश्रमिक गतिविधियों के लिए परमिट और पिछले कुछ वर्षों में भारतीयों के आप्रवासन में समग्र रुझान शामिल हैं।
- आवश्यक कौशल का आपूर्ति पक्ष विश्लेषण:** चयनित देश में सेवा योग्य श्रम की कमी को समझने के लिए क्षेत्र के हित में भारत की कौशल प्रोफाइल और क्षमताओं के साथ अनुमानित माँग पक्ष की कमी को मापना।
- नीति परिदृश्य:** द्विपक्षीय और एकतरफा नीति पारिस्थितिकी तंत्र जो भारत और चयनित देशों के बीच प्रवासन को नियंत्रित करता है। इसमें इसी के निर्देश, देशों में राष्ट्रीय और उप-राष्ट्रीय स्तर के कानून शामिल हैं, जिनमें प्रवेश-निकास कानून, रोजगार, सामाजिक सुरक्षा और एकीकरण नीतियाँ, क्षेत्रीय नीतियाँ, छात्र प्रवासियों के लिए वर्क परमिट नीतियाँ, भारत के साथ द्विपक्षीय समझौते (श्रम गतिशीलता भागीदारी और सामाजिक सुरक्षा समझौते) के साथ-साथ भारत के वर्तमान प्रवासन ढांचे, और भारत में राज्य स्तर पर नीतियाँ शामिल हैं। यह अनुभाग गंतव्य देशों में कल्याण प्रणालियों और चयनित देशों में प्रवासियों के लिए भाषा प्रशिक्षण और ऑन-साइट प्रशिक्षण जैसी अपस्किनिंग पहल की उपलब्धता पर भी ध्यान केंद्रित करेगा।

5. एकीकरण क्षमता: सामान्य रूप से श्रमिक आप्रवासियों और भारत से आए लोगों के आर्थिक, सामाजिक और सांस्कृतिक एकीकरण को बढ़ावा देने के लिए कार्यक्रम और नीतियाँ ।

यह रिपोर्ट विभिन्न दृष्टिकोणों से प्रमुख श्रमिक प्रवासन मुद्दों का पता लगाने, ज्ञान में अंतराल को भरने और भारत के साथ स्पेन के प्रवासन गलियारे की गुणात्मक समझ उत्पन्न करने के लिए प्रमुख सूचना देने वालों के साक्षात्कारों में हितधारक परामर्श का भी उपयोग करती है। विभिन्न हितधारकों के लिए प्रश्नावली का मसौदा साहित्य समीक्षा के प्रारंभिक निष्कर्षों के आधार पर तैयार किया गया है, जिसमें कौशल की कमी, श्रम बाजार की स्थिति और आव्रजन और प्रवासी एकीकरण पर संस्थागत ढांचे शामिल हैं। विभिन्न हितधारकों के लिए प्रश्नावली का मसौदा साहित्य समीक्षा के प्रारंभिक निष्कर्षों के आधार पर तैयार किया गया है, जिसमें कौशल की कमी, श्रम बाजार की स्थिति और आव्रजन और प्रवासी एकीकरण पर संस्थागत ढांचे शामिल हैं।

यह रिपोर्ट विभिन्न दृष्टिकोणों से प्रमुख श्रमिक प्रवासन मुद्दों का पता लगाने, ज्ञान में अंतराल को भरने और भारत के साथ स्पेन के प्रवासन गलियारे की गुणात्मक समझ उत्पन्न करने के लिए प्रमुख सूचना देने वालों के साक्षात्कारों में हितधारक परामर्श का भी उपयोग करती है। विभिन्न हितधारकों के लिए प्रश्नावली का मसौदा साहित्य समीक्षा के प्रारंभिक निष्कर्षों के आधार पर तैयार किया गया है, जिसमें कौशल की कमी, श्रम बाजार की स्थिति और आव्रजन और प्रवासी एकीकरण पर संस्थागत ढांचे शामिल हैं। विभिन्न हितधारकों के लिए प्रश्नावली का मसौदा साहित्य समीक्षा के प्रारंभिक निष्कर्षों के आधार पर तैयार किया गया है, जिसमें कौशल की कमी, श्रम बाजार की स्थिति और आव्रजन और प्रवासी एकीकरण पर संस्थागत ढांचे शामिल हैं।

4. मुख्य सूचना-प्रदाता साक्षात्कार निष्कर्ष

सरकारी मंत्रालयों, नियोक्ता संघों, अनुसंधान संगठनों, ट्रेड यूनियनों और स्पेन में भारतीय प्रवासी के सदस्यों के साथ स्पेनिश हितधारकों के द्वारा आयोजित साक्षात्कारों के निष्कर्ष नीचे प्रस्तुत किए गए हैं। निष्कर्षों के व्यापक विषयों में स्पेन में श्रम बाजार की स्थिति, भर्ती रणनीतियाँ, एक स्रोत देश के रूप में भारत की क्षमता और प्रवासी एकीकरण नीतियाँ शामिल हैं।

सरकारी मंत्रालयों, नियोक्ता संघों, अनुसंधान संगठनों, ट्रेड यूनियनों और स्पेन में भारतीय प्रवासी के सदस्यों के साथ स्पेनिश हितधारकों के द्वारा आयोजित साक्षात्कारों के निष्कर्ष नीचे प्रस्तुत किए गए हैं। निष्कर्षों के व्यापक विषयों में स्पेन में श्रम बाजार की स्थिति, भर्ती रणनीतियाँ, एक स्रोत देश के रूप में भारत की क्षमता और प्रवासी एकीकरण नीतियाँ शामिल हैं।

स्पेन में श्रम बाजार के अवसर

इस खंड में, अध्ययन का उद्देश्य स्पेन में श्रम बाजार के अवसरों को समझना है, जिसमें सामान्य कमी वाले क्षेत्र, भर्ती रणनीतियाँ, आप्रवासन नीति और कार्यबल में प्रवासियों के सामने आने वाली चुनौतियाँ शामिल हैं। यह अनुभाग भारत सहित विभिन्न स्रोत देशों और स्पेनिश श्रम बाजार में भारतीयों के लिए अवसरों पर भी गौर करता है। यह ध्यान दिया जाना चाहिए कि, इस खंड में, सरकार का तात्पर्य स्पेन

की सरकार से है

स्पेन में श्रम बाजार की स्थितियाँ और रुचि के प्रमुख क्षेत्र

रोज़गार के स्तर में असमान रूप से सुधार: सभी श्रेणियों के हितधारकों ने इस बात पर प्रकाश डाला कि 1980 के दशक तक स्पेन प्रवासन का देश था, जिसके बाद देश में आप्रवासन में वृद्धि हुई। 2008 से 2014 तक आर्थिक संकट के कारण कई प्रवासी स्पेन छोड़कर या तो अपने गृह देशों में लौट आए या अन्य यूरोपीय देशों, यूनाइटेड किंगडम और संयुक्त राज्य अमेरिका में चले गए। एक राष्ट्रीय ट्रेड यूनियन प्रतिनिधि के अनुसार,⁵⁹ आर्थिक संकट ने निर्माण जैसे क्षेत्रों को काफी प्रभावित किया, जिनमें मुख्य रूप से प्रवासी कार्यबल था। अनुसंधान संगठनों के कई हितधारकों ने बताया कि आर्थिक संकट से उबरने के बाद अभूतपूर्व कोविड-19 महामारी सामने आई। एक नियोक्ता संघ के प्रतिनिधि के अनुसार,⁶⁰ कोविड-19 ने सभी आर्थिक क्षेत्रों को प्रभावित किया, लेकिन सबसे गंभीर प्रभाव निर्माण, पर्यटन, वाणिज्य, आतिथ्य और

प्रौद्योगिकी पर पड़ा।

⁵⁹ Interview Code IOM/5

⁶⁰ Interview Code IOM/7

हालाँकि, कोविड-19 के कारण आर्थिक मंदी को ध्यान में रखते हुए, सबसे अधिक नौकरियाँ पैदा करने वाले क्षेत्र भी निर्माण, आतिथ्य और तकनीकी क्षेत्र ही हैं। आर्थिक गतिविधि और रोजगार संकट-पूर्व स्तर पर पहुँच रहे हैं, भले ही सभी क्षेत्रों में असमान रूप से।

रुचि के प्रमुख क्षेत्र: विभिन्न श्रेणियों के कई हितधारकों ने श्रम की कमी और रोजगार सृजन की क्षमता वाले क्षेत्रों पर प्रकाश डाला। स्पेन में भारत के राजदूत के अनुसार,⁶¹ देश में सभी क्षेत्र तेजी से बढ़ रहे हैं, आईसीटी, ऊर्जा, बुनियादी ढांचे, ऑटोमोटिव उद्योग, फार्मास्यूटिकल्स, एयरोस्पेस, वित्त, पर्यटन और कृषि में नौकरी के उद्घाटन की सबसे अधिक संभावना है। आतिथ्य और पर्यटन जैसे क्षेत्रों में श्रमिकों की बड़ी आवश्यकता है, लेकिन महामारी के प्रभाव ने विशेष रूप से पर्यटन उद्योग पर प्रतिकूल प्रभाव डाला है। उन्होंने आगे इस बात पर प्रकाश डाला कि नर्सिंग और बुजुर्ग देखभाल जैसे क्षेत्रों में रोजगार की गुंजाइश है, जो अक्सर स्थानीय आबादी द्वारा चाहे जाने वाले व्यवसाय नहीं हैं। एक ट्रेड यूनियन प्रतिनिधि,⁶² के अनुसार स्पेन में आतिथ्य और निर्माण क्षेत्र में बड़ी संख्या में विदेशी कर्मचारियों को नियोजित करता है। एक नियोक्ता संघ प्रतिनिधि⁶³ ने कहा कि देखभाल/नर्सिंग क्षेत्र नौकरी के अवसर ला सकता है क्योंकि स्पेन को देखभाल सेवाओं को विकसित करने की आवश्यकता है, जो रोजगार पैदा कर सकती है। देखभाल क्षेत्र सामाजिक और स्वास्थ्य देखभाल पेशेवरों के लिए भी अधिक मांग पैदा करेगा, जिसमें स्पेनिश श्रम बाजार को सुधार करने की आवश्यकता है।

सभी श्रेणियों के हितधारकों ने उल्लेख किया कि स्पेन में कृषि क्षेत्र में हमेशा एक बड़ा प्रवासी कार्यबल रहा है और अधिक श्रमिकों की आवश्यकता बनी हुई है। स्पेन में प्रवासी आबादी काफी बढ़ रही है, और कौशल स्तर के कई क्षेत्रों में प्रवासी श्रमिकों की आवश्यकता होगी। तथापि, एक नियोक्ता संघ के प्रतिनिधि⁶⁴ ने आगाह किया कि हालाँकि कई क्षेत्रों में श्रम की कमी है, लेकिन उनमें वृद्धि की क्षमता का भी अभाव है। कुछ उद्धारण उद्धृत किए गए, जिनमें मछली पकड़ने का उद्योग, अंतर्राष्ट्रीय माल परिवहन और स्वास्थ्य क्षेत्र शामिल हैं। इसके अतिरिक्त, प्रतिनिधि ने साझा किया कि निर्माण क्षेत्र को लगभग 700,000 श्रमिकों और डिजिटल अर्थव्यवस्था और उद्योग से संबंधित पदों पर लगभग 10,000 रिक्तियों की आवश्यकता है।

विभिन्न श्रेणियों के हितधारकों ने उल्लेख किया कि स्पेन में कृषि क्षेत्र में हमेशा एक बड़ा प्रवासी कार्यबल रहा है और इसमें अधिक श्रमिकों की आवश्यकता बनी हुई है। स्पेन में प्रवासी आबादी काफी बढ़ रही है, और कौशल स्तर के कई क्षेत्रों में प्रवासी श्रमिकों की आवश्यकता होगी।

एक शोध संगठन के प्रतिनिधि⁶⁵ ने कहा कि महामारी के कारण सॉफ्टवेयर डेवलपर्स और शोधकर्ताओं की माँग में वृद्धि हुई है। 2022 में, 50 प्रतिशत आईसीटी कंपनियां अधिक पेशेवरों को नियुक्त करना चाह रही थीं। बार्सिलोना जैसे आईटी हब शहरों में विभिन्न बहुराष्ट्रीय कंपनियों विदेशी प्रतिभाओं को आकर्षित करने के लिए मिलकर काम कर रही हैं।

दोहरा और खंडित श्रम बाजार: एक शोध विशेषज्ञ के अनुसार,⁶⁶ स्पैनिश श्रम बाजार दोहरा और खंडित है। ऐसी कई नौकरियां हैं जो स्पेनिश नागरिक नहीं करते हैं, जो मुख्य रूप से प्रवासी आबादी को सौंप दी जाती हैं। एक महत्वपूर्ण उदाहरण कृषि क्षेत्र है, जो स्पेन में आकर्षक नहीं है लेकिन इसमें मुख्य रूप से प्रवासी कार्यबल काम करता है। प्रवासियों के प्रभुत्व वाले क्षेत्र, जैसे देखभाल कार्य और कृषि, अक्सर इनमें रोजगार अत्यधिक अनियमित होते हैं। कृषि क्षेत्र स्पेनिश स्थानीय लोगों या यहाँ तक कि अंतर-यूरोपीय-संघ प्रवासियों के लिए आकर्षक नहीं है, जिसने अन्य विकासशील देश के नागरिकों के लिए मौसमी, अस्थायी कार्य भूमिकाओं में काम करने की आवश्यकता पैदा की है। अनुसंधान विशेषज्ञ ने चिंता व्यक्त की कि चूंकि विदेशी श्रमिकों को आकर्षित करने के लिए प्राथमिकता वाले क्षेत्र आमतौर पर स्थानीय लोगों के लिए आकर्षक नहीं हैं, इसलिए श्रम बाजार का दोहराव बना रहेगा।

भर्ती रणनीतियाँ और स्रोत देश

कमी वाले व्यवसायों के लिए प्रवासी कार्यबल: ट्रेड यूनियन के एक प्रतिनिधि⁶⁷ ने स्पेन में विदेशी नागरिकों की भर्ती के लिए संस्थागत ढांचे की व्याख्या की, जिसमें नौकरियों की एक राष्ट्रीय सूची स्थापित करना शामिल

⁶¹ Interview Code IOM/10

⁶² Interview Code IOM/5

⁶³ Interview Code IOM/7

⁶⁴ Interview Code IOM/7

⁶⁵ Interview Code IOM/3

⁶⁶ Interview Code IOM/2

⁶⁷ Interview Code IOM/6

है, जिसमें स्पेनिश नागरिकों को रोजगार देना मुश्किल है। यह प्रक्रिया नियोक्ताओं द्वारा एक त्रिपक्षीय श्रम आयोग को अनुमानित श्रम आवश्यकताओं को देने के साथ शुरू होती है, जो सरकारी प्रतिनिधियों, नियोक्ताओं और जनरल यूनियन ऑफ वर्कर्स (यूजीटी) और श्रमिक आयोगों (सीसीओओ) जैसे ट्रेड यूनियनों से बना होता है। सरकार उन नौकरियों की राष्ट्रीय सूची संकलित करती है जो विदेशी श्रमिकों को आकर्षित कर सकती हैं और नियोक्ताओं को प्रवासी श्रमिकों को स्रोत देशों में स्पेनिश वाणिज्य दूतावासों से जोड़कर भर्ती करने की अनुमति देने से पहले नौकरी की पेशकश और सामूहिक समझौतों की जाँच करती है। नियोक्ता संघ के एक प्रतिनिधि⁶⁸ ने राष्ट्रीय कैटलॉग के अस्तित्व को स्वीकार किया और कहा कि कैटलॉग राष्ट्रीय रोजगार स्थिति का लेखा-जोखा रखता है। हालाँकि, एक राष्ट्रीय ट्रेड यूनियन प्रतिनिधि⁶⁹ ने बताया कि स्पेन के आर्थिक संकट (2008) के समय इस राष्ट्रीय सूची को अद्यतन करने की आवश्यकता थी क्योंकि देश में रोजगार की खराब स्थिति को देखते हुए, सभी नौकरियों की आवश्यकता स्पेनिश नागरिकों के लिए थी। इसके अलावा, एक सरकारी प्रतिनिधि⁷⁰ ने कहा कि कैटलॉग, जिसे अब त्रैमासिक रूप से अद्यतन किया जाता है, प्रवासी श्रमिकों की आवश्यकता वाले क्षेत्रों के बारे में पूरी जानकारी प्रदान नहीं करता है।

सभी क्षेत्रों में अलग-अलग भर्ती रणनीतियाँ: विभिन्न श्रेणियों के हितधारकों ने इस बात पर प्रकाश डाला कि स्पेन में प्रवासी श्रमिकों की भर्ती विदेशी कार्यबल की आवश्यकता वाले क्षेत्र के अनुसार बदलती रहती है। एक ट्रेड यूनियन प्रतिनिधि⁷¹ के अनुसार, कृषि क्षेत्र में मौसमी आधार पर काम करने के लिए प्रवासियों की भर्ती की जाती है। इन अल्पकालिक प्रवासियों को कृषि अभियान के माध्यम से काम करने और फिर अपने मूल देशों में लौटने की अनुमति दी जाती है। कृषि में मौसमी श्रमिकों के पास अस्थायी निवास परमिट हो सकता है और उनके पास स्पेन में कानूनी निवास प्रावधान नहीं हैं, लेकिन वे वार्षिक रूप से लौट सकते हैं। प्रतिनिधि ने कहा कि नियोक्ता स्पेन में आवास की व्यवस्था करने और मौसमी प्रवासी श्रमिकों के यात्रा खर्च का भुगतान करने के लिए जिम्मेदार हैं। मौसमी काम के लिए स्पेन में प्रवेश करने की अनुमति दिए जाने वाले श्रमिकों की संख्या एक वर्ष पहले निर्धारित की जाती है। 2020 में, कृषि में मौसमी श्रमिकों के लिए सर्वोत्तम प्रथाओं के लिए एक त्रिपक्षीय समझौता बनाया गया था।

ट्रेड यूनियन प्रतिनिधि ने साझा किया कि इस समझौते में मौसमी कृषि श्रमिकों के अधिकारों, सम्मान, सुरक्षा और सेवाओं तक पहुंच का विवरण दिया गया है।

स्पेन में भारतीयों की भर्ती की सुविधा प्रदान करने में अनुभव रखने वाले एक भर्ती एजेंसी प्रतिनिधि,⁷² ने कहा कि डिग्री और आवश्यक योग्यता वाले स्वतंत्र पेशेवर दूरसंचार, देखभाल और नर्सिंग जैसे विशिष्ट क्षेत्रों में आप्रवासन और काम करने के लिए आवेदन कर सकते हैं। हालाँकि, कई हितधारकों ने इस बात पर प्रकाश डाला कि स्पेन में विदेशी योग्यताओं के लिए मान्यता बेहतर हो सकती है, और यह प्रक्रिया कम समय लेने वाली हो सकती है। उच्च योग्य पेशेवर, विशेष रूप से आईटी क्षेत्र में, प्रायोजन प्राप्त कर सकते हैं और अंतर-कॉर्पोरेट स्थानांतरण के हिस्से के रूप में स्पेनिश कंपनी की शाखा में स्थानांतरित किए जा सकते हैं। एक शोध संगठन के प्रतिनिधि⁷³ ने साझा किया कि 2013 से प्रभावी एक स्पेनिश कानून विदेशी श्रमिकों को आकर्षित करने के लिए प्राथमिकता के रूप में आईसीटी क्षेत्र, स्टार्ट-अप और उद्यमशीलता क्षेत्रों में कुछ नौकरी प्रोफाइल की पहचान करता है। ऐसे प्रोफाइल के लिए आवेदन करने वाले विदेशी नागरिक अपने नियोक्ता के सहयोग से तेजी से भर्ती होने वाली भर्ती, वीजा और आव्रजन प्रक्रियाओं का लाभ उठा सकते हैं।

पारंपरिक स्रोत देश और लिंग संरचना: कई हितधारकों

⁶⁸ Interview Code IOM/7

⁶⁹ Interview Code IOM/6

⁷⁰ Interview Code IOM/1

⁷¹ Interview Code IOM/6

⁷² Interview Code IOM/8

⁷³ Interview Code IOM/3

ने कहा कि स्पेन में प्रवासी कार्यबल मुख्य रूप से लैटिन अमेरिकी देशों से आते हैं। स्पेन में भारतीय मिशन के प्रतिनिधि⁷⁴ ने उल्लेख किया कि लैटिन अमेरिका के अधिकांश प्रवासी ब्लू-कॉलर श्रमिक हैं, जो पेशेवर भूमिकाओं और उच्च कौशल वाले व्यवसायों में श्रम की माँग को छोड़ देता है। एक शोध विशेषज्ञ⁷⁵ ने साझा किया कि स्पेन के लिए अन्य स्रोत देशों में मोरक्को और सेनेगल जैसे उप-सहारा अफ्रीकी देश शामिल हैं। सभी श्रेणियों के हितधारकों ने मोरक्को को विशेष रूप से कृषि कार्य के लिए एक स्रोत देश के रूप में बताया। एक ट्रेड यूनियन प्रतिनिधि⁷⁶ ने कहा कि मोरक्को के अनुमानित 15000 कर्मचारी स्पेन के अंडालूसिया क्षेत्र में स्ट्रॉबेरी चुनने के अभियान में शामिल हैं। एक सरकारी प्रतिनिधि⁷⁷ ने कहा कि स्पेनिश सरकार ने लैटिन अमेरिका के 13-14 देशों के साथ कृषि क्षेत्र में चक्रीय प्रवासन पर साझेदारी की है और अन्य लैटिन अमेरिकी और अफ्रीकी देशों के साथ विभिन्न क्षेत्रों में साझेदारी तलाश रही है। एक ट्रेड यूनियन प्रतिनिधि⁷⁸ के अनुसार, 2009-2021 के बीच, 1.3 लाख लैटिन अमेरिकी प्रवासियों ने स्पेनिश राष्ट्रियता हासिल कर ली, क्योंकि अन्य प्रवासी समूहों की तुलना में उनके पास इस तक आसान पहुंच है।

⁷⁴ Interview Code IOM/10

⁷⁵ Interview Code IOM/2

⁷⁶ Interview Code IOM/6

⁷⁷ Interview Code IOM/1

⁷⁸ Interview Code IOM/5

एक शोध विशेषज्ञ⁷⁹ के अनुसार, देखभाल क्षेत्र में, विशेष रूप से, लैटिन अमेरिकी महिला श्रमिकों का वर्चस्व है, जिन्होंने इस क्षेत्र में प्रवासी श्रमिकों की लैंगिक प्रकृति पर प्रकाश डाला है। कृषि जैसे अन्य क्षेत्रों में, काम की लैंगिक प्रकृति बनी रहती है। ट्रेड यूनियन प्रतिनिधि⁸⁰ द्वारा साझा किया गया एक उदाहरण स्ट्रॉबेरी चुनना है, जिसे महिला श्रमिकों के लिए बेहतर माना जाता है क्योंकि इसमें निपुणता और उपज को सावधानीपूर्वक संभालने की आवश्यकता होती है। पशुधन के साथ काम करना आम तौर पर मानक कृषि कार्य में पुरुष श्रमिकों के लिए उपयुक्त माना जाता है।

आप्रवासन प्रक्रिया और नीतियाँ

विकसित हो रही आप्रवासन नीति: एक ट्रेड यूनियन प्रतिनिधि⁸¹ के अनुसार, स्पेन 1980 के दशक तक उत्प्रवास का देश था, और इसलिए आप्रवासन नीति अभी भी अपेक्षाकृत नई है। एक भर्ती एजेंसी के प्रतिनिधि⁸² के अनुसार, स्पेनिश आब्रजन प्रणाली दो प्रकार के कानून द्वारा शासित होती है। एक वैश्विक गतिशीलता कानून है, जो स्पेन के रोजगार परिदृश्य पर विचार किए बिना विदेशी श्रमिकों की भर्ती की अनुमति देता है। दूसरे कानून के लिए इस सबूत की आवश्यकता है कि जिस विशेष प्रोफाइल को काम पर रखा जाना है वह स्पेन में नहीं मिल सकती है, इसलिए एक विदेशी नागरिक को भर्ती किया जाना सभी श्रेणियों के कई हितधारकों ने यह भी कहा कि अन्य यूरोपीय संघ के देशों की तुलना में, स्पेन में देश में प्रवेश करने वाले प्रवासियों और विदेशी नागरिकों के लिए अपेक्षाकृत लचीला दृष्टिकोण है।

नौकरशाही प्रक्रियाएँ आप्रवासन प्रक्रिया को जटिल बनाती हैं:

एक भर्ती एजेंसी प्रतिनिधि⁸³ ने साझा किया कि विदेशी श्रमिकों के लिए आप्रवासन प्रक्रिया लंबी और बहुत समय लेने वाली हो सकती है। स्रोत देशों में स्पेनिश वाणिज्य दूतावासों के पास अक्सर उनके काम की मात्रा को देखते हुए क्षमता नहीं होती है, जिससे आप्रवासन प्रक्रिया में देरी होती है। इसके अलावा, स्पेन को विदेशी नागरिकों के पास मौजूद दस्तावेजों के एपोस्टिल सत्यापन की आवश्यकता है। सभी दस्तावेजों को स्पेन में विदेश मंत्रालय के तहत पंजीकृत अनुवादक द्वारा वैध और स्पेनिश में अनुवादित किया जाना चाहिए, जो महंगा हो सकता है।

एक भर्ती एजेंसी के प्रतिनिधि ने साझा किया कि विदेशी श्रमिकों के लिए आब्रजन प्रक्रिया लंबी और बहुत समय लेने वाली हो सकती है।

स्रोत देशों में स्पेनिश वाणिज्य दूतावासों के पास अक्सर उनके काम की अधिक मात्रा को देखते हुए क्षमता नहीं होती है, जिससे आप्रवासन प्रक्रिया में देरी होती है।

एक नियोक्ता संघ के एक प्रतिनिधि⁸⁴ ने बताया कि कोविड-19 महामारी ने वैश्विक श्रम गतिशीलता को गंभीर रूप से प्रभावित किया है, और विदेशी नागरिकों के प्रवेश पर लगाए गए अंतरराष्ट्रीय प्रतिबंध भी आब्रजन प्रक्रिया को जटिल बनाते हैं। भर्ती एजेंसी के प्रतिनिधि ने इसमें इस बात पर प्रकाश डाला कि स्पेन आने वाले विदेशी नागरिकों के लिए स्वास्थ्य आवश्यकताएं, टीकाकरण प्रमाण और पीसीआर परीक्षण अब समान रूप से महत्वपूर्ण दस्तावेज हैं। महामारी के साथ, आब्रजन आवेदन डिजिटल हो गए, जिससे व्यक्तिगत सत्यापन की आवश्यकता वाले दस्तावेज़ीकरण की चुनौतियों के बावजूद, प्रक्रिया को महत्वपूर्ण रूप से सुव्यवस्थित करने में मदद मिली।

5.1.3 भारत एक स्रोत के रूप में

भारतीय एक अल्पसंख्यक प्रवासी: विभिन्न श्रेणियों के कई हितधारकों ने इस बात पर प्रकाश डाला कि भारत वर्तमान में स्पेन में प्रवासी श्रमिकों के लिए एक प्रमुख स्रोत देश नहीं है। एक नियोक्ता संगठन के प्रतिनिधि⁸⁵ के अनुसार, वर्तमान में स्पेन में 50,000 भारतीय रहते/काम करते हैं, जो मोरक्को (700,000) या रोमानिया (600,000) के प्रवासी लोगों की तुलना में कोई महत्वपूर्ण संख्या नहीं है। एक शोध विशेषज्ञ⁸⁶ के अनुसार स्पेन भारतीयों, जो बेहतर वेतन और कामकाजी परिस्थितियों वाले अन्य यूरोपीय देशों को पसंद कर सकते हैं, के लिए कोई बड़ा गंतव्य नहीं है। इसे स्पेन में भारतीय मिशन के प्रतिनिधि⁸⁷ द्वारा स्वीकार किया गया था, जिन्होंने कहा था कि स्पेन में पहले से मौजूद भारतीय समुदाय की कमी और दोनों देशों के बीच कोई ऐतिहासिक संबंध नहीं होने से भी भारत से आगे प्रवास में बाधा आती है।

⁷⁹ Interview Code IOM/4
⁸⁰ Interview Code IOM/6
⁸¹ Interview Code IOM/6
⁸² Interview Code IOM/8
⁸³ Interview Code IOM/8

⁸⁴ Interview Code IOM/7
⁸⁵ Interview Code IOM/7
⁸⁶ Interview Code IOM/2
⁸⁷ Interview Code IOM/10

एक शोध संगठन के एक प्रतिनिधि⁸⁸ ने यह भी साझा किया कि भारत स्पेन के आईटी क्षेत्र में पेशेवरों के लिए एक प्रमुख स्रोत देश नहीं रहा है। स्पैनिश बिजनेस स्कूल भारतीय छात्रों के लिए एक गंतव्य बन गए हैं, लेकिन अधिकांश काम के लिए नहीं रुकते हैं और अन्य यूरोपीय देशों में स्थानांतरित हो सकते हैं। एक ट्रेड यूनियन प्रतिनिधि⁸⁹ ने साझा किया कि स्पेन में कई भारतीय प्रवासी स्व-रोज़गार हैं और सामाजिक सुरक्षा योगदान का एक बड़ा हिस्सा बनाते हैं। प्रतिनिधि ने अनुमान लगाया कि स्पेन की विदेशी योग्यता मान्यता की धीमी प्रणाली ने भारतीयों और कई एशियाई प्रवासियों को स्व-रोज़गार अपनाने के लिए प्रेरित किया होगा। एक उद्योग निकाय प्रतिनिधि⁹⁰ ने यह भी साझा किया कि भारतीय छोटे व्यवसायों और खुदरा उद्यमों में शामिल हैं। एक भर्ती एजेंसी प्रतिनिधि⁹¹ ने स्पैनिश पेट्रोलियम कंपनियों में काम करने के लिए भारतीय इंजीनियरों और पेशेवरों की भर्ती करने का अपना अनुभव साझा किया। एक भर्ती एजेंसी ने स्पैनिश पेट्रोलियम कंपनियों में काम करने के लिए भारतीय इंजीनियरों और पेशेवरों की भर्ती करने का अपना अनुभव साझा किया। प्रतिनिधि ने भारतीयों और स्पैनिश स्थानीय लोगों के प्रशिक्षण और कामकाजी तरीकों में एक बड़े अंतर पर प्रकाश डाला। कई भारतीय पेशेवर, जिस कंपनी में उन्हें शुरू में भर्ती किया गया था, उसमें दो साल के बाद अन्य कंपनियों या देशों में स्थानांतरित हो गए। आप्रवासन प्रक्रिया के संबंध में, भारत में विशाल क्षेत्रीय मतभेदों को देखते हुए, दस्तावेज़ प्राप्त करना और उन्हें सत्यापित करना एक बड़ी चुनौती है। एक शोध संगठन के एक प्रतिनिधि⁹² ने साझा किया कि भारतीयों के लिए स्पेन में प्रवास करने का सबसे आसान तरीका छात्र के रूप में हो सकता है, जिसके बाद वे वर्क परमिट पर स्विच कर सकते हैं। अन्य वीज़ा विकल्पों में निवेशक/गोल्डन वीज़ा और परिवार पुनर्मिलन वीज़ा शामिल हैं।

भारतीयों के लिए अवसर और द्विपक्षीय सहयोग की गुंजाइश: एक नियोक्ता संघ के प्रतिनिधि⁹³ के अनुसार, भारतीय और स्पैनिश सरकारों के बीच द्विपक्षीय समझौते स्पेन में प्रवासी श्रमिकों के प्रवेश को सुविधाजनक बना सकते हैं। एक सरकारी प्रतिनिधि⁹⁴ ने भी भारत और स्पेन के बीच द्विपक्षीय साझेदारी की गुंजाइश की ओर इशारा किया, खासकर तब जबकि स्पेन ने हाल के वर्षों में श्रम गतिशीलता समझौते पर हस्ताक्षर नहीं किए हैं। एक शोध विशेषज्ञ⁹⁵ के अनुसार, भारत स्पेन के साथ द्विपक्षीय साझेदारी को आगे बढ़ा सकता है जो आईटी

जैसे प्रमुख क्षेत्रों पर ध्यान केंद्रित करेगा क्योंकि भारतीय श्रमिकों की धारणा यह है कि वे अमेरिका और ब्रिटेन के तकनीकी उद्यमों के बाह्यीकरण में सहायक थे। अनुसंधान संगठन श्रेणी के कई हितधारकों ने कहा कि आईटी क्षेत्र अंतरराष्ट्रीय कर्मचारियों के लिए एक अच्छा अवसर है क्योंकि स्पैनिश भाषा में दक्षता इस क्षेत्र के पेशेवरों के लिए कोई सख्त आवश्यकता नहीं है।

स्पेन में भारतीय राजदूत के अनुसार,⁹⁶ स्पेन में अंग्रेजी शिक्षकों और शिक्षा क्षेत्र में काम करने के लिए भारतीयों की उच्च माँग है। वेतन कम है, और शिक्षा क्षेत्र को सब्सिडी दी जाती है, जो यूके जैसे देशों के कार्यबल के लिए इस क्षेत्र में प्रवेश को आकर्षक नहीं बनाता है। यह भारतीयों को स्पेन में अंग्रेजी शिक्षकों, शिक्षाविदों और प्रोफेसरों के रूप में काम करने का अवसर प्रदान कर सकता है। छात्रों के पास भी एक बड़ा अवसर है, यह देखते हुए कि स्पेन में कुछ बेहतरीन बिजनेस स्कूल, इंजीनियरिंग कॉलेज और मेडिकल स्कूल हैं, जिनकी भारतीय छात्र अक्सर तलाश करते हैं। भाषा संबंधी बाधाओं की पूर्वधारणा के कारण और चूंकि स्पेन अभी भी भारत को अंतरराष्ट्रीय छात्रों के स्रोत के रूप में पहचान नहीं पाया है और उन्हें आकर्षित नहीं कर पाया है, भारत से स्पेन में छात्रों का प्रवास अपेक्षाकृत कम है। कृषि क्षेत्र में भी काफी संभावनाएं हैं, जहां भारतीयों को फल तोड़ने जैसे व्यवसायों के लिए अस्थायी प्रवासी श्रमिक के रूप में भेजा जा सकता है। एक भर्ती एजेंसी के एक प्रतिनिधि⁹⁷ ने यह भी सिफारिश की कि द्विपक्षीय बातचीत को आगे बढ़ाते हुए, भारत को स्पेन में आप्रवासन प्रक्रिया को सुव्यवस्थित करने का प्रयास करना चाहिए, जिसके लिए वर्तमान

में बहुत अधिक दस्तावेजीकरण की आवश्यकता होती है और इसमें बहुत समय लगता है। एक ट्रेड यूनियन प्रतिनिधि⁹⁸ ने प्रवासी श्रमिकों, विशेष रूप से स्व-रोज़गार वाले लोगों के अधिकारों की रक्षा के लिए एक सामाजिक सुरक्षा समझौते को आगे बढ़ाने की सिफारिश की। इसके अलावा, उन्होंने छात्र गतिशीलता पर द्विपक्षीय साझेदारी और समझौतों की सिफारिश की, अब स्पेन तेजी से भारतीय छात्रों के लिए एक शैक्षणिक गंतव्य बनता जा रहा है। एक शोध संगठन के प्रतिनिधि⁹⁹ ने इस बात पर प्रकाश डाला कि जहाँ भारत और स्पेन के बीच श्रम गतिशीलता वार्ता की गुंजाइश है, वहीं स्पेन में आने वाले यूक्रेनी शरणार्थी देश में श्रम बाजार के अवसरों की वास्तविकताओं को बदल सकते हैं।

विदेशी कामगारों का एकीकरण

यह खंड स्पेन में विदेशी श्रमिकों के एकीकरण अनुभवों, चुनौतियों और संभावनाओं पर ध्यान-केंद्रित करता है। यह पेशेवर और व्यक्तिगत जीवन में भाषा की भूमिका, सांस्कृतिक अंतर, पारिवारिक प्रवास की भूमिका और स्पेन की एकीकरण नीतियों आदि पर गौर करता है

⁹⁸ Interview Code IOM/3

⁹⁹ Interview Code IOM/5

⁹⁰ Interview Code IOM/9

⁹¹ Interview Code IOM/8

⁹² Interview Code IOM/4

⁹³ Interview Code IOM/7

⁹⁴ Interview Code IOM/1

⁹⁵ Interview Code IOM/2

⁹⁶ Interview Code IOM/10

⁹⁷ Interview Code IOM/8

⁹⁸ Interview Code IOM/5

⁹⁹ Interview Code IOM/4

5.2.1 एकीकरण नीतियाँ और चुनौतियाँ

विकेंद्रीकृत एकीकरण नीतियाँ: एक सरकारी प्रतिनिधि¹⁰⁰ ने कहा कि देश चाहता है कि प्रवासी एकीकृत हों और आसानी से समाविष्ट हुआ महसूस करें। महामारी के दौरान, स्पेनिश समाज को एहसास हुआ कि प्रवासी कृषि, बुजुर्गों की देखभाल, घरेलू सेवाओं, वाणिज्य और अन्य क्षेत्रों में अग्रिम पंक्ति में रहे हैं। सरकारी प्रतिनिधि ने कहा कि स्पेन प्रवासी एकीकरण में मदद करने के लिए योजनाएँ लागू कर रहा है, जैसे जो एक वर्ष से स्पेन में रह रहे हैं, उन सभी लोगों के लिए न्यूनतम जीवनयापन आया। कौशल उन्नयन और प्रतिभा छात्रवृत्ति के निर्माण के लिए नई योजनाएँ भी चल रही हैं और इन्हें यूरोपीय संघ से वित्तपोषण प्राप्त होगा। एक विशेषज्ञ¹⁰¹ ने साझा किया कि जहां केंद्र सरकार वीजा, नागरिकता और परमिट जैसी आव्रजन नीतियों को नियंत्रित करती है, वहीं सामाजिक सेवाओं जैसी एकीकरण सेवाएं स्थानीय और क्षेत्रीय अधिकारियों के अधीन हैं। कुछ क्षेत्र (बार्सिलोना, वालेंसिया, बास्क देश, अंडालूसिया) पारंपरिक रूप से प्रवासी गंतव्य रहे हैं; इसलिए, उनकी क्षेत्रीय नीतियों में एकीकरण पर ध्यान केंद्रित किया गया है। हालाँकि, स्पेन के अन्य क्षेत्र जो प्रमुख गंतव्य नहीं हैं, उन्हें अभी भी अपनी प्रवासन वास्तविकताओं को बेहतर ढंग से समझने और तदनुसार नीतियों को लागू करने की आवश्यकता है। सरकारी प्रतिनिधि¹⁰² ने कहा कि क्षेत्रीय अधिकारियों, विशेष रूप से जिनके पास उच्च विदेशी आबादी के क्षेत्र हैं, को एकीकरण कार्यक्रमों को अधिक सक्रिय रूप से लागू करने की आवश्यकता है, विशेष रूप से भाषा और कौशल-उन्नयन कार्यक्रमों में।

प्रवासियों के प्रति राजनीतिक भावनाएँ: सरकार और अनुसंधान संगठन के प्रतिनिधियों ने इस बात पर प्रकाश डाला कि स्पेन यूरोप में अद्वितीय रहा है, क्योंकि प्रवासन कोई सार्वजनिक बहस नहीं थी। इस असाधारणता का श्रेय आप्रवासियों और शरणार्थियों के पक्षधर नागरिक समाज, स्वायत्त समुदायों और शायद आप्रवासन के देश के रूप में स्पेन के इतिहास को दिया जा सकता है।¹⁰³ हालाँकि, हाल के दिनों में, सरकारी प्रतिनिधियों और अनुसंधान विशेषज्ञों ने प्रवासन पर आलोचनात्मक विचारों वाले राजनीतिक दलों के उदय पर

एक सरकारी प्रतिनिधि¹⁰⁰ ने कहा कि देश चाहता है कि प्रवासी एकीकृत हों और आसानी से समाविष्ट हुआ महसूस करें। महामारी के दौरान, स्पेनिश समाज को एहसास हुआ कि प्रवासी कृषि, बुजुर्गों की देखभाल, घरेलू सेवाओं, वाणिज्य और अन्य क्षेत्रों में अग्रिम पंक्ति में रहे हैं।

प्रकाश डाला, जो सीधे प्रवासी जीवन और उनके एकीकरण को प्रभावित करते हैं। एक सरकारी प्रतिनिधि¹⁰⁴ ने यह भी साझा किया कि समावेशन की एक राष्ट्रीय रणनीति विकसित करने के प्रयास जारी हैं जिसे पूरे स्पेनिश समाज के लिए लागू किया जा सकता है।

चुनौतीपूर्ण कार्य परिस्थितियाँ: एक शोध विशेषज्ञ¹⁰⁵ ने कहा कि अनियमित काम स्पेनिश श्रम बाजार में सबसे बड़ी चुनौतियों में से एक है, और यह विशेष रूप से प्रवासी श्रमिकों को प्रभावित करता है। इसका एक उदाहरण देखभाल क्षेत्र है, जहाँ महिला प्रवासी श्रम अधिकारों की सुरक्षा और काम के घंटों की किसी सीमा के बिना काम करती हैं। विशेषज्ञ ने विस्तार से बताया कि घरेलू देखभाल के मामले में निजी घरों में श्रम अधिकारों की सुरक्षा की निगरानी और विनियमन करना मुश्किल है। एक ट्रेड यूनियन प्रतिनिधि¹⁰⁶ ने साझा किया कि कृषि में मौसमी श्रमिकों को भी आवास, काम करने की स्थितियाँ और कम मजदूरी के संबंध में चुनौतियों का सामना करना पड़ता है।

एकीकरण की दैनिक चुनौतियाँ: एक शोध विशेषज्ञ के अनुसार,¹⁰⁷ स्पेन में प्रवासियों द्वारा सामना किया जाने वाला भेदभाव कानूनी या विधायी मुद्दों से संबंधित नहीं है, बल्कि भेदभावपूर्ण व्यवहार के दैनिक उदाहरण हैं, विशेष रूप से सार्वजनिक सेवाओं तक पहुंच के संबंध में। सभी श्रेणियों के कई हितधारकों ने बताया कि स्पेन में नौकरशाही और प्रशासनिक प्रक्रियाएं धीमी हैं, और देश के क्षेत्रों के आधार पर, यह प्रवासियों के लिए सुविधाओं तक पहुंच को जटिल बना सकता है।

¹⁰⁰ Interview Code IOM/1

¹⁰¹ Interview Code IOM/2

¹⁰² Interview Code IOM/1

¹⁰³ Amat I Puigsech & Garcés-Mascreñas (2018), Politicization of immigration in Spain: an exceptional case? Common European Asylum System Evaluation, Retrieved from: http://ceaseval.eu/publications/14_AmatGarces_WP5_Spain.pdf.

¹⁰⁴ Interview Code IOM/1

¹⁰⁵ Interview Code IOM/2

¹⁰⁶ Interview Code IOM/6

¹⁰⁷ Interview Code IOM/2

5.2.1 भाषा की भूमिका

हितधारक श्रेणियों के कई उत्तरदाताओं ने कहा कि प्रवासियों की श्रम बाजार के अवसरों और एकीकरण परिणामों तक पहुंच में भाषा महत्वपूर्ण है। एक भर्ती एजेंसी प्रतिनिधि¹⁰⁸ ने साझा किया कि कुछ क्षेत्रों में, जैसे देखभाल कार्य में, स्पेनिश का ज्ञान आवश्यक है क्योंकि बुजुर्ग अंग्रेजी नहीं बोलते हैं। बुजुर्गों की देखभाल में, सांस्कृतिक अंतर भी एक चुनौती पैदा कर सकते हैं। एक शोध विशेषज्ञ¹⁰⁹ ने इस बात पर भी प्रकाश डाला कि बुजुर्गों के परिवार लैटिन अमेरिकी देशों के देखभालकर्ताओं को पसंद कर सकते हैं जिनके पास सांस्कृतिक समानताएं और भाषा का ज्ञान है। एक शोध विशेषज्ञ¹¹⁰ ने बताया कि कुछ सार्वजनिक सेवा प्राधिकरण भाषा विविधता के लिए अच्छी तरह से अनुकूलित नहीं हैं, जो उन प्रवासियों, जो स्पेनिश नहीं जानते हैं, के लिए सामाजिक सुरक्षा या अन्य सार्वजनिक सेवाओं तक प्रभावी ढंग से पहुंच बना सकने के लिए एक चुनौती पैदा करता है। भर्ती एजेंसी के एक प्रतिनिधि¹¹¹ ने यह भी बताया कि स्पेन के विभिन्न क्षेत्रों में भाषा की भूमिका बदल जाती है। उदाहरण के लिए, कैटलोनिया में, सार्वजनिक क्षेत्र, विश्वविद्यालयों, स्कूलों में कैटलन का उपयोग किया जाता है, और प्रवासियों को केवल स्पेनिश के बजाय क्षेत्रीय भाषाओं और बोलियों के ज्ञान की आवश्यकता हो सकती है।

पारिवारिक पुनर्मिलन

एक शोध विशेषज्ञ के अनुसार¹¹², स्पेन परिवार के पुनर्मिलन पर यूरोपीय संघ के निर्देश का पालन करता है। यदि कोई व्यक्ति कम से कम एक वर्ष तक स्पेन में रहा है और उसके पास आवास की व्यवस्था है, तो वह परिवार के पुनर्मिलन का अनुरोध कर सकता है। सबसे बड़ी चुनौती अधिक समय लेने वाली नौकरशाही प्रक्रिया है जो प्रवासी एकीकरण में भी समस्याएँ पैदा करती है। विशेषज्ञ ने यह भी साझा किया कि मोरक्को के प्रवासियों को लैटिन अमेरिकी नागरिकों की तुलना में परिवार के पुनर्मिलन में अधिक समस्याएं हैं। एक भर्ती एजेंसी प्रतिनिधि¹¹³ ने इस बात पर प्रकाश डाला कि उच्च योग्यता प्राप्त पेशेवर वैश्विक गतिशीलता कानून के तहत अपने परिवारों को आसानी से स्पेन ला सकते हैं। उन्हें प्रमाण के रूप में जन्म प्रमाण पत्र और विवाह प्रमाण पत्र जैसे दस्तावेजों की आवश्यकता होगी जो उन्हें या तो अपने परिवार को साथ लाने की अनुमति देगा या बाद में परिवार

को उच्च योग्यता प्राप्त पेशेवर के साथ रहने की अनुमति देगा। उच्च योग्यता प्राप्त पेशेवरों के अलावा, प्रवासी श्रमिक वहाँ दो साल रहने के बाद अपने परिवारों को स्पेन ला सकते हैं।

एक भर्ती एजेंसी के प्रतिनिधि¹¹⁴ ने बड़े बच्चों को स्पेन लाने के लिए उनकी आर्थिक निर्भरता साबित करने की चुनौती की ओर भी इशारा किया। भारतीय प्रवासियों के मामले में, एक और चुनौती तब उत्पन्न होती है जब विस्तारित परिवार के सदस्यों को स्पेन में लाने की कोशिश की जाती है क्योंकि कई भारतीयों के पास परिवार के गठन के बारे में अलग-अलग सांस्कृतिक विचार होते हैं, जिसमें ससुराल पक्ष वाले जैसे रिश्तेदार भी शामिल होते हैं।

प्रवासी भारतीयों की आवाज़ें

"स्पेन लोगों के आने के लिए कोई बड़ा गंतव्य नहीं है, लेकिन यह बदल रहा है, विशेष रूप से बिलबाओ जैसे क्षेत्रों में जो समुदाय का अंतर्राष्ट्रीयकरण करने और अंतर्राष्ट्रीय प्रतिभा को आकर्षित करने के लिए बहुत सारे बदलाव कर रहे हैं।" - प्रवासी साक्षात्कार 1

एक गंतव्य के रूप में स्पेन का बदलता दृष्टिकोण: उत्तरदाताओं ने उल्लेख किया कि स्पेन को पारंपरिक रूप से एक पर्यटन स्थल के रूप में देखा जाता था। हालाँकि, छवि विकसित हो रही है, और भारतीय प्रवासी के सदस्यों ने स्पेन को उच्च अध्ययन के लिए और काम करने के लिए एक गंतव्य के रूप में देखने का विचार रखा है। एक प्रवासी सदस्य ने साझा किया कि स्पेन में प्रवास करने का उनका

कारण विदेशी शिक्षा का अनुभव प्राप्त करना था, जो भारतीय नौकरी बाजार में तेजी से पसंद किया जा रहा है। भारतीय प्रवासी सदस्यों ने बताया कि भारतीय छात्र व्यवसाय, प्रबंधन, जैविक अनुसंधान, कार्बनिक रसायन विज्ञान और व्यावहारिक भौतिकी जैसे क्षेत्रों में अध्ययन करने के लिए स्पेन आते हैं। भारत और स्पेन के बीच अधिक कनेक्टिविटी की जरूरत है। उत्तरदाताओं ने उल्लेख किया कि भारत से स्पेन के लिए सीधी उड़ानें ज्यादा या अधिक उपलब्ध हो सकती थीं। उत्तरदाताओं ने यह भी साझा किया कि स्पेन के कई शहर अत्यधिक अंतर्राष्ट्रीयकृत हैं। उदाहरण के लिए, मैड्रिड और बार्सिलोना को वैश्विक शहर माना जा सकता है। एक प्रतिवादी ने यह भी कहा कि जहां कुछ क्षेत्र तेजी से विदेशी नागरिकों को आकर्षित करने की कोशिश कर रहे हैं, वहीं देश भर में पेशेवरों या छात्रों के लिए कम अवसर हैं, जिससे स्पेन में गतिशीलता और रहना बहुत मुश्किल हो गया है।

"स्पेन के बारे में लोगों को एक बात पता होनी चाहिए कि लोग जुलाई से सितंबर तक काम नहीं करते हैं। इसलिए, यदि आप इस समय सीमा के भीतर कुछ भी करना चाहते हैं, तो चीजों में देरी होगी। इसकी वजह गर्मी की छुट्टियां हैं और लोग महीने भर की छुट्टियों पर होते हैं।" - प्रवासी साक्षात्कार 2

¹⁰⁸ Interview Code IOM/8

¹⁰⁹ Interview Code IOM/2

¹¹⁰ Interview Code IOM/2

¹¹¹ Interview Code IOM/8

¹¹² Interview Code IOM/2

¹¹³ Interview Code IOM/8

¹¹⁴ Interview Code IOM/8

“हाल ही में, यह आप्रवासी विरोधी भावना बढ़ रही है, और क्योंकि मैं एक पेशेवर हूँ, मुझे सीधे तौर पर नस्लवाद या घृणा-भरे भाषणों का सामना नहीं करना पड़ता है। लेकिन मैं इसे मीडिया में, पोस्टर्स में देखता हूँ जहाँ अधिक से अधिक लोग राजनीति की इस आप्रवासी विरोधी लहर के बारे में बात कर रहे हैं।” - प्रवासी साक्षात्कार 8

सांस्कृतिक आघात और भेदभाव: भारतीय प्रवासियों के उत्तरदाताओं ने सांस्कृतिक आघात महसूस करने की सूचना दी, विशेष रूप से स्पेन में अपेक्षाकृत धीमी गति वाली जीवनशैली के संदर्भ में। प्रवासी भारतीयों के सदस्यों ने उल्लेख किया कि भारतीय महानगर में रहने से वे तेज़ रफ़्तार जीवन के आदी हो गए हैं, जबकि स्पेन में कार्य संस्कृति तक भी अपेक्षाकृत आरामदायक है। उत्तरदाताओं ने यह भी उल्लेख किया कि भोजन में विविधता दोनों संस्कृतियों में आम है। एक उत्तरदाता ने बताया कि स्पेन में लोगों की दिनचर्या भारतीय शहरों के समान है, अन्य यूरोपीय देशों की तुलना में यहाँ दिन अपेक्षाकृत देर रात में समाप्त होता है। भारतीय प्रवासी सदस्य, जो छात्र हैं, ने उल्लेख किया कि सांस्कृतिक अंतर मौजूद होने के बावजूद, वे अंतरराष्ट्रीय छात्रों के मौजूदा नेटवर्क का हिस्सा बन जाते हैं जो स्पेन में जीवन का सञ्चालन कर सकते हैं। कुछ उत्तरदाताओं ने भेदभाव का उल्लेख किया, विशेष रूप से आवास के मामले में, जहाँ वे केवल अपने साथ एक स्पेनिश व्यक्ति के साथ आवास देख सकते थे। हालाँकि, अधिकांश उत्तरदाताओं ने बताया कि स्पेनिश समाज आम तौर पर मैत्रीपूर्ण, गर्मजोशी भरा और मददगार है, खासकर ऐसे मामलों में जहाँ कोई अंतरराष्ट्रीय छात्र/पेशेवर स्पेनिश में कुशल नहीं है। उन्होंने इस बात पर प्रकाश डाला कि जबकि बार्सिलोना और मैड्रिड में लोग बहुत स्वागत करते हैं, कैटेलोनिया जैसे कुछ क्षेत्रों में, वे विनम्र होते हैं लेकिन उतने मिलनसार नहीं होते हैं।

“स्पेन में भाषा काफी हद तक भारतीय राज्यों में यात्रा करने जैसी है, केवल स्पेनिश जानने से यह गारंटी नहीं मिलती कि आपको संचार संबंधी कोई समस्या नहीं होगी।” - प्रवासी साक्षात्कार 9

“यदि आप कैटेलोनिया जैसे क्षेत्रों की यात्रा करते हैं, तो लोग स्पेनिश में बात भी करना नहीं चाहते हैं।” - प्रवासी साक्षात्कार 5

यदि आप पीएचडी कार्यक्रमों या अनुसंधान कार्यक्रमों में नामांकित हैं तो भाषा सीखने की कोई अनिवार्य आवश्यकता नहीं है क्योंकि अधिकांश पाठ्यक्रम अंग्रेजी में पढ़ाए जाते हैं। कामकाजी पेशेवरों के मामले में, वैकल्पिक पाठ्यक्रम हैं जिन्हें आप भाषा सीखने के लिए अपना सकते हैं।

आप स्पेन में कहाँ रह रहे हैं, इसके आधार पर भाषा सीखना भी आवश्यक हो जाता है।” - डायस्पोरा साक्षात्कार 4

भाषा की भूमिका: अधिकांश उत्तरदाताओं के पास स्नातक या डॉक्टरेट स्तर पर स्पेन में उनकी शिक्षा के हिस्से के रूप में भाषा संबंधी पूर्व-अनिवार्यताएँ नहीं थीं। हालाँकि, स्नातक पाठ्यक्रमों में कुछ पाठ्यक्रम केवल स्पेनिश में पढ़ाए जाते हैं, जो अंतरराष्ट्रीय छात्रों के लिए एक चुनौती है।

भारतीय प्रवासी के उत्तरदाताओं ने विशेष रूप से स्पेन में अपेक्षाकृत धीमी गति वाली जीवन शैली के संदर्भ में एक सांस्कृतिक झटका महसूस करने के बारे में बताया ।

भारतीय प्रवासी सदस्यों ने यह भी उल्लेख किया कि क्षेत्रीय भाषाओं को जानना मददगार है, विशेषकर कैटेलोनिया और बास्क कंट्री जैसे क्षेत्रों में, क्योंकि स्पैनिश भाषा भी प्रभावी संचार में मदद नहीं करेगी । उत्तरदाताओं ने सरकार द्वारा प्रदान किए गए स्पैनिश पाठों और क्षेत्रीय भाषा कक्षाओं का भी उल्लेख किया, जो मुफ्त हैं या केवल एक बार पंजीकरण शुल्क की आवश्यकता होती है । सभी उत्तरदाताओं ने दस्तावेजों का स्पैनिश में अनुवाद करने की प्रक्रिया का मुद्दा उठाया, जो आप्रवासन प्रक्रिया का हिस्सा है। स्पैनिश सरकार के पास कुछ मान्यता प्राप्त अनुवादक हैं, और भारतीय प्रवासी अपनी आव्रजन प्रक्रिया में केवल इन आधिकारिक अनुवादकों का उपयोग कर सकते हैं। एक उत्तरदाता के अनुसार, स्पेन में चाहे कोई भी स्थान हो, प्रशासनिक अधिकारी अंग्रेजी नहीं बोलते हैं जो विदेशी नागरिकों के लिए एक चुनौती है।

“यूरोप में स्पेन जैसे कम यात्रा किए जाने वाले गंतव्यों के लिए, दस्तावेज़ीकरण स्पष्ट रूप से निर्दिष्ट नहीं किया गया है, जिससे वीजा आवेदन के लिए आवश्यक सभी दस्तावेजों की व्यवस्था करने में बहुत सारी समस्याएं आती हैं।” - प्रवासी साक्षात्कार 1

“अस्पष्ट निर्देशों या अधूरी वेब जानकारी के कारण अधिकांश वीजा प्रक्रियाएँ विलंबित हो जाती हैं या भ्रमित हो जाती हैं। स्पैनिश दूतावास बहुत 'सुस्त' है। यह न तो संप्रेषणीय है और न ही सहायक। नियुक्ति संबंधी मुद्दे और नौकरशाही संबंधी समस्याएं हैं।” - प्रवासी साक्षात्कार 5

प्रशासनिक चुनौतियाँ: उत्तरदाताओं ने दस्तावेज़ अनुवाद की समस्याओं, अस्पष्ट जानकारी और स्पैनिश नौकरशाही प्रणाली में देरी के कारण अपनी आव्रजन प्रक्रिया में महत्वपूर्ण चुनौतियों का उल्लेख किया। स्पेन में, उत्तरदाताओं ने साझा किया कि बास्क देश जैसे स्वायत्त क्षेत्रों में प्रशासनिक प्रक्रियाएं और संस्थान स्पेन के बाकी हिस्सों की तुलना में भिन्न हैं। स्पेन में प्रवासियों को

भौतिक पहचान के रूप में पहचान पत्र की आवश्यकता होती है, जिसे पुलिस स्टेशन से प्राप्त किया जा सकता है। स्पेन में निवास के क्षेत्र के आधार पर स्वास्थ्य देखभाल लाभ और प्रणालियाँ अलग-अलग होती हैं। एक भारतीय प्रवासी सदस्य के अनुसार, स्पेन में बैंकिंग प्रणाली अधिकांश भारतीय शहरों की तरह तकनीकी रूप से उन्नत नहीं है। प्रवासी सदस्य ने इस बात पर भी प्रकाश डाला कि स्पेन में अधिकांश प्रशासनिक तंत्र अस्पष्ट हैं और उनके पास ऑनलाइन जानकारी के उचित स्रोत भी नहीं हैं।

5. उपसंहार

स्पेन में आर्थिक गतिविधि और रोजगार, सभी क्षेत्रों में असमान रूप से ही सही, फिर से कोविड-19 महामारी से पहले के स्तर पर पहुंच रहे हैं। आतिथ्य और निर्माण जैसे क्षेत्र सबसे बड़ी संख्या में विदेशी श्रमिकों को रोजगार देते हैं, और आईटी, स्वास्थ्य और सामाजिक देखभाल जैसे क्षेत्रों में भी श्रम की मांग है। स्पेन के कई क्षेत्रों में श्रमिकों की कमी है। उन्हें विकास क्षमता की भी आवश्यकता है।

5.1 मुख्य बातें

- स्पेन में आर्थिक गतिविधि और रोजगार, सभी क्षेत्रों में असमान रूप से ही सही, फिर से **कोविड-19 महामारी से पहले के स्तर पर पहुंच रहे हैं। आतिथ्य और निर्माण** जैसे क्षेत्र सबसे बड़ी संख्या में विदेशी श्रमिकों को रोजगार देते हैं, और आईटी, स्वास्थ्य और सामाजिक देखभाल जैसे क्षेत्रों में भी श्रम की मांग है। स्पेन के कई क्षेत्रों में श्रमिकों की कमी है। उन्हें विकास क्षमता की भी आवश्यकता है। स्पैनिश श्रम बाजार **दोहरा और खंडित** है, जहाँ प्रवासी ऐसे व्यवसायों और क्षेत्रों में काम करते हैं जो स्थानीय लोगों या यहाँ तक कि यूरोपीय संघ के प्रवासियों के लिए भी आकर्षक नहीं हैं।
- स्पेन में प्रवासी श्रमिकों की भर्ती में श्रमिकों की कमी वाले क्षेत्रों में परिवर्तन होता है, और प्रवासियों को कृषि जैसे क्षेत्रों में **अल्पकालिक, मौसमी काम** के लिए भर्ती किया जाता है। कई हितधारकों ने पहचाना कि स्पेन के **लैटिन अमेरिकी देशों के साथ ऐतिहासिक और सांस्कृतिक संबंध** हैं, जो उन्हें स्पेन में प्रवासियों के लिए पारंपरिक स्रोत देश बनाता है। स्पेन में प्रवासी श्रमिकों के लिए अन्य पारंपरिक स्रोत देशों में **मोरक्को, रोमानिया और उप-सहारा अफ्रीकी** देश शामिल हैं जो भौगोलिक निकटता में हैं।
- **स्पेन के लिए आप्रवासन नीति अभी भी अपेक्षाकृत नई है**, जो 1980 के दशक तक उत्प्रवासन का देश था। प्रवासन के मामले में स्पेन यूरोपीय देशों में अद्वितीय है, देश में अत्यधिक राजनीतिकरण वाला मुद्दा नहीं है, और स्पेन ने देश में प्रवेश करने वाले प्रवासियों के लिए **अपेक्षाकृत लचीला दृष्टिकोण** बनाए रखा है। विकासशील देशों से स्पेन में प्रवेश करने वाले नागरिकों के लिए आप्रवासन प्रक्रिया **अधिक समय लेने वाली** है और कई हितधारकों ने आप्रवासन प्रक्रिया में नौकरशाही चुनौतियों पर प्रकाश डाला है, जैसे एपोस्टिल सत्यापन, दस्तावेज़ीकरण का अनुवाद इत्यादि।
- **भारत स्पेन में प्रवासी श्रमिकों का एक प्रमुख स्रोत नहीं है**, और बेहतर वेतन तथा कामकाजी परिस्थितियों के कारण अन्य यूरोपीय देश पसंदीदा गंतव्य देश हो सकते हैं। स्पेन में भारतीय अक्सर व्यापार और उद्यमशीलता उद्यमों में संलग्न होते हैं और कभी-कभी स्व-रोज़गार भी करते हैं। **आईटी जैसे अत्यधिक कुशल क्षेत्र भारतीय श्रमिकों के लिए अवसर प्रदान कर सकते हैं** क्योंकि उनके लिए स्पैनिश भाषा दक्षता की कोई सख्त आवश्यकता नहीं है। जैसा कि कई भारतीय छात्र स्पेन को एक शैक्षणिक गंतव्य के रूप में देखते हैं, **भारत स्पेन के लिए छात्र गतिशीलता मार्ग विकसित करने के लिए काम कर सकता है।**

- स्पेन की एकीकरण नीतियां विकेंद्रीकृत हैं और क्षेत्रीय अधिकारी प्रवासियों को सामाजिक सेवाएं और कल्याण प्रदान करने के लिए जिम्मेदार हैं। जबकि कुछ क्षेत्र परंपरागत रूप से प्रवासी गंतव्य रहे हैं, अन्य क्षेत्र प्रवासियों के लिए अपेक्षाकृत नए गंतव्य हैं, और स्थानीय सरकारें अभी भी एकीकरण नीतियों को लागू करने के लिए सक्रिय रूप से काम कर रही हैं। स्पेन में प्रवासियों के लिए अनियमित काम एक बड़ी एकीकरण चुनौती है, क्योंकि उनके पास बहुत कम या कोई सामाजिक सुरक्षा नहीं है, काम करने की खराब स्थितियाँ और कम वेतन है। कई हितधारकों और प्रवासी सदस्यों ने प्रवासियों के सामने आने वाली भाषा की महत्वपूर्ण बाधा पर प्रकाश डाला है, विशेष रूप से क्षेत्रीय भाषाओं की चुनौती जो पूरे स्पेन में भिन्न-भिन्न हैं और स्पेनिश भाषा के ज्ञान जितनी ही आवश्यक हैं। भाषा संबंधी बाधाएं नौकरशाही प्रक्रियाओं और सामाजिक सेवाओं तक पहुँच को और भी चुनौतीपूर्ण बनाती हैं। प्रवासी समुदायों में भारतीय छात्रों ने साझा किया कि हालांकि भाषा उनके शैक्षिक कार्यक्रमों में एक पूर्व शर्त नहीं है, लेकिन स्पेनिश समाज में उनके एकीकरण में इसकी महत्वपूर्ण भूमिका है।

सीमाएँ

- यह रिपोर्ट भारतीय और स्पेनिश सरकार दोनों हितधारकों का प्रतिनिधित्व करने तक सीमित है। यूक्रेन में उभरती भू-राजनीतिक स्थिति के कारण कुछ हितधारक भी अध्ययन में भाग नहीं ले सके, जिसके कारण कई मंत्रालय साक्षात्कार अवधि के दौरान व्यस्त थे।
- यह रिपोर्ट रिकॉर्ड किए गए हितधारक परामर्शों की संख्या में भी सीमित है, जिसमें विभिन्न श्रेणियों के प्रमुख हितधारक भाग लेने से इनकार कर रहे हैं। प्रदान किया गया कारण यह था कि भारत स्पेन में प्रवासियों के लिए एक प्रमुख मूल देश नहीं है, इसलिए हितधारक नहीं सोचते थे कि वे स्पेन में भारतीय आप्रवासन के बारे में समृद्ध जानकारी प्रदान कर सकते हैं।

परिशिष्ट- I

इस रिपोर्ट के निष्कर्ष 19 साक्षात्कारों से निकाले गए हैं - 10 प्रमुख सूचना-प्रदाताओं के साक्षात्कार और 9 प्रवासी साक्षात्कार।

हितधारक	हितधारक श्रेणी
1. विदेश मंत्रालय (आईओएम/1)	सरकार
2. रणनीतियाँ (आईओएम/2)	
3. बार्सिलोना ग्लोबल (आईओएम/3)	रिसर्च संस्थान, बहुपक्षीय, विशेषज्ञ
4. सीईपीएआईएम फाउंडेशन (आईओएम/4)	ट्रेड यूनियन
5. जनरल यूनियन ऑफ वर्कर्स-यूजीटी (आईओएम/5)	
6. श्रमिक आयोग- सीसीओओ (आईओएम/6)	नियोक्ता संघ, भर्ती एजेंसीज
7. स्पेन के नियोक्ताओं और उद्योगों का परिसंघ(आईओएम/7)	
8. कर्मचारी गतिशीलता समाधान (आईओएम/8)	
9. सामाजिक अर्थव्यवस्था का स्पेनिश व्यापार परिसंघ सीईपीईएस(आईओएम/9)	
10. 9 भारतीय छात्र और कामकाजी पेशेवर	भारतीय प्रवासी
11. स्पेन में भारतीय दूतावास (आईओएम /10)	भारतीय हितधारक

परिशिष्ट - II

स्पेन में भारत के राजदूत द्वारा प्रदान की गई पूरी लिखित प्रतिक्रिया यहां प्रस्तुत की गई है:

तेजी से बढ़ते क्षेत्र और नौकरी के अवसर: स्पेन, एक मिश्रित अर्थव्यवस्था है जिसमें काम करने के लिए विभिन्न क्षेत्र हैं, इसमें तलाशने के लिए संभावित अवसरों की एक विस्तृत श्रृंखला है। रोजगार के अवसरों की सबसे अधिक संभावना वाले तेजी से बढ़ते क्षेत्र पर्यटन, आईसीटी, ऊर्जा, ऑटोमोटिव उद्योग, फार्मा, एयरोस्पेस और कृषि हैं। हाल ही में, अंग्रेजी भाषा सिखाने के कई अवसर सामने आए हैं क्योंकि अधिक लोग अंग्रेजी सीखने में रुचि रखते हैं।

कोविड-19 महामारी ने स्पेनिश अर्थव्यवस्था को बुरी तरह प्रभावित किया; इसलिए, सभी क्षेत्रों में रोजगार की संभावनाएं प्रभावित हुईं। पर्यटन क्षेत्र का सकल घरेलू उत्पाद में 12.7 प्रतिशत और नौकरियों में 12 प्रतिशत योगदान है। अनिश्चितता और सावधानी के कारण प्रतिबंधित आवाजाही और पर्यटन क्षेत्र की कम मांग से यह बुरी तरह प्रभावित हुआ है। पर्यटन पर उनकी निर्भरता के कारण, भूमध्यसागरीय तट के कुछ प्रांतों के साथ-साथ बेलिएरिक और कैनरी द्वीप समूह सबसे अधिक प्रभावित क्षेत्र थे। इससे भी महत्वपूर्ण बात यह है कि जिन क्षेत्रों पर सबसे अधिक प्रतिबंध लगे हैं वे श्रम प्रधान हैं। परिणामस्वरूप, रोजगार बढ़ाने के लिए उन्हें अन्य क्षेत्रों की तुलना में कम विकास की आवश्यकता होती है। प्रतिबंधों के प्रति सबसे अधिक संवेदनशील क्षेत्र (खुदरा, पर्यटन, परिवहन और अवकाश) अन्य क्षेत्रों की तुलना में तेजी से नौकरियां पैदा कर सकते हैं, जिससे रोजगार में शुरुआत की अपेक्षा तेजी से सुधार हो सकता है।

प्रवासी श्रमिकों की भर्ती में रुझान: पिछले दो दशकों में,

विदेशियों का अनुपात पंजीकृत जनसंख्या का 12.1 प्रतिशत (5.7 मिलियन से अधिक लोग) तक बढ़ गया है, जिससे स्पेन यूरोपीय संघ (ईयू-27) में जर्मनी के बाद विदेशियों की दूसरी सबसे बड़ी संख्या वाला देश बन गया है। 2000-2011 के स्पेनिश श्रम बल सर्वेक्षण डेटा से पता चलता है कि 2008 की मंदी से पहले आए अप्रवासियों को तुरंत काम ढूंढने में थोड़ी परेशानी हुई। हालाँकि, जो लोग 2008 के बाद आए उन्हें काम खोजने के लिए संघर्ष करना पड़ा क्योंकि स्पेनिश बेरोजगारी दर आसमान छू रही थी।

आप्रवासियों की विशेषताओं का उनके रोजगार प्रक्षेप पथ पर सीमित प्रभाव पड़ा। मंदी से पहले आने वाले सभी समूह जितने लंबे समय तक स्पेन में रहे, उनकी रोजगार दर उतनी ही अधिक थी। हालाँकि, कुछ समूहों ने दूसरों की तुलना में बेहतर स्थिति में शुरुआत की।

मंदी के बाद अधिकांश आप्रवासी लैटिन अमेरिका (मुख्य रूप से इक्वाडोर, हालाँकि, अधिक वृद्धि से वेनेजुएला और मैक्सिको से भी) और पूर्वी यूरोपीय देशों से आए थे।

- ईयू-15 देशों और अफ्रीकी देशों के अप्रवासियों की हिस्सेदारी में कमी आई है।
- लैटिन अमेरिका के अप्रवासियों के लिए स्पेन में अपने पहले वर्ष के भीतर काम ढूँढना सबसे आसान था।
- अफ्रीकी आप्रवासियों के आगमन पर रोजगार दर सबसे कम थी। पुरुषों ने महिलाओं की तुलना में बेहतर स्थिति में शुरुआत की और समय के साथ अपनी बढ़त बरकरार रखी।
- ईयू-15 देशों के व्यक्तियों को मूल निवासियों की तुलना में सबसे कम कौशल वाले काम में नियोजित होने की संभावना सबसे कम और उच्च कौशल वाली नौकरियों में होने की सबसे अधिक संभावना थी।
- माध्यमिक शिक्षा या उससे कम शिक्षा प्राप्त आप्रवासियों के सबसे कम कुशल नौकरियों में होने की संभावना अधिक शिक्षित आप्रवासियों की तुलना में दोगुनी थी। हालाँकि, अधिक उच्च शिक्षित आप्रवासियों के पास अपने मूल समकक्षों की तुलना में कम कुशल रोजगार में होने की संभावना अभी भी दस गुना अधिक थी।
- आगमन पर, आप्रवासियों को निर्माण सेवाओं जैसे कम-कुशल नौकरियों के उच्च शेर वाले क्षेत्रों में नियोजित किए जाने की अधिक संभावना थी।

स्पेन का लचीला माध्यमिक श्रम बाज़ार आप्रवासियों को काम ढूँढने और समय के साथ आसानी से आगे बढ़ने की अनुमति देता है। लंबी अवधि में, स्पेन को अपनी बूढ़ी होती आबादी और मूल-निवासी श्रमिकों के दूसरे देशों में प्रवास के कारण श्रम की कमी को पूरा करने के लिए अप्रवासियों की आवश्यकता होगी।

जैसा कि स्पेन आर्थिक सुधार की दिशा में काम कर रहा है, नीति निर्माताओं को भविष्य के अप्रवासी श्रमिकों को एकीकृत करने के लिए इस रिपोर्ट के निष्कर्षों के निहितार्थ पर विचार करना चाहिए। निष्कर्षों से पता चलता है कि कई श्रमिकों के लिए केवल मध्य कुशल कार्य ढूँढना ही पर्याप्त नहीं है। एकीकरण नीतियाँ श्रमिकों को अधिक स्थिर रोजगार में अपना रास्ता खोजने के लिए माध्यमिक से प्राथमिक श्रम बाजार में संक्रमण करने में मदद कर सकती हैं।

प्रवासियों के पुनः कौशल और कौशल-उन्नयन के लिए पहल: स्पेन में, रोजगार और सामाजिक सुरक्षा मंत्रालय उन कार्यक्रमों को वित्तपोषित करता है जो अप्रवासियों को रोजगार सहायता और स्पेनिश भाषा प्रशिक्षण प्रदान करते हैं।

राज्य सार्वजनिक रोजगार सेवा (एसईपीई), रोजगार में प्रशिक्षण के लिए राज्य फाउंडेशन (फंडे) के सहयोग से, 2022 में पुनर्प्राप्ति, परिवर्तन और लचीलेपन के लिए राष्ट्रीय योजना के ढांचे के भीतर पर्यटन उद्योग के लिए एक प्रशिक्षण कार्यक्रम (सार्वजनिक सब्सिडी के माध्यम से) शुरू कर रही है।

राज्य-व्यापी प्रशिक्षण कार्यक्रमों के लिए प्रस्तावों की मांग पर्यटन क्षेत्र (आप्रवासी श्रमिकों सहित) में कार्यरत लोगों के लिए अपस्किलिंग और रीस्किलिंग प्रशिक्षण कार्यों को वित्तपोषित करने के लिए की गई थी। इसका उद्देश्य पेशेवर पदोन्नति और व्यक्तिगत विकास के अवसरों को बढ़ावा देना है जो कि कोविड-19 महामारी से उत्पन्न संकट के प्रभाव का जवाब देते हुए पर्यटन उद्योग की प्रतिस्पर्धात्मकता को फिर से शुरू करने और सुधारने में मदद करेगा। ये कार्यक्रम मुख्य रूप से पर्यटन क्षेत्र के उन कर्मचारियों को संबोधित करते हैं जो कंपनियों या सार्वजनिक संस्थाओं (सार्वजनिक प्रशासन में प्रशिक्षण समझौतों के दायरे से बाहर) और उसी क्षेत्र में स्व-रोजगार श्रमिकों को भुगतान सेवाएं प्रदान करते हैं।

स्पैनिश रिकवरी एंड रेजिलिएंस प्लान (आरआरपी)

श्रम बल को लक्षित करता है, और इसका उद्देश्य अप्रवासी श्रमिकों सहित डिजिटल कौशल पर आजीवन सीखने और व्यावसायिक शिक्षा और प्रशिक्षण (वीईटी) में सुधार करना है। स्पैनिश योजना का उद्देश्य युवाओं के बीच इस उच्च बेरोजगारी दर को संबोधित करना है और साथ ही, €9 बिलियन के निवेश के माध्यम से युवा लोगों की रोजगार संभावनाओं पर कोविड-19 महामारी के प्रभाव को कम करना है।

फाउंडेशन एस्पलाई "कॉनेक्टा जोवेन" परियोजना चलाता है, जिसमें पूरे देश में 23 केंद्र शामिल हैं और 45 वर्ष से अधिक उम्र की महिलाओं, वृद्ध लोगों और अप्रवासियों को लक्षित करते हुए बुनियादी आईसीटी कौशल प्रदान करता है।

यह निर्देश परियोजना "प्रेरक" के रूप में काम करने के लिए भर्ती और प्रशिक्षित युवाओं द्वारा दिया जाता है। प्रमुख साझेदारों में माइक्रोसॉफ्ट कारपोरेशन, त्रिग्ले, रोजगार और सामाजिक मामलों का मंत्रालय, शिक्षा, संस्कृति और खेल मंत्रालय, इन्जुवे और एनजीओ शामिल हैं। इस परियोजना के सिद्धांत युवा लोगों और समाज के वृद्ध सदस्यों के बीच नागरिकता को बढ़ावा देने, कमजोर समूहों के डिजिटल कौशल के अधिग्रहण की सुविधा, सेवा और जीवन भर सीखने को बढ़ावा देने और प्रतिभागियों और संस्थानों के बीच सामाजिक समावेश और स्थानीय सामाजिक नेटवर्क को मजबूत करने के लिए अंतर-पीढ़ीगत सहयोग हैं।

प्रवासी श्रमिकों के सामने आने वाली चुनौतियों के लिए सर्वोत्तम आचरण: सबसे पहला और सबसे महत्वपूर्ण, रोजगार और सामाजिक सुरक्षा मंत्रालय प्रवासी श्रमिकों के लिए स्पेनिश भाषा सीखने के लिए कार्यक्रमों का वित्तपोषण करता है, जो बहुत महत्वपूर्ण है क्योंकि देश में अंग्रेजी बोलने वाले बहुत नहीं हैं। स्पेन में प्रवासी श्रमिकों के अस्थायी नौकरियों में जाने की अधिक संभावना थी, जिनमें कोई नौकरी की सुरक्षा और अतिरिक्त लाभ नहीं थे, और उनके बेरोजगार होने की भी अधिक संभावना थी।

स्रोत के रूप में भारत: स्पेन में अप्रवासी श्रमिकों के लिए भारत एक प्रमुख स्रोत क्षेत्र नहीं है। स्पेन के राष्ट्रीय सांख्यिकी संस्थान (आईएनई) के अनुसार, नौकरी और शिक्षा की तलाश में स्पेन आने वाले अप्रवासियों की संख्या के लिहाज से अन्य देशों की तुलना में भारत 65वें स्थान पर है। कुल मिलाकर, 2020 में केवल 3026 भारतीय स्पेन आए, जो 2019 की तुलना में कम था जब 7171 भारतीय आए थे। स्पेन आए 3026 भारतीयों

में से लगभग आधे (1261) बार्सिलोना आए।

भारत से स्पेन प्रवास में बाधा डालने वाले कारक

- स्पेन और भारत के बीच प्रवास और गतिशीलता समझौते पर हस्ताक्षर नहीं किए गए हैं, इसलिए नौकरी वीजा प्राप्त करना आसान नहीं है।
- **स्पैनिश भाषा की बाधा** - हालाँकि स्पेनिश दुनिया की सबसे लोकप्रिय भाषाओं में से एक है, लेकिन यह भारत में लोकप्रिय नहीं है। छात्र जर्मन या फ्रेंच सीखना पसंद करते हैं क्योंकि उन्हें लगता है कि यह स्पेनिश सीखने और स्पेन आने की तुलना में यूरोप में अधिक उपयोगी होगा।
- **स्पेन का भारत के साथ कभी भी ऐतिहासिक संबंध नहीं रहा** - भारतीयों के पास स्पेन के बारे में कोई ऐतिहासिक स्मृति नहीं है, और परिणामस्वरूप, अधिक विकसित देशों में से एक होने के बावजूद, भारतीय लोग स्पेन में काम करने और अध्ययन करने की इच्छा नहीं रखते हैं।

- स्पेन में अन्य यूरोपीय देशों की तुलना में तुलनात्मक रूप से कम आय और न्यूनतम मजदूरी है। परिणामस्वरूप, बेहतर संभावनाओं की तलाश में अन्य यूरोपीय देशों में जाने वाले आप्रवासी भी स्पेन को एक विकल्प नहीं मानते हैं।
- स्पेन में पहले से कोई भारतीय प्रवासी समुदाय मौजूद नहीं है, जो भारत से स्पेन की ओर आगे और प्रवास में बाधा डालता है।

भारत स्पेन में अंतर्राष्ट्रीय छात्रों का प्रमुख स्रोत नहीं है। स्पेन ने उन विश्वविद्यालयों में कोई विशेष शैक्षणिक प्रणाली स्थापित नहीं की है, जिसकी ओर भारतीय छात्र आकर्षित होते हैं, जैसे यूके में मेडिकल पोस्ट ग्रेजुएशन या जर्मनी में इंजीनियरिंग। इसके अलावा, स्पेन में स्पैनिश भाषा सीखना आवश्यक होगा क्योंकि देश में इतनी आम और प्रभावशाली कोई वैकल्पिक भाषा नहीं है। भारतीयों को घर पर स्पैनिश सीखने का अवसर नहीं मिलता है और मौका मिलने पर बहुत कम छात्र फ्रेंच या जर्मन की तुलना में स्पैनिश को दूसरी भाषा के रूप में चुनते हैं।

स्पेन में एक विशिष्ट कानून है जो एक वर्ष के लिए स्पेन में रहने वाले छात्रों को नौकरी खोजने या अपनी खुद की कंपनी शुरू करने के लिए अतिरिक्त 12 महीने रहने की अनुमति देता है। हालाँकि, कुछ शर्तें हैं। उदाहरण के लिए, छात्र जिस नौकरी की स्थिति के लिए आवेदन कर रहे हैं, उसके लिए उन्हें अत्यधिक योग्य होना चाहिए, और नौकरी प्रोफाइल उच्च वेतन के साथ एक तकनीकी या प्रबंधकीय पद की होनी चाहिए (जैसा कि हमने पिछले खंड में संक्षेप में बताया था)। प्रत्येक को दो मुख्य आवश्यकताओं को पूरा करना होगा: पहला, यह प्रदर्शित करना कि उसके पास बैंक खाते में 7,000€ (या अधिक) है, और दूसरा, बिना सह-भुगतानों के स्पैनिश चिकित्सा बीमा अनुबंध होना।

छात्र वीजा से इंटरनशिप रेजीडेंसी में स्विच करने का विकल्प भी है; इस मामले में, ऐसा करने के लिए अध्ययन की कोई न्यूनतम अवधि नहीं है। सबसे

महत्वपूर्ण आवश्यकता छात्र वीजा पर छात्र होना चाहिए या 2 साल के भीतर पाठ्यक्रम (जो कि स्तर 6 या उच्चतर होना चाहिए) पूरा करना है।

एक कर्मचारी के रूप में वर्क परमिट- शिक्षा के बाद वर्क परमिट प्राप्त करने के लिए, छात्र को नौकरी का कोई प्रस्ताव प्राप्त करने की आवश्यकता होती है, और तब उन्हें काम करने की परमिट दी जाएगी। प्रक्रिया सरल है, और लगभग हर नौकरी की स्थिति काम करेगी। हालाँकि, शर्त यह है कि वे कम से कम 3 साल से स्पेन में रह रहे हों। यह स्वायत्त समुदाय की सरकार पर भी निर्भर है।

स्व-रोज़गार श्रमिक/स्व-निर्मित उद्यमी के रूप में वर्क परमिट- इस प्रकार का वर्क परमिट अधिक जटिल है। एक छात्र को एक व्यवसाय योजना प्रस्तुत करनी होगी, जो आसान नहीं है। व्यवसाय योजना में कंपनी की गतिविधि को स्पष्ट रूप से परिभाषित किया जाना चाहिए, जिसमें वित्तीय प्रक्षेपण और सभी आवश्यक अनुभाग शामिल हों। इसलिए, उन्हें इसमें समय और प्रयास लगाना चाहिए।

गतिशीलता पर कोविड-19 का प्रभाव: कोविड-19 ने वर्ष 2019 और 2020 में स्पेन में प्रवासी श्रमिकों की गतिशीलता पर गहरा प्रभाव डाला है। हालाँकि, स्पैनिश अर्थव्यवस्था ने वर्ष 2021 में आश्चर्यजनक वापसी की। कोविड-19 के कारण लगे झटके से उबरने के बाद स्पेन ने सबसे अधिक संख्या में नई नौकरियों का उत्पादन किया। इस प्रकार, कोविड-19 का सबसे कठोर प्रभाव अल्पकालिक रहा है, और स्पेन पहले ही प्रभाव से उबर चुका है। हालाँकि इसका असर मध्यम अवधि में भी देखने को मिलेगा।

भाषा की भूमिका: आप्रवासियों के एकीकरण के संबंध में स्पेन में स्पैनिश का ज्ञान अत्यंत महत्वपूर्ण है। स्पैनिश भाषा के ज्ञान के बिना नौकरी करना और बेहतर नौकरी, वेतन और संभावनाएं पाने के पायदान पर चढ़ना बेहद मुश्किल होगा क्योंकि देश में स्पैनिश जितनी लोकप्रिय कोई वैकल्पिक भाषा नहीं है। कुछ क्षेत्रों में, जैसे बास्क कंट्री और कैटलोनिया में, मूल भाषा, कैटलन और बास्क का ज्ञान बहुत महत्वपूर्ण है। हालाँकि, स्पैनिश के ज्ञान से व्यक्ति काम चला सकता है।

परिवार का पुनर्मिलन और स्थायी निवास: यदि कोई देश में लगातार 5 वर्षों तक रहा है, तो वह स्पेन में स्थायी निवास के लिए आवेदन कर सकता है। इस प्रकार का परमिट गैर-यूरोपीय संघ के नागरिकों को लंबे समय तक स्पेन में रहने की अनुमति देता है। प्रत्येक को 5 साल में अपना निवास कार्ड नवीनीकृत कराना होगा। जिन शर्तों के तहत कोई देश में रहेगा, वे स्पेनिश नागरिकता के समान ही हैं; इसलिए, यह पसंदीदा विकल्प हो सकता है, क्योंकि यह सबसे सीधा और स्पष्ट है।

स्पेन में 10 साल रहने के बाद, कोई व्यक्ति स्पेनिश राष्ट्रियता प्राप्त कर सकता है, इस प्रकार वह स्पेनिश नागरिक बन सकता है। दीर्घकालिक निवास प्राप्त करने के लिए इस मार्ग का उपयोग करने का मुख्य नुकसान यह है कि उस व्यक्ति को अपनी मूल राष्ट्रियता (स्पेनिश नागरिकता प्राप्त करने के लिए) त्यागने की आवश्यकता होगी। यदि मूल राष्ट्रियता को संरक्षित करना आवश्यक है, तो स्थायी निवास बेहतर विकल्प है।

स्पैनिश राष्ट्रियता प्राप्त करने के चार मुख्य तरीके हैं:

- स्पैनिश देश में पर्याप्त वर्ष रहने से (निवास के अनुसार नागरिकता)
- एक स्पेनिश नागरिक से शादी करके (विवाह द्वारा नागरिकता)

- किसी स्पेनिश नागरिक का वंशज या पोता-पोती होने से (वंश के आधार पर नागरिकता)
- और अपने बच्चों के माध्यम से (विकल्प द्वारा नागरिकता)

पारिवारिक पुनर्मिलन वीजा एक आव्रजन प्रक्रिया है जिसके माध्यम से स्पेन में निवास परमिट वाला एक गैर-यूरोपीय नागरिक अपने रिश्तेदारों को देश में ला सकता है, उन्हें निवास और कार्य परमिट प्रदान कर सकता है। यह याद रखना महत्वपूर्ण है कि स्पेन में केवल वे ही विदेशी जिन्होंने अपने प्रारंभिक निवास प्राधिकरण को नवीनीकृत किया है, इस प्रक्रिया को शुरू करने के लिए पात्र हैं। यदि कोई व्यक्ति कानूनी रूप से एक वर्ष से कम समय के लिए स्पेन में रहा है, तो वह परिवार के सदस्यों को फिर से इकट्ठा नहीं कर सकता है। उनके पास नवीनीकृत निवास परमिट होना चाहिए। इसके अलावा, और एक सामान्य नियम के रूप में, उन्हें यह प्रदर्शित करने की आवश्यकता है कि स्पेन में प्रवास करने वाला रिश्तेदार आर्थिक रूप से उस व्यक्ति पर निर्भर करता है।

परिवार को स्पेन लाना: एक व्यक्ति अपने माता-पिता या सास-ससुर (वंशज), बच्चों या अपने साथी के बच्चों (वंशजों), और अपने जीवनसाथी या आम-कानूनी साथी को फिर से संगठित कर सकता है। रिश्तेदारों को फिर से संगठित करने की सामान्य प्रक्रिया हमेशा एक जैसी होती है। एकमात्र अंतर परिवार के उस सदस्य के अनुसार अनुरोध की गई विशिष्ट आवश्यकताओं या दस्तावेजों में निहित है जिसके साथ व्यक्ति पुनः समूह बनाना चाहता है।

यह याद रखना जरूरी है कि हम केवल 18 वर्ष से कम उम्र के बच्चों को ही पुनर्समूहित कर सकते हैं। केवल सामुदायिक शासन के तहत परिवार के पुनर्मिलन के मामले में ही 18 वर्ष से अधिक उम्र के बच्चों को पुनर्समूहित करना संभव होगा, लेकिन केवल 21 वर्ष तक।

बाद वाले (18 से 21 वर्ष के बीच के बच्चों के पुनर्समूहन) मामले में, यह प्रदर्शित करना आवश्यक

होगा कि वे अध्ययन कर रहे हैं (विश्वविद्यालय प्रमाण पत्र के साथ) और वे आर्थिक रूप से उस व्यक्ति (पिता या माता) पर निर्भर हैं। यदि उनके पास नौकरी का अनुबंध है तो उन्हें फिर से संगठित करना संभव नहीं है। 21 वर्ष की सीमा केवल उन मामलों में ही पार की जा सकती है, जहाँ बच्चे में स्पष्ट और पर्याप्त विकलांगता हो, जिसके लिए उनके माता-पिता को उनकी देखभाल की आवश्यकता होती है। इसके अलावा, पोते-पोतियों को दोबारा इकट्ठा करना भी संभव नहीं है। अन्य अतिरिक्त आवश्यकता में जन्म प्रमाण पत्र शामिल है जिसे आप्रवासन कार्यालय में जमा करना होगा।

स्पैनिश भाषा इन सभी के लिए एक बाधा होगी क्योंकि उन्हें अन्य सभी मानदंडों के साथ-साथ भाषा में दक्षता की भी आवश्यकता होती है।

