26 अप्रैल,2016

विश्व मामलों की भारतीय परिषद

सप्रू हाउस, बाराखंभा रोड

विशेष रिपोर्ट

यूरोप में प्रवासी संकट: कारण, प्रतिक्रियाएं और जटिलताएं

डॉ. दिनोज के उपाध्याय

परिचय

दुनिया के अशांत क्षेत्रों, विशेषकर पश्चिम एशियाई, अफ्रीकी और दक्षिण एशियाई देशों से प्रवासियों का आगमन यूरोपीय सरकारों और समाज के लिए गंभीर चुनौती बन रही है। मानवीय व्यवहार के आह्वान तथा अंतरराष्ट्रीय दायित्वों को पूरा करने के बावजूद यूरोपीय संघ (ईयू) के सदस्य राज्यों में सुरक्षा आशंकाएं, सामाजिक-सांस्कृतिक गड़बड़ी और आर्थिक प्रभाव की चिंता बढ़ रही है, जिसके परिणामस्वरूप, यूरोपीय संघ अभूतपूर्व प्रवासी संकट से राजनीतिक रूप से प्रभावी ढंग से निपटने के उपायों पर विभाजित है। माना जाता है कि यूरोपीय शरण नीति को विशेष रूप से पूर्वी यूरोप से आने वाले प्रवासियों की छोटी संख्या का समाधान करने के लिए तैयार किया गया था[1]। यह प्रतिक्रिया स्वरूप यूरोपीय संघ के सदस्य राज्यों से वांछित नीति समन्वय और तालमेल उत्पन्न करने में विफल रहा है। यूरोपीय संस्थान दबाव का प्रबंधन करने के लिए पर्याप्त रूप से प्रभावी नहीं हैं।यूरोपीय संघ के सदस्य राज्यों के बीच खुला असंतोष उभरा है और यूरोपीय संघ के देशों में आंतरिक राजनीतिक संवाद भी विभाजित है। हाल के चुनावों में दूर की पार्टियों का समर्थन बढ़ा है। मध्य और पूर्वी यूरोपीय देशों , अर्थात्, पोलैंड, हंगरी, चेक गणराज्य और स्लोवाकिया को शरणार्थियों के निपटान के लिए कोटा प्रणाली को लागू करने के लिए मुश्किल या अनिच्छा से सहमत होना पड़ रहा है, जबकि स्लोवाकिया ने तर्क दिया है कि वो केवल ईसाई शरणार्थियों को स्वीकार करेगा।[2]नवंबर 2015 में पेरिस में हुए आतंकी हमलों के बाद , नए साल की पूर्व संध्या पर कोलोन में यौन दुर्व्यवहार की घटनाओं ने सुरक्षा चिंताओं को और बढ़ा दिया है। सीरियाई शिशु आयलान कुर्दी की मौत ने दुनिया की चेतना को हिला दिया[3] और देश सीरिया से अधिक शरणार्थियों को

लेने के लिए तैयार हो गए। लेकिन आतंकी हमलों और यौन अपराधों एवं चोरी की घटनाओं के खतरों ने प्रवासियों के प्रति लोगों के रवैये को फिर से बदल दिया। नतीजतन , शरणार्थियों पर नीतिगत बातचीत में सुरक्षा एक प्रमुख मुद्दा बन गया है और यूरोपीय संघ के सदस्य देशों ने प्रवासियों की आमद को नियंत्रित करने के लिए सीमा नियंत्रण सख्त कर दिया है।

जटिल आंतरिक गतिकी के अलावा, राजनीतिक अस्थिरता, आर्थिक अभाव और विस्थापन का कारण बनने वाले अस्थिर करने वाले कारकों को संबोधित करने के लिए यूरोप का बाहरी दृष्टिकोणअपर्याप्त और अप्रभावी लगता है। यूरोप में वर्तमान प्रवासियों की उत्पत्ति के प्रमुख क्षेत्रों राजनीतिक , सामाजिक और आर्थिक स्थिति में सुधार होता नहीं दिख रहा है। नवंबर 2015 में पेरिस में आतंकी हमलों के बाद इस्लामिक स्टेट के खिलाफ वैश्विक गठबंधन बनाने के लिए राजनीतिक प्रयास तेज कर दिए गए हैं। सीरियाई संकट का एक व्यावहारिक समाधान खोजने के लिए राजनयिक प्रयास जारी हैं। हालांकि , निकट भविष्य में सीरिया में राजनीतिक और सामाजिक स्थिरता लौटने की संभावना नहीं है। शिया धर्मगुरु शेख निम्र-अल-निम्र के प्राणदंड पर ईरान-सऊदी संबंधों में संकट के सीरिया संकट पर निहितार्थ होंगे। यूरोपीय देशों ने मध्य पूर्व के दो देशों के बीच बढ़ती शत्रुता पर अपनी चिंता व्यक्त की।जर्मन विदेश मंत्री , फ्रैंक-वाल्टर स्टीनमीयर ने कहा कि ईरान-सऊदी अरब तनाव के कारण क्षेत्र [4]में आतंकवादी मजबूत हुए हैं और उन्होंने इस क्षेत्र में सैन्य संघर्षों को हल करने के लिए काम करने की अपील की है।[5] आर्थिक क्षति और राजनीतिक दमन लोगों को अफ्रीकी देशों से बाहर धकेलना जारी रखेंगे। इरिट्रिया, दक्षिण सूडान और सूडान अत्यधिक हिंसक बने हुए हैं ; और इथियोपिया, केन्या और अन्य देशों में गरीबी , सुखाड़ और अन्य प्राकृतिक आपदाओं ने मानवीय संकटको बढ़ा दिया है। लगभग डेढ़ दशक के अंतर्राष्ट्रीय जुड़ाव के बाद , अफगानिस्तान में शांति और स्थिरता प्रमुख चिंता बनी हुई है। इसलिए , प्रवासी संकट ने यूरोपीय संघ के लिए आंतरिक और बाहरी चुनौतियों को जन्म दिया है।

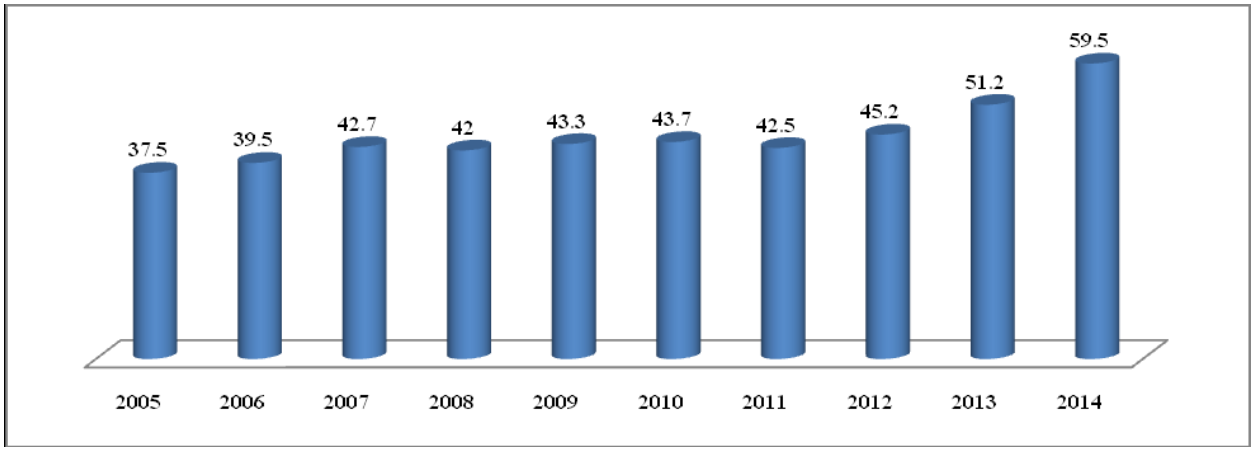
यूएनएचसीआर के अनुसार, दोनों श्रेणियों के लोग- प्रवासी और शरणार्थी -यूरोप आ रहे हैं। शरणार्थियों की परिभाषा के अनुसार , ये वो व्यक्ति हैं, जो सशस्त्र संघर्ष या उत्पीड़न से भाग रहे हैं। एक शरणार्थी के अधिकारों और संरक्षण को अंतरराष्ट्रीय कानूनों और सम्मेलनों में परिभाषित किया गया है। इसलिए, उन्हें निष्कासित नहीं किया जा सकता है या उन्हें ऐसी स्थिति में नहीं लौटाया जा सकता है जहां उन्हें अपने जीवन के लिए उत्पीड़न और खतरे का सामना करना पड़ सकता है। प्रवासी व्यक्ति वो हैं, जो स्वेच्छा से स्थानांतरित होना चुनते हैं। हालांकि, वे उत्पीड़न या मृत्यु के प्रत्यक्ष खतरे का सामना नहीं करते हैं ; या वे काम या शिक्षा या परिवार के पुनर्मिलन के लिए बेहतर जीवन की तलाश में स्थान बदल सकते हैं, प्रवासी संघर्ष तथा राजनीतिक एवं सामाजिक रूप से अस्थिर क्षेत्रों से भी बाहर जा सकते हैं। हालांकि, वे

सुरक्षित रूप से घर लौट सकते हैं और उन्हें उत्पीड़न का डर नहीं है। शरणार्थियों के विपरीत, प्रवासियों को उनकी सरकार का संरक्षण मिल ता है।[7] एक शरण लेने वाला व्यक्ति वो है जो शरणार्थी की स्थिति का दावा करता है, लेकिन उसके दावे का मूल्यांकन किया जाना अभी बाकी है।[8]इस प्रकार, शरण चाहने वालों को शरणार्थी और प्रवासी के बीच वर्गीकृत किया जा सकता है।इस तरह के संदर्भ में , इस पत्र का उद्देश्य यूरोप में वर्तमान प्रवासी और शरणार्थी संकट की उत्पत्ति और कारणों का विश्लेषण करना है। चूँकि शरणार्थी संरक्षण को घरेलू राजनीति और अंतर्राष्ट्रीय संबंधों का संधिस्थल माना जाता है[9]इसलिए पत्र संकट के आंतरिक और बाहरी दोनों पहलुओं पर चर्चा करता है। यूरोपीय प्रतिक्रिया, आंतरिक और बाहरी दोनों, की जांच करते समय, पत्र यूरोपीय शरण नीति और यूरोप में वर्तमान सामाजिक-राजनीतिक विमर्श में उभरती जटिलताओं की भी जांच करता है।

वर्तमान प्रवासी और शरणार्थी संकट की उत्पत्ति

यूरोप में प्रवासियों और शरणार्थियों के आगमन में हालिया रुझान राजनीतिक अस्थिरता , सामाजिक अशांति, हिंसा, पश्चिम एशियाई क्षेत्र में उभरती हुई भू-रणनीतिक गतिशीलता , बेहतर राजनीतिक और सामाजिक-आर्थिक परिस्थितियों की खोज, सामाजिक सुरक्षा प्रणालीजैसे कई कारकों के संयोजन को दर्शाते हैं। ग्लोबल ट्रेंड बताते हैं कि विस्थापित लोगों की संख्या बढ़ रही है। यूएनएचसीआर की वार्षिक वैश्विक रुझान रिपोर्ट, 'युद्ध में विश्व'में बताया गया है कि दुनिया भर में विस्थापन "अब तक के उच्चतम स्तर पर दर्ज किया गया" है।[10] चित्र1 से पता चलता है कि विस्थापित लोगों की संख्या लगभग 60 मिलियन तक पहुंच गई है, जो द्वितीय विश्व युद्ध के बाद सबसे अधिक है।[11]

चित्र 1: दुनिया भर में विस्थापित लोगों की संख्या (लाखों में)



स्रोत: यूएनएचसीआर2015

युद्ध, हिंसा, उत्पीड़न तथा आर्थिक एवं सामाजिक अभाव लोगों को अपने देशों से बाहर निकालने में प्रमुख कारक रहे हैं। यूएनएचसीआरकी रिपोर्ट से पता चलता है कि पिछले पांच वर्षों में अफ्रीका , एशिया, मध्य पूर्व और यूरोप में लगभग 15 संघर्ष हुए हैं। अधिकांश संघर्ष - आठ - अफ्रीका में हुए जिनके नाम हैं कोटे डी आइवर, मध्य अफ्रीकी गणराज्य, लीबिया, माली, उत्तर-पूर्वी नाइजीरिया, कांगो लोकतांत्रिक गणराज्य, दक्षिण सूडान और बुरुंडी; मध्य पूर्व और दक्षिण एवं मध्य एशिया ने सीरिया, इराक और यमन में तीन-तीन संघर्ष देखे; किर्गिस्तान, म्यांमार और पाकिस्तान के कई क्षेत्रों में भी देखे। रूस द्वारा क्रीमिया पर कब्ज़ा और यूक्रेन में लगातार तनाव ने पूर्वी यूरोपीय क्षेत्र में भू -राजनीतिक माहौल को बदल दिया है।[12] सीरियाई संकट 2011 की शुरुआत से 'दुनिया के सबसे बड़े विस्थापन का अकेला वाहक' बन गया है। इसी समय, अफगानिस्तान, सोमालिया और दुनिया के अन्य हिस्सों में मौजूदा अस्थिरता और संघर्ष लाखों लोगों को विस्थापित कर रहा है।[13]

यूरोप में प्रवासी और शरणार्थी प्रवेश

प्रवासियों के लगातार आगमन के कारण यूरोपीय संघ अभूतपूर्व चुनौतियों का सामना कर रहा है। प्रवासियों और शरणार्थियों की संख्या लगातार बढ़ रही है। इंटरनेशनल ऑर्गनाइजेशन फॉर माइग्रेशन (IOM) ने माना कि यूरोपीय संघ में अनियमित प्रवासियों और शरणार्थियों की संख्या 21 दिसंबर 2015 को एक मिलियन पार कर गई थी।[14]यूरोस्टेट आंकड़ों के अनुसार, पहली बार शरण लेने वाले आवेदकों की संख्या 2014 की इसी तिमाही की तुलना में 2015 की तीसरी तिमाही में तेजी से 150 प्रतिशत से अधिक बढ़ी है। 2015 की तीसरी तिमाही के दौरान लगभग 41,38,00 लोगों ने गैर-यूरोपीय संघ के देशों से यूरोपीय संघ में शरण के लिए आवेदन किया है। 41 ,38,00 दोबारा आवेदकोंसहित कुल 43 ,06,00 आवेदकों में से96 प्रतिशतपहली बार के आवेदक थे।[15]

तालिका 1 से पता चलता है कि सीरिया , अफगानिस्तान और इराक ऐसे शीर्ष तीन देश हैं जहां से लोग यूरोप की ओर बढ़ रहे थे। 2014 की तीसरी तिमाही की तुलना में सीरियाई लोगों के आवेदनों की संख्या 98000 अधिक हैं। उन्होंने निरपेक्ष रूप से पहली बार शरण लेने वाले आवेदकों में सबसे अधिक संख्या को जोड़ा है। शरण चाहने वा ले सीरियाई लोगों के बाद अफगानी आवेदकों की संख्या सबसे अधिक है । अफगानिस्तान से आने वाले प्रवासियों और शरणार्थियों की संख्या लगभग 46700 थी। इराक से शरण लेने वाले तीसरे स्थान पर हैं। 201 5 में उनकी संख्या 40,400 थी।[16]पश्चिम एशिया और दक्षिण एशिया के बाहर अल्बानिया यूरोप में शरण चाहने वालों का प्रमुख स्रोत है।

तालिका 1: ईयू-28 में पहली बार शरण के लिए आवेदन देने वाले शीर्ष दस (Q3 2014-Q3 2015)

रैंक	**देश**	**कुल**
1	सीरिया	251665
2	अफगानिस्तान	110655
3	इराक	71570

4	अल्बानिया	56795
5	पाकिस्तान	41155
6	इरिट्रिया	31055
7	नाइजीरिया	27275
8	बांग्लादेश	16875
9	सोमालिया	17990
10	रूस	15930

श्रोत : यूरोस्टेट[17]

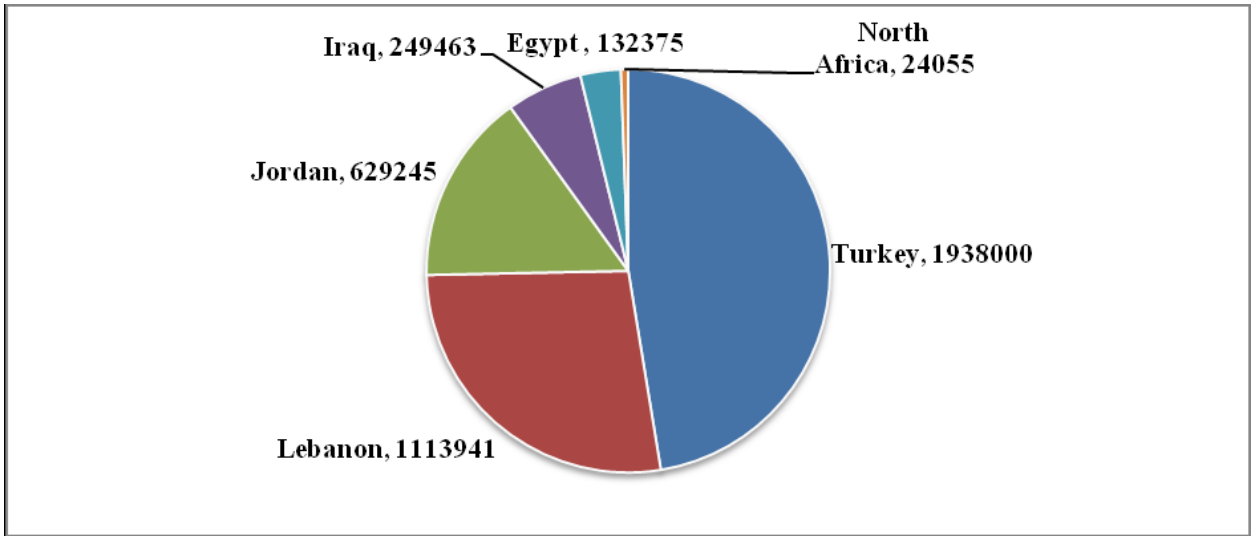
कुछ देशों में शरण लेने वाले आवेदनों का संकेंद्रण देखा गया है, उदाहरण के लिए, जर्मनी और हंगरी को 2015 की तीसरी तिमाही में ज्यादातर पहली बार के शरण आवेदनप्राप्त हुए हैं। जर्मनी और हंगरी दोनों को लगभग 1,08,000 आवेदन प्राप्त हुए हैं। यूरोपीय संघ के सदस्य राज्यों के कुल आवेदकों में से ये 26 प्रतिशत हैं। जर्मनी और हंगरी के बाद स्वीडन है, जहां 42,500 शरण आवेदन दायर किए गए हैं, जो कुल आवेदनों का 10 प्रतिशत है। इटली को लगभग 28 ,400 शरण आवेदन और ऑस्ट्रिया को लगभग 27,600 आवेदन मिले हैं। जर्मनी , हंगरी, स्वीडन, इटली और ऑस्ट्रिया एक साथ यूरोपीय संघ के पहली बार शरण पाने के कुल आवेदकों का 75 प्रतिशत से अधिक निर्माण करते हैं। वर्ष 2014 की तुलना में, हंगरी में शरण के लिए 13 गुना अधिक आवेदकों ने आवेदन किया है। फिनलैंड ने शरण चाहने वालों के 15 गुना अधिक आवेदन दर्ज किए हैं। जर्मनी शरणार्थियों के लिए सबसे वांछित देश बना हुआ है और यहाँ शरण के लिए आवेदन देने वालों की संख्या लगातार बढ़ रही है।[18]

वो कौन से कारण थे जिन्होंने सीरिया, इराक और अफगानिस्तान के नागरिकों को यूरोप की ओर बढ़ने के लिए प्रेरित किया

जैसा कि बताया गया है, यूरोप आने वाले ज्यादातर लोग सीरिया, इराक और अफगानिस्तान से हैं। राजनीतिक रूप से कहें तो सीरिया और इराक में उथल-पुथल की स्थिति है। सुधार और लोकतंत्र आंदोलन के रूप में शुरू हु ए सीरियाई संकट ने एक वैश्विक आयाम ले लिया है। बशर अल-असद सरकार ने उन लोगों के असंतोष को दबाने के लिए दमनकारी तरीके अपनाए , जिन्होंने सुधारों का आह्वान किया और परिणामस्वरूप राष्ट्रपति के इस्तीफे की मांग की । हिंसा बढ़ गई ; नतीजतन, देश एक गृह युद्ध में डूब गया। लड़ाई राजधानी दमिश्क और अलेप्पो तक पहुंच गई। यूएन ने कहा कि सीरिया ई संघर्ष में 2,50,000 लोग मारे गए थे। संघर्ष अब केवल राष्ट्रपति असद और विद्रोही समूहों के बीच लड़ाई से कहीं अधिक है। इस संघर्ष ने साम्प्रदायिक रंग ले लिया है जहाँ सुन्नी बहुसंख्यक राष्ट्रपति के शिया अलावित संप्रदाय के खिलाफ लड़ रहे हैं, एक क्षेत्रीय दृष्टिकोण जिसने पड़ोसी देशों को भी इसमें खींच लिया है; और एक वैश्विक दृष्टिकोणले लिया है विश्व शक्तियों को शामिल करके। सीरियाई सरकार का तर्क है कि इसे इजरायल और पश्चिमी तथा पश्चिमसमर्थक अरब राज्यों की सामूहिक रणनीति का लक्ष्य बनाया गया है।[19]

पांच वर्षों से अधिक के युद्ध के परिणामस्वरूप, संघर्ष शुरू होने के बाद से चार मिलियन से अधिक लोग सीरिया से भाग चुके हैं, जिनमें से अधिकांश महिलाएं और बच्चे हैं। सीरियन सेंटर फॉर पॉलिसी रिसर्च की एक रिपोर्ट *'सीरिया: विखंडन का सामना! सीरि याई संकट का प्रभाव '*,ने बताया कि सीरिया की अर्थव्यवस्था बिखर गई और खंडित हो गई है; 'अधीनस्थ शक्तियों से लड़ाई इस पर हावी है।'[20]यह आगे कहती है, "..... व्यवस्थित पतन और इसकी आर्थिक आधारभूत संरचनाओं का विनाश: बुनियादी ढांचा और संस्थान, मानव और भौतिक पूंजी, तथा राष्ट्र की संपत्ति लगभग सभी को मटियामेट कर दिया गया है।"[21] यूएनडीपी की रिपोर्ट, *'सीरिया में अलगाव और हिंसा: सीरियाई संकट का प्रभाव ,'* बताती है कि सशस्त्र-संघर्ष, आर्थिक विघटन और सामाजिक विखंडन ने सीरिया के मानव भूगोल को बदल दिया है। इसके परिणामस्वरूप जनसंख्या में खोखलापन हो गया और यह 2010 के 20.87 मिलियन से गिरकर 2014 के अंत तक 17.65 मिलियन तक पहुंच गयी। आधी से अधिक आबादी, लगभग 52.8 प्रतिशत बाहर हो गयी क्योंकि वो सुरक्षित स्थानों की तलाश में या बेहतर जीवनशैली के लिए अपने घरों को छोड़ कर कहीं और जा चुकी थी।इस आंदोलनरत जनसंख्या (58 प्रतिशत) का निर्माण करने वाले कुछ 6.80 मिलियन लोग सीरिया में आंतरिक रूप से विस्थापित व्यक्ति (आईडीपी) के रूप में रह रहे हैं जिन्हें कई बार विस्थापित होना पड़ा है ।[22] पड़ोसी देशों ने शरणार्थी संकट का खामियाजा उठाया है , जिसके तहत लेबनान,जॉर्डन और तुर्की नए लोगों की बाढ़ को समायोजित करने के लिए संघर्ष कर रहे हैं। इन देशों ने अधिसंख्य सीरियाई शरणार्थियों को अपने यहाँ ले लिया है।[23] देश के भीतर 7.6 मिलियन से अधिक सीरियाई लोगों को आंतरिक रूप से विस्थापित किया गया है , जिससे उनके घरों से पलायन करने वालों की कुल संख्या 11 मिलियन से अधिक हो गई है - जो कि देश की पूर्व-संकट आबादी का आधा हिस्सा है। कुल मिलाकर , अनुमानित तौर पर 12.2 मिलियन सीरिया ई लोगों को मानवीय सहायता की आवश्यकता है, जिसमें 5.6 मिलियन बच्चे शामिल हैं।[24]

चार्ट 1: पड़ोसी देशों में सीरियाई शरणार्थी (31 अगस्त 2015 को)



श्रोत: यूएनएचसीआर 2015

2003 में अमेरि कानीत आक्रमण ने सद्दाम हुसैन को इराक से बेदखल कर दिया था। उन्हें 2006 में मार डाला गया था। 1990 में कुवैत पर आक्रमण के बाद इराक आर्थिक प्रतिबंधों से दबा था। संयुक्त राष्ट्र के आर्थिक प्रतिबंधों का इराकी अर्थव्यवस्था और समाज पर गंभीर प्रभाव था। हजारों इराकियों ने जीवन की सुरक्षा और बेहतर जीवन की तलाश में देश छोड़ दिया। सद्दाम हुसैन के शासन का अंत देश में शांति और स्थिरता नहीं ला सका। राष्ट्र निर्माण प्रक्रिया की गति और रोजगार के अवसरों में वृद्धि की गति धीमी हो गयी।[25] एंथनी एच कॉर्डेसमैन ने कहा, "राष्ट्र निर्माण में समस्याओं ने संयुक्त राज्य अमेरिका और उसके सहयोगियों को उदारवादियों के बजाय कब्जेदार के रूप में आगे बढ़ने का मौका दिया।"[26] देश घातक हिंसा का गवाह बन रहा है। इस्लामिक स्टेट ने देश के एक बड़े हिस्से पर कब्जा कर लिया है और मोसुल पर कब्जा करने के बाद आतंक फैला दिया है , जो इराक का दूसरा सबसे बड़ा शहर है। संयुक्त राष्ट्र का कहना है कि इराकी लोग हिंसा के इस दुष्चक्र से पीड़ित हैं। [27]2015 में हताहतनागरिकों की संख्या-मारे गए और घायल दोनों- 22,370 थी। यह बताया गया कि 7 ,515 लोग मारे गए और 14 ,855 घायल हुए।[28]इराक और सीरिया में राजनीतिक परिदृश्य स्पष्ट नहीं है। पश्चिमी देशों का मानना था कि असद सरकार लंबे समय तक जीवित नहीं रह सकती है। रूस के समर्थन से असद सरकार इस्लामिक स्टेट से लड़ती रहती है। सीरिया में संकट के भी क्षेत्र में भू-राजनीतिक गतिशीलता के लिए निहितार्थ है, विशेष रूप से इराक के लिए।[29]

एक दशक से अधिक लंबे अंतरराष्ट्रीय जुड़ाव के बाद , अफगानिस्तान में सुरक्षा की स्थिति संतोषजनक नहीं है। राष्ट्रपति अशरफ गनी राष्ट्रपति चुनावों के अपने राजनीतिक प्रतिद्वंद्वी , अब्दुल्ला अब्दुल्ला के साथ एक समझौते के तहत राष्ट्रपति बन गए हैं। अंतरराष्ट्रीय बलों ने अफगान सुरक्षा बलों को सुरक्षा की कमान सौंप दी है। अफगानिस्तान ने 2014 के बाद भी देश में अंतर्राष्ट्रीय बलों को बनाए रखने के लिए नाटो के साथ स्टेटस ऑफ़ फोर्सेज अग्रीमेंट (एसओएफए) तथा अमेरिकाके साथ द्विपक्षीय सुरक्षा समझौते पर हस्ताक्षर किए हैं। सुलह, जिसे देश में राजनीतिक और सुरक्षा प्रक्रियाओं को आकार देने में महत्वपूर्ण माना जाता है , अभी विकास के क्रम में है। राष्ट्रपति गनी तालिबान के साथ सुलह प्रक्रिया को प्राथमिकता देते हैं। लेकिन देश विद्रोहियों से गंभीर सुरक्षा चुनौतियों का सामना कर रहा है। असुरक्षा, गरीबी, अवसरों की कमी, आदि अफगानिस्तान से प्रवास का कारण बन रहे हैं।

तुर्की, लेबनान और जॉर्डन के शरणार्थी यूरोप की ओर क्यों बढ़ रहे हैं?

सीरियाई प्रवासी, जिन्होंने तुर्की, लेबनान और जॉर्डन में शरण ले रखी है, शिविरों में बिगड़ते हालात और बेहतर सामाजिक और आर्थिक अवसरों के लिए संभावनाओं की तलाश में यूरोप की ओर बढ़ रहे हैं। [30] तीनों देशों की स्थिति शरणार्थियों के लिए अनुकूल नहीं दिख रही है। तुर्की ने सीरियाई शरणार्थियों को काम करने का कानूनी अधिकार नहीं दिया है क्योंकि देश में पहले से ही लगभग 10 प्रतिशत बेरोजगारी की दर है।[31]तुर्की के स्थानीय समुदायों के बीच तनाव बढ़ रहा है। सीरियाई शरणार्थी कम वेतन पर काम कर रहे हैं, जो स्थानीय रोजगार चाहने वालों के लिए अच्छा नहीं है। देश में राजनीतिक और सामाजिक परिस्थितियों को ध्यान में रखते हुए , तुर्की सरकार शरणार्थियों के लिए सीमाओं को खुला नहीं भी रख

सकती है।सामाजिक-आर्थिक दबाव के अलावा, यह भी माना जाता है कि तुर्की इस्लामिक स्टेट का निशाना हो सकता है क्योंकि अंकारा इस्लामिक स्टेट के ख़िलाफ़ हवाई हमले में शामिल हो गया है। इसने हाल के दिनों में कई आतंकवादी हमलों का सामना किया है। अधिकांश घातक हमलों के लिए इस्लामिक स्टेट को दोषी माना जाता है।[32]

जॉर्डन और लेबनान में सीरियाई शरणार्थियों के लिए स्थितियां भी संतोषजनक नहीं हैं। कुछ लोग अब गरीबी, भुखमरी और असुरक्षित भविष्य का सामना करने के बजाय अपनी युद्धग्रस्त मातृभूमि में लौटने पर विचार कर रहे हैं। मानवीय एजेंसियां शरणार्थियों की अवस्था की विदारक तस्वीर पेश कर रही हैं। यह आशंका है कि कुछ लोग अपने बर्बाद और युद्ध से तबाह देश में लौटने की कोशिश कर सकते हैं।[33] जॉर्डन श्रम बाजार पर सीरियाई शरणार्थियों के प्रभाव पर अंतर्राष्ट्रीय श्रम संगठन (ILO) के अध्ययन से पता चलता है कि श्रम बाजार पर दबाव है, खासकर कम दक्षता वाली नौकरियों पर। आईएलओ बताता है कि 2011 से 2014 के बीच जॉर्डन की बेरोजगारी दर में 14.5 से 22.1 प्रतिशत की वृद्धि का सामान्य संकेत है; विशेष रूप से 15-24 वर्ष के आयु वर्ग के बीच बेरोजगारी में 19 से 35 प्रतिशत की वृद्धि , यह इंगित करता है कि युवा और नए श्रमिकों के लिए जॉर्डन के श्रम बाजार में प्रवेश करना अधिक कठिन हो गया है। [34]इसी अध्ययन में, आईएलओ लेबनान में सामाजिक-आर्थिक प्रभाव के बारे में बताता है। लेबनान पर सीरियाई शरणार्थी संकट के प्रभाव के कारण , अनुमानत: 1,70,000 लेबनानी गरीबी में चले गए थे; बेरोजगारी दोगुनी होकर लगभग 20 प्रतिशत हो गई थी और 2015 तक करीब 7.5 बिलियन अमेरिकी डॉलर का आर्थिक नुकसान हुआ था। यह देखा गया है कि सीरिया के केवल आधे शरणार्थी ही आर्थिक रूप से सक्रिय हैं और एक -तिहाई लोगों के पास अनौपचारिक और निम्नकुशल ता वाले रोज़गार हैं।[35]इस प्रकार, अगर अधिक शरणार्थी रोजगार की तलाश करेंगे , तो इसका प्रभाव बहुत अधिक हो सकता है। माना जाता है कि तीन मुख्य मेजबान राष्ट्रों - तुर्की , लेबनान और जॉर्डन में स्थितियों की गिरावट शरणार्थी और प्रवासियों को यूरोप की ओर बढ़ने के लिए धकेल रहे हैं।[36]शरणार्थियों की सामाजिक-आर्थिक स्थितियों पर आईएलओ अध्ययन की सत्यता इस बात से प्रमाणित होती है कि धन की कमी के कारण संयुक्त राष्ट्र विश्व खाद्य कार्यक्रम को खाद्य सहायता में पचास प्रतिशत तक की कटौती करने के लिए मजबूर किया गया।[37]

अफ्रीकी प्रवासी और शरणार्थी

यूरोप में इरिट्रिया से आने वाले प्रवासियों की संख्या में तेजी से वृद्धि हुई है। यूरोप में इरीट्रिया से शरण लेने वालों की संख्या 2014 में लगभग तीन गुनी हो गई है। [38]पहले ये इरीट्रिया ई शरणार्थी सूडान और इथियोपिया में रह रहे थे। अब ये लोग शरणार्थी शिविरों में अमानवीय स्थिति और आत्मनिर्भरताके अवसरों से निराश हो चुके हैं। दक्षिण सूडान में हिंसा भड़क गई है; इथियोपिया, जिबूती और दक्षिण सूडान में भारी वर्षा और बाढ़ जैसी प्राकृतिक आपदाओं ने हालत और खराब कर दी है। सोमालिया में सुरक्षा और राजनीतिक स्थिति नाजुक बनी हुई है। यह उम्मीद की जाती है कि भविष्य में हिंसा और संघर्ष जारी रह सकते हैं। [39]टेबल 1 में दिखाया गया है कि 2015 में इरीट्रिया से पहली बार शरण के लिए

31055आवेदन दायर किए गए हैं। यूरोपीय संघ को नाइजीरिया और सोमालिया से क्रमशः 27275 और 17990 पहली बार शरण के आवेदन मिले हैं।

प्रवासी और शरणार्थी संकट के लिए यूरोपीय प्रतिक्रिया

वर्तमान प्रवासी और शरणार्थी संकट से निपटने के लिए , यूरोपीय संघ और यूरोपीय सदस्य राज्य कई कदम उठा रहे हैं। यूरोपीय आयोग कहता है , "प्रवास को लेकर यूरोपीय एजेंडा एक साधारण सिद्धांत पर आधारित है: अंतरराष्ट्रीय सुरक्षा के समय प्रवासियों की मदद करना और उन प्रवासियों को वापस लौटाना जिन्हें यूरोपीय संघ के क्षेत्र में रहने का अधिकार नहीं है।" [40] उन्होंने उन्हें फिर से बसाने की योजना तैयार की। यूरोपीय संघ ने बाहरी सीमाओं को नियंत्रित करने के लिए एक एजेंसी स्थापित करने का प्रस्ताव रखा। यूरोपीय सीमाओं में प्रवेश करने से पहले प्रवासियों को नियंत्रित करने के लिए इसने अपनी राजनीतिक पहल की है। उन्होंने प्रवासियों के आगमन को नियंत्रित करने के लिए तुर्की के साथ एक समझौते पर हस्ताक्षर किए। वर्तमान प्रवासी संकट पर यूरोपीय प्रतिक्रिया का मुख्य रूप से दो स्तरों पर विश्लेषण किया जा सकता है। यूरोपीय संघ द्वारा प्रवासियों को स्वीकार करने और क्षेत्र में बसने के लिए उन्हें स्थिति प्रदान करने के लिए आंतरिक और बाहरी उपाय , तथा यूरोपीय सीमाओं पर प्रवासियों के भारी प्रवाह को रोकने और मध्य पूर्व में संकट को हल करने के लिए निवारक उपाय करना।

यूरोपीय नियम और अधिनियम

यूरोपीय संघ के सभी सदस्य देशों ने शरणार्थियों के संरक्षण पर 1951 के ज़ेनेवा कन्वेंशन पर हस्ताक्षर किए और इसकी पुष्टि की। यूरोपीय देश 1967 के शरणार्थियों की स्थिति से संबंधित प्रोटोकॉल , अन्य मानवाधिकार सम्मेलनों , जैसे कि अत्याचार और अन्य क्रूरता के खिलाफ कन्वेंशन , अमानवीय या अपमानजनक उपचार या सजा , और नागरिक एवं राजनीतिक अधिकारों पर अंतर्राष्ट्रीय करार , के हस्ताक्षरकर्ता भी हैं। 1951 के अधिवेशन के अनुसार, आश्रय पानाअपने घर में 'उत्पीड़न' और 'गंभीर क्षति' का सामना कर रहे लोगों का मौलिक अधिकार है।

आश्रय और प्रवास नीति में कहा गया है कि ज़ेनेवा कन्वेंशन के प्रावधानों को प्रत्येक सदस्य राज्य के राष्ट्रीय कानून के माध्यम से लागू किया जाता है। यद्यपि यूरोपीय संघ ने राष्ट्रीय शरणार्थी और आश्रय कानूनों के सामंजस्य के लिए प्रयास किए हैं , फिर भी इसके सदस्य देशों के पास शरण चाहने वालों और शरणार्थियों को शरण देने के लिए 'बड़ी पैमाने पर संप्रभुता' है। इसलिए, यूरोपीय संघ के सदस्य राज्यों में शरण चाहने वालों और शरणार्थियों के लिए स्थितियां और लाभ भिन्न हो सकते हैं [41]और आम यूरोपीय शरण प्रणाली को अभी पूरी तरह से विकसित होना बाकी है क्योंकि यह अभी भी प्रक्रिया में है। यूरोपीय संघ सदस्य राज्यों के बीच शरण और प्रवास नीति के सामंजस्य के लिए उपाय कर रहा है।यूरोपीय संघ ने 1999 से 2005 के बीच शरण के लिए सामान्य न्यूनतम मानकों के सामंजस्य के लिए कई विधायी उपायों को अपनाया है। सबसे महत्वपूर्ण चीज़, जो बेहतर हुई है, वो यूरोपीय रिफ्यूजी फंड की स्थापना के साथ वित्तीय एकजुटता को मजबूत करना है। विस्थापितों के बड़े पैमाने पर प्रवाह के मामले में, जो अपने

मूल देश में वापस जाने में असमर्थ हैं , आम यूरोपीय संघ की प्रतिक्रिया के लिए अस्थायी सुरक्षा निर्देश की अनुमति दी जाएगी। यूरोपीय संघ परिवार पुनर्मिलन निर्देश शरणार्थियों के लिए भी लागू होता है।[42]अधिक से अधिक सुसंगतता लाने और व्यावहारिक सहयोग की सुविधा के लिए , यूरोपीय संघ के सदस्य देशों के शरण कानून में संरक्षण के मानकों को संरेखित किया जा रहा है। सदस्य देशों के अलावा, ईयू अपने सदस्य देशों और गैर-यूरोपीय संघ के देशों के बीच भी सहयोग करता है।[43]

*डबलिन अधिनियम*आश्रय आवेदनों की प्रक्रिया निर्धारित करता है और शरण आवेदकों को जिम्मेदार राज्यों में स्थानांतरित करता है। अधिनियम यह भी बताता है कि पहला प्रवेश देश आश्रय आवेदनों की प्रक्रिया के लिए जिम्मेदार होगा।[44] तालिका 2 से पता चलता है कि अधिकांश प्रवासी समुद्री मार्गों से यूरोप में प्रवेश कर रहे हैं। इंटरनेशनल ऑर्गनाइजेशन फॉर माइग्रेशन रिपोर्ट ने उल्लेख किया कि अधिकांश प्रवासियों ने ग्रीस में प्रवेश किया। प्रवासी इटली और अन्य समुद्रतटीय देशों के समुद्री मार्गों से प्रवेश कर रहे हैं। तालिका 3 बताती है कि प्रवासियों द्वारा तीन मार्ग- पश्चिमी , पूर्वी और मध्य भूमध्यसागरीय- उपयोग किए जाते हैं। तालिका यह भी बताती है कि पूर्वी और पश्चिमी भूमध्यसागरीय मार्ग पश्चिम एशियाई देशों में रहने वाले लोगों की तुलना में आमतौर पर मध्य पूर्व के प्रवासियों द्वारा अपनाए जाते हैं, जो तुर्की में रह रहे हैं। उत्तरी अफ्रीकी देशों के लोग केंद्रीय भूमध्यसागरीय मार्ग से आते हैं।

तालिका 2: यूरोप में प्रवासी आगमन

देश	**समुद्र**	**भूमि**	**कुल**
ग्रीस	816752	4256	821008
बुल्गारिया	29959	-	29959
इटली	150317		150317
स्पेन	3845		3845
माल्टा	106		106
सायप्रस	269		269
कुल	971289	34215	1005504

स्रोत: प्रवासन के लिए अंतर्राष्ट्रीय संगठन, 2015

अनिर्दिष्ट देशों के प्रवासी पश्चिमी बाल्कन मार्ग से आए थे। डबलिन अधिनियमों के अनुसार, पहला देश जहां प्रवासी प्रवेश करते हैं उन्हें शरण के आवेदन की प्रक्रिया करनी होती है। तालिका 3 से पता चलता है कि परिधीय देशों पर अतिरिक्त दबाव होगा।

तालिका 3: यूरोपीय संघ / भूमि और सागर में मुख्य प्रवासी मार्ग (14 जनवरी 2016 को)

मार्ग	अवैध सीमा पार की संख्या		
पश्चिमी अफ़्रीकी मार्ग	660 (जनवरी-नवम्बर 2015)	गिनी	260
		कोटे डी आइवरी	94
		गाम्बिया	55
पश्चिमी भूमध्य मार्ग	12516 (जनवरी-अक्टूबर	सीरिया	6125
		गिनी	1479
		अल्जीरिया	1142
केंद्रीय भूमध्य मार्ग	144300 (जनवरी-नवम्बर 2015)	इरीट्रिया	36342
		नाइजीरिया	19456
		अनिर्दिष्ट उप-सहारा नागरिकों	12703
आपुलिया और कालब्रिया मार्ग	केंद्रीय भूमध्य मार्ग शामिल हैं		
अल्बानिया से ग्रीस तक का सर्कुलर रूट	7866 (जनवरी-	अल्बानिया	7816
		मकदुनिया	13
		जॉर्जिया	11
पश्चिमी बाल्कन मार्ग	667150 (जनवरी-नवम्बर 2015)	अनिर्दिष्ट	459655
		सीरियाई	90061
		अफगानिस्तान	53233
पूर्वी बाल्कन मार्ग	726274 (जनवरी-नवम्बर 2015)	सीरिया	430714
		अफगानिस्तान	171104
		इराक	59907
पूर्वी सीमाई मार्ग	1660 (जनवरी-	अफगानिस्तान	409
		वियतनाम	397
		सीरिया	130

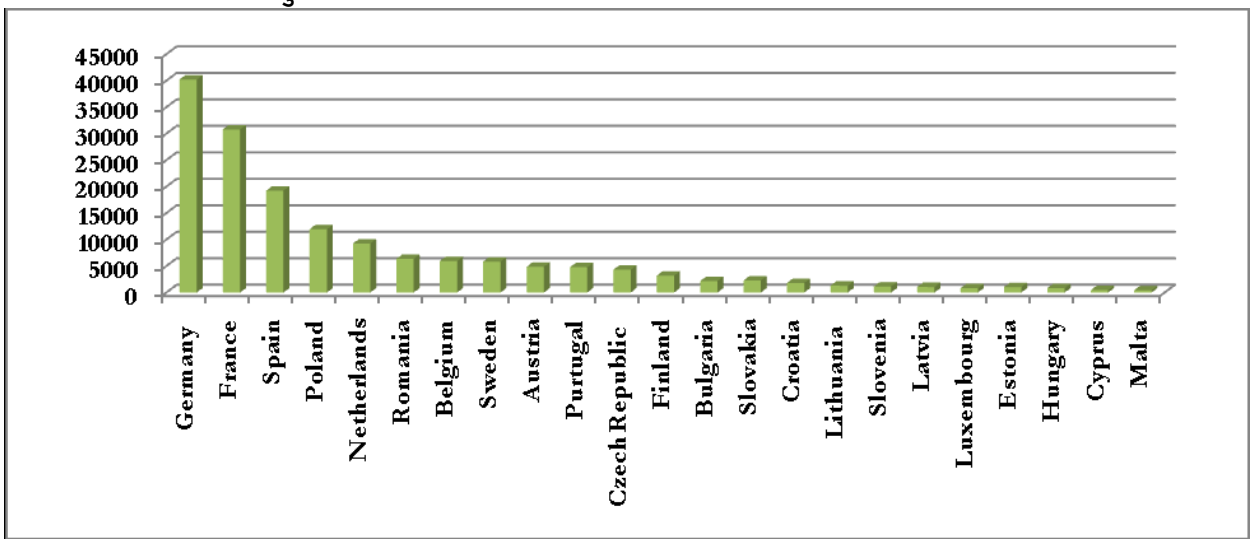
स्रोत: फ्रनटेक्स45 से लेखक द्वारा एकत्र

शरणार्थियों के पुनर्वास के लिए यूरोपीय योजना

पूर्वी यूरोपीय देशों के विरोध के बावजूद, यूरोपीय संघ के आंतरिक मंत्रियों ने यूरोपीय संघ के सदस्य देशों के बीच 1,20,000 प्रवासियों को वितरित करने की योजना को मंजूरी दी है। योजना को जनसंख्या के आकार के 40 प्रतिशत, सकल घरेलू उत्पाद के 40 प्रतिशत, पिछले शरण आवेदनों की औसत संख्या के 10 प्रतिशत और बेरोजगारी दर के 10 प्रतिशत के आधार पर तैयार किया गया था।[46]प्रवासी लोगों की पुनर्वास योजना के समझौते का निर्णय मतदान के आधार पर किया गया और अधिकांश सदस्य राज्यों ने योजना के पक्ष में मतदान किया। इसलिए, 1,20,000 प्रवासी यूरोपीय संघ में पुनर्वासित किए जाएंगे। हालांकि जर्मनी के नेतृत्व वाले अधिकांश सदस्य राज्य अधिक प्रवासियों को लेने के लिए तैयार हैं , वहीं पूर्वी यूरोपीय देशों, अर्थात्, स्लोवाकिया, रोमानिया और हंगरी ने अनिवार्य कोटा प्रणाली का विरोध किया। इन देशों ने प्रस्ताव के खिलाफ मतदान किया, जबकि फिनलैंड अलग रहा। जर्मनी, फ्रांस, ब्रिटेन और अन्य देशों ने अधिक प्रवासियों को लेने पर सहमति व्यक्त की है।

यूरोपीय परिषद की बैठक 18-19 फरवरी 2016 को आयोजित की गई। यूरोपीय नेता यूरोपीय संघ में सुधारों के लिए ब्रिटेन की मांग के बारे में अधिक चिंतित थे। बैठक के एजेंडे में प्रवास और भू-राजनीतिक गतिशीलता शीर्ष पर थी। पहचान, पंजीकरण और फिंगरप्रिंटिंग तथा सुरक्षा जांच में सुधार करने का निर्णय लिया गया। यूरोपियन काउंसिल का लक्ष्य है कि यूरोपीय डेटाबेस के खिलाफ 100 प्रतिशत पहचान और सुरक्षा जांच तथा सूचना के संग्रह को अंतिम रूप दिया जाए। जैसा कि प्रवासी और शरणार्थी कुछ यूरोपीय देशों में ध्यान केंद्रित करना चाहते हैं , यूरोपीय संघ अपने सदस्य राज्यों के बीच बोझ को बांटने का आह्वान करता है । इसलिए, बैठक का निष्कर्ष यह है कि शरण चाहने वालों को उस देश को चुनने का अधिकार नहीं है जहां वे शरण चाहते हैं। शरणार्थी वितरण अभी तक सफल नहीं हुआ है। यूरोपीय संघ के नेताओं ने ईयू में शरणार्थियों के पुनर्वास को कार्यान्वित करने का आह्वान किया है।[47]

चित्र 2: शरणार्थियों के लिए पुनर्वितरण कोटा योजना



स्रोत: यूरोपीय आयोग 2015

यूरोपीय आयोग के अध्यक्ष जीन-क्लाउड जुनकर ने कहा कि शरणार्थी संकट को हल करना पहली प्राथमिकता है।[48]उन्होंने कहा, "यूरोपीय लोगों को अच्छी तरह से याद रखना चाहिए कि यूरोप एक ऐसा महाद्वीप है जहां लगभग हर कोई एक समय में शरणार्थी रहा है। हमा रे साझा इतिहास को लाखों यूरोपीय लोगों के युद्ध, तानाशाही या उत्पीड़न, धार्मिक या राजनीतिक उत्पीड़न से भा गे हुए लोगों द्वारा चिह्नित किया जाता है।"[49] उन्होंने शरणार्थियों को स्वीकार करने के लिए सदस्य राज्यों से अपील की। उन्होंने कहा कि शरणार्थी अभी भी बहुत कम संख्या में हैं क्योंकि वे कुल यूरोपीय संघ की आबादी का केवल 0.11 प्रतिशत का ही प्रतिनिधित्व करते हैं। लेबनान में , शरणार्थी आबादी के 25 प्रतिशत का प्रतिनिधित्व करते हैं।[50]

यूरोपीय संघ ने स्वीकार किया कि शरणार्थियों के पुनर्वास के लिए उसकी योजना काम नहीं कर रही है। यूरोपीय संघ के प्रवासन और गृह मामलों के आयुक्त , दिमित्रीस एवरामोपोलोस ने बताया कि इटली और ग्रीस से सिर्फ 272 शरणार्थियों को पुनर्वासित किया गया है। दिमित्रिस एवरामोपोलोस ने तर्क दिया कि सदस्य राज्य "उनके घरेलू एजेंडे के कैदी" हैं , इसलिए, शरणार्थियों के पुनर्वास की योजना विफल हो जाएगी। उन्होंने चेतावनी दी कि यूरोप में शरणार्थियों का अधिकाधिक संख्या में आगमन जारी है और यूरोपीय संघ भविष्य में और अधिक जटिल चुनौतियों का सामना करेगा। कई सदस्य राष्ट्र ईयू में सीमा नियंत्रण शुरू कर रहे हैं।[51]

तालिका 4: यूरोपीय संघ के सदस्य देशों में विदेशी नागरिक (1 जनवरी 2014 को)

देश	विदेशी नागरिक		विदेश में जन्मे		कुल
	संख्या	कुल आबादी का प्रतिशत	संख्या	कुल आबादी का प्रतिशत	संख्या
बेल्जियम	1264427	11.3%	1773148	15.8%	11203992
बुल्गारिया	54422	0.8%	109239	1.5%	7245677
चेक रिपब्लिक	434581	4.1%	396156	3.8%	10512419
डेनमार्क	397221	7.1%	569596	10.1%	5627235
जर्मनी	7011811	8.7%	9817994	12.2%	80767463
एस्तोनिया	194917	14.8%	265363	20.2%	1315819
आयरलैंड	545512	11.8%	741260	16.1%	4605501

ग्रीस	836901	7.7%	1246474	11.4%	10903704
स्पेन	4677059	10.1%	5958308	12.8%	46512199
फ्रांस	4157478	6.3%	7661658	11.6%	65835579
क्रोएशिया	31704	0.7%	568678	13.4%	4246809
इटली	4922085	8.1%	5737213	9.4%	60782668
सायप्रस	159336	18.6%	191587	22.3%	858000
लातविया	304835	15.2%	271126	13.5%	2001468
लिथुआनिया	21577	0.7%	137417	4.7%	2943472
लक्समबर्ग	248914	45.3%	237848	43.3%	549680
हंगरी	140301	1.4%	447029	4.5%	9877365
माल्टा	24980	5.9%	40157	9.4%	425384
नीदरलैंड	735354	4.4%	1953436	11.6%	16829289
ऑस्ट्रिया	1056782	12.4%	1410894	16.6%	8506889
पोलैंड	101204	0.3%	620308	1.6%	38017856

पुर्तगाल	401320	3.8%	859065	8.2%	10427301
रोमानिया	73434	0.4%	211210	1.1%	19947311
स्लोवेनिया	96608	4.7%	235310	11.4%	2061085
स्लोवाकिया	59151	1.1%	174908	3.2%	5415949
फ़िनलैंड	206651	3.8%	297812	5.5%	5451270
स्वीडन	687192	7.1%	1532563	15.9%	9644864
यूनाइटेड किंगडम	5047653	7.8%	8035554	12.5%	64308261

श्रोत: Eurostat, migr_popıctz and migr_popɜctb

सुरक्षित राष्ट्र सूची

प्रवासन पर यूरोपीय एजेंडे के हिस्से के रूप में, यूरोपीय आयोग ने मौलिक तौर पर सुरक्षित देशों की एक सामान्य यूरोपीय संघ सूची बनाने का प्रस्ताव दिया। 'सुरक्षित देश' की अवधारणा को निर्धारित किए जाने वाले शरण दावों की संख्या को कम करने के लिए डिज़ाइन किया गया है। यदि कोई व्यक्ति सुरक्षित देश 'से आया या गुजरा है, तो वह उस'सुरक्षित देश' में वापस जाने के लिए उत्तरदायी हो जाता है। एक देश को उसके मानवाधिकार रिकॉर्ड और राजनीतिक स्थिति सहित कई कारकों के आधार पर सुरक्षित माना जाता है।[53]आरंभिक सूची में अल्बानिया , बोस्निया और हर्जेगोविना , मैसेडोनिया, कोसोवो, मोंटेनेग्रो, सर्बिया और तुर्की शामिल हैं। इन देशों को शरण प्रक्रिया निर्देश में निर्धारित मानदंडों के अनुसार और गैर-शोधन के सिद्धांत के पूर्ण अनुपालन में सुरक्षित माना जाता है। आमतौर पर , सुरक्षित देशों की सूची राष्ट्रीय स्तर पर तैयार की जाती है। सुरक्षित देशों की सूची के सामंजस्य की यूरोपीय संघ की प्रक्रिया आवेदनों की प्रक्रिया को गति देगी और आर्थिक प्रवासियों के आगमन को हतोत्साहित करेगी।[54]

नई यूरोपीय सीमा और तटरक्षक

यूरोपीय आयोग ने यूरोपीय संघ के फ्रंटेक्स को एक नई यूरोपीय सीमा और तटरक्षक बल के साथ परिवर्तित करने की योजना बनाई है। वर्तमान में, फ्रंटेक्स राष्ट्रीय सीमा एजेंसियों का समन्वय करता

है और राष्ट्रीय सीमाओं पर सुरक्षा के लिए जिम्मेदार है। वर्तमान में इसके लगभग 400 कर्मचारी सदस्य हैं। नई एजेंसी की ताकत को कर्मियों , वित्त और शक्ति के संदर्भ में बढ़ाया जाएगा। इसमें बड़ी संख्या में कर्मचारी होंगे, जो लगभग 1000 रहने की उम्मीद है। यदि प्रस्ताव को लागू किया जाता है , तो एजेंसी के पास अधिक वित्तीय और सुरक्षा शक्तियां होंगी। इसे 2020 तक 322 मिलियन यूरो का फंड प्राप्त होगा और इसके पास अधिक शक्तियां होंगी, जिसमें एक मजबूत तीव्र प्रतिक्रिया बल भी शामिल होगा। यूरोपीय आयोग ने यह भी प्रस्ताव दिया है कि नई एजेंसी ऐसे लोगों को बाहर निकालने के लिए भी जिम्मेदार होगी, जो इसके मानदंड के अनुसार यूरोपीय शरण के लिए योग्य नहीं हैं। [55] यूरोपीय आयोग की योजना जर्मनी द्वारा समर्थित है। हालांकि , कुछ सदस्य राज्यों ने योजना की आलोचना की है और बाहरी सीमा नियंत्रण में राष्ट्रीय संप्रभुता को बनाए रखने पर जोर दिया है। इसके अलावा, ईयू का उद्देश्य आपराधिक नेटवर्क के विघटन के लिए एक इंटेलिजेंस हब के रूप में यूरोपोल की भूमिका को मजबूत करना है और नौकाओं को पकड़ने और हटाने के लिए भूमध्य सागर में सामान्य सुरक्षा और रक्षा नीति संचालन को शुरू करना है।[56]

नवंबर 2015 में पेरिस हमलों के बाद यूरोपीय क्षेत्र में सुरक्षा चिंताओं को दूर करने के लिए राजनीतिक और सुरक्षा उपाय किए गए हैं। यूरोपीय आयोग ने यूरोपीय संघ की व्यापक खुफिया एजेंसी की स्थापना का आह्वान किया है। यूरोपीय संघ के मंत्री सीमा सुरक्षा बढ़ाने और सीमा नियंत्रण को कड़ा करने पर सहमत हुए हैं। यूरोपीय संघ के मंत्रियों ने शेंगेन ज़ोनकी सीमाओं पर सभी यात्रियों की जाँच को कड़ा करने के लिए ब्रूसेल्स में आपातकालीन वार्ता पर सहमति व्यक्त की।[57]

जर्मनी आतंकवाद की चुनौतियों का जवाब देने के लिए साक्ष्य संरक्षण और गिरफ्तार इकाई प्लस (बीएफई+) नाम से एक विशेष आतंकवादरोधी इकाई स्थापित करेगा। पेरिस हमलों के बाद जर्मनी ने आंतरिक सुरक्षा को बढ़ाने के उपाय किए हैं। नई इकाई में पाँच शाखाएँ होंगी , और प्रत्येक शाखा में लगभग 50 कर्म चारी होंगे। टेरर यूनिट बर्लिन में तुरंत काम करना शुरू कर देगी और देश के अन्य हिस्सों में अन्य चार शाखाओं को जल्द ही तैनात किया जाएगा। जर्मनी के पास पहले से ही जीएसजी9 स्पेशल फोर्सेज हैं, जो जरूरी सुरक्षा चुनौतियों और आतंकवादी हमलों का जवाब देती हैं। जीएसजी9 पहले की तरह काम करता रहेगा। इसके अलावा , बीएफई+जटिल सुरक्षा स्थितियों में प्रतिक्रिया करेगा और जीएसजी9 की सहायता भी करेगा।[58]

उन प्रवासियों को निर्वासित करना जो अपराध करते हैं

जर्मनी का उद्देश्य देश में अपराध करने वाले प्रवासियों को वापस भेजने के लिए कानून में ढील देना है। जर्मन चांसलर मैर्केल ने 'ओपन डोर 'शरणार्थी नीति को अपनाया , लेकिन उन प्रवासियों के निर्वासन का भी समर्थन किया , जो देश में अपराध करते हैं। चांसलर मर्केल पर दबाव बढ़ गया है क्योंकि जर्मन शरणार्थी और प्रवासी केंद्रों में अपराध दर में वृद्धि हुई है और कोलोन में यौन हिंसा और डकैती की घटनाओं में वृद्धि हुई है। [59] शरण नीति के लिए नए उपायों पर बहस में , जर्मन राजनेताओं ने अपराध करने के बाद शरणा र्थियों और प्रवासियों को निर्वासित करने के लिए आसान और कठोर उपायों का

समर्थन किया। स्विटज़रलैंड ने उन विदेशियों के निर्वासन पर एक जनमत संग्रह भी किया , जो अपराध करते हैं। स्विस पीपुल्स पार्टी (एसवीपी) ने उन विदेशियों को निर्वासित करने का प्रस्ताव शुरू किया , जो कम अपराध करते हैं। प्रस्ताव को स्विस मतदाताओं द्वारा अस्वीकार कर दिया गया।[60] जर्मन सरकार ने सुरक्षा को बढ़ाने और सुरक्षा के प्रबंधन में अधिक आदेश लाने के लिए भी उपाय किए हैं। जर्मनी शरणार्थियों के बारे में जानकारी का डिजिटलीकरण कर रहा है। यह कर राजस्व और जनसंख्या के स्तर के आधार पर विभिन्न क्षेत्रों में शरणार्थियों को आंतरिक रूप से वितरित भी कर रहा है।[61]

जर्मनी में आपराधिक पुलिस ने शरणार्थी और शरण केंद्रों में बढ़ते अपराधों को दर्ज किया है। जर्मन सरकार प्रवासियों द्वारा या उन पर किए गए अपराधों पर नज़र रखना चाहती थी। संघीय आपराधिक पुलिस कार्यालय के अध्यक्ष , होल्गर मंच ने बताया कि प्रवासी आपराधिक वारदात करते हैं। हालांकि, उन्होंने कहा कि सीरियाई और इराकी प्रवासियों को अपराध करने में कम सक्रिय पाया जाता है। संघीय पुलिस और अन्य राज्य प्रशासनिक अधिकारियों के साथ डसेलडोर्फ पुलिस ने 16 जनवरी 2016 को ड्यूसेलडॉर्फ के पड़ोस में छापेमारी की। पुलिस ने कहा कि छापे कथित रूप से पॉकेटमारी, डकैती और ड्रग से जुड़े लोगों को निशाना बनाने के लिए किए गए थे।[62]आंतरिक मंत्री थॉमस डी मैजियार ने इन देशों में असफल शरणार्थियों की शीघ्र वापसी के लिए मोरक्को , अल्जीरिया और ट्यूनीशिया का दौरा किया। जर्मनी मानता है कि उन्हें मूल सुरक्षित देशों के रूप में घोषित किया जाए जिससे प्रवासियों की आमद को नियंत्रित करने में मदद मिलेगी।[63]

प्रवासी और शरणार्थी प्रवाह को नियंत्रित करने के लिए यूरोपीय संघ के बाहरी कार्य

यूरोपीय संघ प्रवासियों की तस्करी को नियंत्रित करने के लिए पहल कर रहा है , संबंधित देशों को आर्थिक सहायता प्रदान कर रहा है और प्रवासियों के भारी प्रवाह को रोकने के लिए क्षेत्रीय ढांचे को विकसित करने के लिए काम कर रहा है। यूरोपीय संघ तस्करी रोकने और आपराधिक नेटवर्क को तोड़ने के लिए प्रतिबंधात्मक उपाय कर रहा है। यूरोपीय संघ प्रवासी तस्करी नेटवर्क पर शिकंजा कसने के लिए मूल और पारगमन देशों के साथप्रबलित खुफिया साझाकरण , जांच क्षमताओं और अभियोजन में सहयोग बढाना चाहता है।[64]अन्य सदस्य राज्यों की सरकारों के साथ , यूरोपीय संघ भी मूल स्थानों में सामाजिक-आर्थिक सुधार के साथ प्रवासियों को शामिल करने की योजना बना रहा है।[65] सीरिया में संकट अभी पूरी तरह से हल नहीं हुआ है। मध्य पूर्व की अर्थव्यवस्थाओं और राजनीति को स्थिर करना , तथा यूरोप को बिखराव के प्रभावों से बचाना मध्य पूर्व से निपटने में यूरोपीय संघ की सोच का हिस्सा रहा है। यूरोपीय परिषद ने मानवीय सहायता को बनाए रखने पर सहमति व्यक्त की है। शत्रुता को रोकना केवल मानवीय सहायता को सुनिश्चित करेगा। यूरोपीय संघ को उम्मीद है कि लड़ाई का अंत सामान्य स्थिति लाएगा , जिसके परिणामस्वरूप महाद्वीप पर प्रवासी दबाव को कम किया जा सकता है।[66]नवंबर 2015 में पेरिस हमलों के बाद, यूरोपीय देशों ने इस्लामिक स्टेट के खिलाफ अपने राजनीतिक और सैन्य अभियान को बढ़ाया है। जर्मनी और ब्रिटेन इस्लामिक स्टेट के खिलाफ हवाई हमले में शामिल हुए। फ्रांस के राष्ट्रपति फ्रेंकोइस ओलांद ने इस्लामिक स्टेट के खिलाफ गठबंधन बनाने के प्रयास में रूस का दौरा किया। रूस और फ्रांस

ने सीरिया में आतंकवाद के खिलाफ लड़ाई में अपने रक्षा सहयोग को बढ़ाने पर सहमति व्यक्त की है। दोनों देश सीरिया में आतंकवादी गतिविधियों और सैन्य अभियानों के बारे में खुफिया जानकारी साझा करेंगे।[67]

इस्लामिक स्टेट को कथित तौर पर क्षेत्रीय नुकसान हुआ है। राष्ट्रपति असद की सेना ने इस्लामिक स्टेट द्वारा नियंत्रित क्षेत्र को वापस ले लिया है। बदले हुए भू-राजनीतिक परिदृश्य में , रूस आंशिक रूप से सीरिया से हट गया है। युद्धविराम का विस्तार हुआ है। रूस और पश्चिम ने सीरिया में संकट के लिए राजनीतिक समाधान तलाशने के लिए अपनी प्रतिबद्धता व्यक्त की है। हालांकि , यह अनिश्चित लगता है कि शांति प्रक्रिया कैसे आगे बढ़ेगी। विपक्षी उच्च वार्ता समिति (एचएनसी) ने जिनेवा में संयुक्त राष्ट्र की शांति वार्ता को स्थगित करने की घोषणा की। विपक्ष ने आरोप लगाया कि उत्तरी सीरिया में हिंसा बढ़ रही है और राष्ट्रपति असद की सेनाओं ने 2000 से अधिक बार संघर्ष विराम का उल्लंघन किया है। इसका विचार था, "संघर्ष को मलिन करने देना ..... अभी भी बुरा विकल्प है।"[69]

यूरोपीय संघ-तुर्की समझौता

यूरोपीय संघ और तुर्की प्रवासियों और शरणार्थियों के आगमन से निपटने के लिए सहयोग बढ़ाने पर सहमत हुए। अपने पड़ोस में शरणार्थी चुनौतियों का सामना करने के उपायों के एक भाग के रूप में , यूरोपीय संघ ने प्रवासियों के प्रवाह को रोकने के लिए अपने कार्यों को आगे बढ़ाने के लिए तुर्की को मनाने की कोशिश की। यूरोपीय संघ ने यूरोप में शरणार्थी आपातकाल का प्रबंधन करने के लिए अंकारा को राजनीतिक समर्थन से कहीं अधिक की पेशकश की है। संस्थागत और प्रक्रियात्मक मुद्दों को बढ़ाने के लिए वित्तीय सहायता प्रदान करने के अलावा , यूरोपीय संघ ने तुर्की के नागरिकों के लिए वीजा तक आसान पहुंच और सदस्यता वार्ता को गति देने की पेशकश की है। यूरोपीय संघ ने तीन अरब यूरो की वित्तीय सहायता की पेशकश की। अतिरिक्त सहायता के पीछे तुर्की में शरण और प्रलेखन प्रक्रियाओं में तेजी लाने की मंशा है।[70]यूरोपीय संघ और तुर्की सीमाओं और तटीय क्षेत्रों पर सुरक्षा मुद्दों के बारे में चिंतित हैं जहां तस्कर और मानव तस्कर लोगों की तस्करी करने का काम कर रहे हैं। तुर्की के राष्ट्रपति रेसेप तईप एर्दोगन ने शरणार्थी समस्या से निपटने के लिए व्यापक उपाय नहीं करने के लिए यूरोपीय संघ की आलोचना की है , खासकर सीरिया से आने वाले लोगों की। उन्होंने कहा कि तुर्की पहले ही बड़ी संख्या में शरणार्थियों को ले चुका है। उन्होंने सदस्यता वार्ताओं के लिए यूरोपीय संघ के दृष्टिकोण की भी आलोचना की। उन्होंने दलील दी कि ब्रूसेल्स यूरोपीय संघ में तुर्की की सदस्यता के बारे में गंभीर नहीं है।

तुर्की ने लगभग 1300 ऐसे प्रवासियों को गिरफ्तार किया , जो ग्रीस जाने का इरादा रखते थे। यूरोपीय संघ चाहता है कि वे प्रवासी जो पहले से ही यूरोप में प्रवेश कर चुके हैं , लेकिन शरणार्थी होने के मानदंड को पूरा नहीं करते हैं, उन्हें तुर्की को लौटा दिया जाना चाहिए। तुर्की ने हवाई या समुद्र के माध्यम से वहां आने वाले सीरियाई लोगों के लिए वीजा प्रतिबंध भी लगा दिया है। तुर्की ने कहा कि वीजा प्रतिबंधों का उद्देश्य लेबनान या मिस्र जैसे तीसरे देशों से अप्रत्यक्ष रूप से आने वाले सीरियाई

लोगों की संख्या को कम करना है। हालांकि , यह सुनिश्चित करता है कि यह भूमि सीमा से सीरिया से देश में प्रवेश करने के लिए वीजा नहीं मांगेगा।[71]

लगभग दो महीने के समझौते के बाद , यूरोपीय संघ ने तुर्की को बताया कि तुर्की के माध्यम से यूरोपीय सीमा पार करने वाले प्रवासियों की संख्या कम नहीं हुई है। यूरोपीय संघ के उपराष्ट्रपति फ्रांसटिमरमन्स ने कहा कि कार्य योजना का लक्ष्य प्रति दिन 2000 से 3000 तक प्रवाह को नियंत्रित करना है। तुर्की कथित तौर पर सीरियाई प्रवासियों को परमिट देने का काम शुरू कर सकता है। इसलिए , वे देश में रह सकते हैं।[71]ग्रीस ने तस्करों की मदद करने के लिए तुर्की प्राधिकरण पर भी आरोप लगाया। ग्रीक राष्ट्रपति, प्रोकोपिस पावलोपोलोस ने कहा, "मुझे एक बड़ा डर है कि तुर्की के तस्करों को अधिकारियों का समर्थन है , विशेष रूप से , सीमा अधिकारियों का, जो ऐसे दिखाते हैं जैसे उन्होंने कुछ भी नहीं देखा है।"[73]

यूरोपीय परिषद की बैठक के दौरान प्रवासी प्रवाह को नियंत्रित करने में तुर्की की भूमिका पर और जोर दिया गया। यूरोपीय संघ ने कहा कि यूरोपीय संघ-तुर्की कार्य योजना का कार्यान्वयन प्राथमिकता है। यूरोपीय संघ ने प्रवासी प्रवेश और अवैध प्रवेश को कम करने के लिए तुर्की पर पर्याप्त दबाव डाला। यह इस बात पर कायम है कि तुर्की से ग्रीस की ओर प्रवासी प्रवाह बहुत अधिक है। इसलिए, तुर्की को एक्शन प्लान के त्वरित और प्रभावी कार्यान्वयन को सुनिश्चित करने की आवश्यकता है।[74]

यूरोपीय संघ और तुर्की अनियमित प्रवास को कम करने के लिए सहमत हुए। उन्होंने सीरियाई शरणार्थियों के लिए यूरोपीय संघ का 'सुरक्षित और कानूनी मार्ग ' प्रदान करने का भी निर्णय लिया। समझौते के अनुसार, यूरोपीय संघ यूनानी द्वीप से तुर्की वापस भेजे जाने वाले हर एक सीरियाई के बदले तुर्की से एक सीरियाई शरणार्थी ले लेगा। ईयू तुर्की में शरणार्थियों के लिए सुविधा के तहत शुरू में आवंटित 3 बिलियन यूरो के वितरण में तेजी लाएगा और 2018 के अंत तक तुर्की को अतिरिक्त 3 बिलियन यूरो प्रदान करेगा, साथ ही उसने तुर्कों को अल्पकालिक वीजामुक्त यात्रा तथा तुर्की को यूरोपीय संघ की सदस्यता पर वार्ता फिर से शुरू करने का वादा किया। [75]तुर्की-यूरोपीय संघ सहयोग समय की जरूरत है। यूरोपीय संघ को प्रवासियों के प्रवाह के साथ-साथ तस्कर नेटवर्क के प्रभावी नियंत्रण के लिए समर्थन की आवश्यकता है। तुर्की सीरिया में लगातार संकट से चिंतित है। यह पश्चिम एशिया में अस्थिरता के आर्थिक प्रभाव और रूस के साथ तनाव को लेकर चिंतित है। ऐसे परिदृश्य में, यूरोपीय संघ तुर्की के लिए एक व्यवहार्य प्रमुख आर्थिक भागीदार प्रतीत होता है।[76]

नाटो एजियन समुद्री अभियान

नाटो शरणार्थी और प्रवासी संकट से निपटने के लिए सहायता प्रदान करेगा। यह एजियन समुद्र में अवैध तस्करी और अवैध प्रवास पर अंकुश लगाने की कोशिश करेगा। नाटो के महासचिव ने कहा कि मिशन का उद्देश्य मानव तस्करी और आपराधिक नेटवर्क से निपटने में मदद करने के लिए महत्वपूर्ण जानकारी और निगरानी में योगदान करना है। नाटो राष्ट्रीय समुद्र रक्षकों और ईयू के साथ सहयोग करेगा। [77]तुर्की,

ग्रीस और फ्रंटेक्स के सहयोग से , नाटो जहाज प्रवास प्रवाह को रोकने के लिए काम करेंगे। बचा ए गए प्रवासियों और शरणार्थियों को तुर्की भेजा जाएगा।[78]ईयू का कहना है कि नाटो के सभी सदस्यों को नाटो के उपायों और फ्रंटेक्स का समर्थन करने के लिए नाटो के साथ मिलकर सहयोग करना चाहिए।[79]

अफ्रीकी देशों के साथ यूरोपीय संघ का सहयोग

यूरोपीय संघ ने अफ्रीका से होने वाले प्रवास से निपटने के लिए कुछ उपायों का प्रस्ताव दिया है। यूरोपीय संघ ने अफ्रीकी देशों में संघर्ष के मूल कारणों को हल करने के लिए राजनयिक रूप से संलग्न होने का निर्णय लिया है। यूरोपीय संघ ने अफ्रीका में लोगों के अनियमित प्रवास और विस्थापन के कारणों को दूर करने के लिए एक आपातकालीन ट्रस्ट फंड जारी किया है। इस ट्रस्ट फंड का उपयोग रोजगार के अवसर पैदा करने और स्थानीय आबादी के लिए बुनियादी सेवाएं प्रदान करने के लिए किया जाएगा। यूरोपीय संघ तस्करी और अवैध प्रवासन से निपटने के लिए भी काम करेगा। [80]अफ्रीकी देश यूरोपीय विकास सहायता से संतुष्ट नहीं थे। उन्होंने कहा कि 1.8 बिलियन यूरो प्रभावी रूप से संकट से निपटने के लिए पर्याप्त नहीं है।[81]

जर्मनी अफ्रीकी देशों के साथ उन नागरिकों को स्वीकार करने के लिए बातचीत कर रहा है जो देश में शरण की शर्तों को पूरा नहीं करते हैं। कुछ देशों-अल्जीरिया, मोरक्को और ट्यूनीशिया ने इस पहल के लिए समर्थन का प्रस्ताव दिया है। अन्य देशों जैसे बेनिन , सेनेगल, गिनी-बिसाऊ, नाइजर, नाइजीरिया और सूडान को अपने नागरिकों को वापस लेने के लिए कहा गया है, जिन्हें जर्मनी में शरण नहीं मिल सकती है।[82] यूरोपीय परिषद की बैठक में , यूरोपीय संघ के नेताओं ने जोर देकर कहा कि वालेंटा समिट प्वाइंट को कार्यान्वित किया जाना चाहिए।[83]

अफगान शरणार्थियों को निर्वासित करना

अफगानिस्तान यूरोप में शरण चाहने वालों के प्रमुख स्रोतों में से एक बना हुआ है। एक रिपोर्ट में कहा गया है कि अफगानिस्तान ने पिछले साल काबुल में एक दिन में 2 ,000 से अधिक पासपोर्ट जारी किए, जो 2014 की तुलना में छह गुना अधिक है, और उनमें ज्यादातर 30 साल से कम उम्र के पुरुषऔर महिलाएं थीं।[84]एसआईजीएआर की रिपोर्ट में देश में सुरक्षा और राजनीतिक परिदृश्य की बहुत गंभीर तस्वीर चित्रित की गई है।[85] जर्मनी ने शरण चाहने वा ले उन अफगानियों को निर्वासित करने की प्रक्रिया में तेजी लाने की घोषणा की है , जो यूरोप में शरण के योग्य नहीं हैं। जर्मन आंतरिक मंत्री थॉमस डी मैजियार ने कहा कि अफगा नी यूरोप में शरण चाहने वालों में प्रमुख हैं, और जर्मनी चाहता है कि वे अफगानिस्तान में ही रहें।[86] जर्मनी ने संभावित अफगान प्रवासियों और शरण चाहने वालों को हतोत्साहित करने के लिए एक अभियान भी शुरू किया। प्रवासियों को जर्मनी की ओर बढ़ने से हतोत्साहित करने के लिएइसने एक जन जागरूकता अभियान भी शुरू किया। दो अफगान भाषाओं , पश्तो और डारी में लिखे गए होर्डिंग लगाए गए हैं, जो कहते हैं, “अफगानिस्तान छोड़ रहे हैं? क्या आप दृढ़ हैं?”और“अफगानिस्तान छोड़ रहे हैं? एक बार फिर से सोचें।”[87] जर्मनी ने सैनिकों की संख्या बढाकर 980 करने का भी फैसला

किया है। सैनिकों की वर्तमान संख्या 850 के आसपास है। सैनिकों की संख्या बढ़ाने के लिए जर्मन सरकार का फैसला, हालांकि यह काफी मामूली लग रहा है , अफगानिस्तान में तालिबान के हमलों में आई तेजी के बाद आया है ।[88] अफगान शरणार्थी और प्रत्यावर्तन मंत्री, सैयद हुसैन अलेमी बाल्खी ने कहा कि अफगानिस्तान फिलहाल केवल स्वैच्छिक तौर पर लौटने वालों पर ध्यान केंद्रित करेगा। अफगानिस्तान और जर्मनी भी वापसी के लिए वित्तीय सहायता प्रदान करने के बारे में चर्चा कर रहे हैं। [89]125 शरणार्थी अफगानिस्तान लौट आए हैं। उन्हें वित्तीय सहायता प्रदान की जाएगी।[90]

यूरोपीय प्रतिक्रिया में जटिलताएं

यूरोपीय प्रतिक्रिया में जो जटिलताएँउभरी हैं, वो उनके संस्थागत सेट अप , नीतिगत ढांचे, आर्थिक मंदी, राष्ट्रीय पहचान और सामाजिक-धार्मिक ताने-बाने तथा राजनीतिक विमर्श से जुडी हुई हैं। यूरोपीय संघ संकट से निपटने के लिए सामूहिक और समन्वित उपायों पर विभाजित है। यूरोपीय संघ शरणार्थी संकट का आम समाधान खोजने में विफल रहा है और इसके उपाय व्यापक और दीर्घकालिक होने के बजाय टुकड़े-टुकड़े हो गए हैं। [91]"डबलिन प्रणाली" की विभिन्न आधारों पर भारी आलोचना की गई है , जैसे कि शरण चाहने वालों के मानवाधिकारों का उल्लंघन ; और यूरोपीय संघ के सदस्य राज्यों में शरण आवेदनों का असमान वितरण। यह अनियमित प्रथम प्रवेश वाले देशों को जिम्मेदारी का हस्तांतरण करता है, विशेष रूप से दक्षिण में। यह प्रणाली धीमी व महंगी है और अनुभव से प्रतीत हो ता है कि यह अप्रभावी भी है।[92]

यूरोपीय संघ में मतभेद

यूरोपीय संघ के पास प्रवासी संकट से निपटने के लिए नीतिगत तालमेल और सामूहिक दृष्टिकोण का अभाव है। मध्य और पूर्वी यूरोपीय देश शरणार्थी समाधान के लिए तैयार किए गए कोटा प्रणाली को लागू करने के विरोधी या अनिच्छुक थे। हालांकि जर्मनी के नेतृत्व वाले अधिकांश सदस्य राज्य अधिक प्रवासियों को लेने के लिए तैयार हैं , पूर्वी यूरोपीय देशों , अर्थात् स्लोवाकिया, रोमानिया और हंगरी ने अनिवार्य कोटा प्रणाली का विरोध किया है। इन देशों ने प्रस्ताव के खिलाफ मतदान किया , जबकि फिनलैंड अलग रहा।[93] हंगरी और स्लोवाकिया ने यूरोपीय न्यायालय में कोटा योजना के खिलाफ कानूनी मामला दायर किया है।[94]हंगरी ने कोटा योजना के खिलाफ एक मीडिया अभियान भी चलाया। लॉ एंड जस्टिस पार्टी (PiS) की जीत के बाद पोलैंड ने भी शरणार्थी बंदोबस्त पर अपना रुख सख्त कर लिया है। पेरिस हमलों के बाद, सुरक्षा संबंधी चिंताओं में वृद्धि हुई है। [95] पूर्वी यूरोपीय देशों के गैर-जिम्मेदार रवैये से चिढकर, जिसकी संयुक्त राष्ट्र एजेंसी और मानवाधिकार समूहों ने भी आलोचना की , जर्मन आंतरिक मंत्री ने कहा कि यूरोपीय संघ के उन देशों के लिए संरचनात्मक फंड में कटौती की जानी चाहिए जिन्होंने शरणार्थियों का कोटा लेने से इनकार कर दिया था।[96]पूर्वी और पश्चिमी यूरोप के बीच मतभेद को 'स्पष्ट' और 'निरंतर' बताया जाता है।[97]

मध्य और पूर्वी यूरोपीय देश प्रवासियों को स्वीकार करने से परेशान होते हैं। वे सांस्कृतिक और धार्मिक रूप से अधिक समरूप हैं। तालिका 4 से पता चलता है कि पोलैंड , हंगरी और स्लोवाकिया में विदेशी नागरिकों का प्रतिशत बहुत कम है। पोलैंड में अपनी कुल जनसंख्या के अनुपात में विदेशी नागरिकों की संख्या सबसे कम है। देश में उसकी जनसंख्या के हिसाब से केवल 0.3 प्रतिशत विदेशी नागरिक हैं। रोमानिया में 0.4 फीसदी विदेशी नागरिक हैं , लिथुआनिया और क्रोएशिया दोनों में 0.7 फीसदी, और बुल्गारिया के 0.8 फीसदी लोग विदेशी नागरिक हैं। रोमानिया में कुल जनसंख्या के अनुपात में विदेशी मूल के निवासियों की संख्या 1.1 प्रतिशत , बुल्गारिया- 1.5 प्रतिशत, पोलैंड- 1.6 प्रतिशत और स्लोवाकिया में 3.2 प्रतिशत के साथ मामूली अधिक संख्या है। सैद्धांतिक रूप से, यह तर्क दिया जाता है कि उन्हें राजनीतिक इकाई की तुलना में ' सांस्कृतिक 'माना जाता है। [98] मध्य और पूर्वी यूरोपीय देश अपने आर्थिक विकास में सुधार लाने और विकास को बढ़ावा देने के बारे में चिंतित हैं। आर्थिक संकट के समय में, वे अपने स्वयं के नागरिकों के लिए अधिक रोजगार के अवसर उत्पन्न करना चाहते हैं। यूक्रेन में राजनीतिक उथल-पुथल के बाद यूक्रेनी लोग भी पोलैंड और अन्य मध्य यूरोपीय देशों में चले गए हैं। ये देश पहले ही यूक्रेन से शरणार्थियों और प्रवासियों को ले चुके हैं।[99]

दक्षिणपंथी आंदोलनों, और दक्षिणपंथी पार्टियों के उदय के साथ, इन देशों के मुस्लिम प्रवासियों को स्वीकार करने की संभावना नहीं है। सांस्कृतिक रूप से , पश्चिमी यूरोपीय देश पूर्वी यूरोप की तुलना में अधिक विविध हैं। पूर्वी यूरोपीय राष्ट्र साम्यवादी शासन के अधीन हैं और सामाजिक रूप से अधिक सजातीय हैं। उदाहरण के लिए, पोलैंड 98 प्रतिशत श्वेत है और 94 प्रतिशत कैथोलिक और अन्य देशों में भी विविधता बहुत कम है। [100] इस प्रकार, यह सीरियाई ईसाइयों को शरण देने पर ध्यान दे रहा है।[101] हंगरी के प्रधानमंत्री, विक्टर ओरबान ने घोषणा की कि ईसाई पहचान को खतरा होगा। [102] 2014 में प्यू रिसर्च सेंटर के एक अध्ययन से पता चलता है कि यूरोपीय लोग आर्थिक संकट और धीमी गति से प्राप्ति के कारण आप्रवासन के पक्ष में नहीं हैं; वे अपने-अपने देशों में कम अप्रवासियों को अनुमति देना चाहते हैं। गंभीर रूप से प्रभावित देशों में ऐसा रवैया ज्यादा देखा गया है, उदाहरण के लिए,ग्रीस (86 प्रतिशत) और इटली (ग्रीस के समान, 80 प्रतिशत)। यह भी देखा गया है कि दक्षिणपंथी पार्टियां राजनीतिक रूप से सामने आ रही हैं, और फ्रांस में मरीन ले पेन के नेशनल फ्रंट जैसी पार्टियाँ अपने देशों के राजनीतिक भविष्य में बहुत बड़ी भूमिका निभा रही हैं। तालिका 5 से पता चलता है कि आव्रजन पर सोच विचारधारा से भिन्न हैं। दक्षिणपंथी दलों का विचार है कि केवल कुछ अप्रवासियों को ही अपने देश में आने की अनुमति दी जानी चाहिए। इस तरह की धारणा वहां काफी मजबूत है जहां आर्थिक स्थिति अच्छी नहीं है।[103]

तालिका 5: आव्रजन पर विचार (विचारधारा द्वारा)

देश	वाम (%)	उदारवादी (%)	दक्षिण (%)	वाम-दक्षिण भेद
फ्रांस	40	49	173	+33
जर्मनी	28	41	57	+29
स्पेन	34	49	62	+28
यूके	41	56	60	+19

इटली	72	76	88	+16
ग्रीस	81	86	93	+12
पोलैंड	35	31	44	+9

स्रोत: स्प्रिंग 2014 ग्लोबल एटिट्यूड सर्वे, प्यू रिसर्च सेंटर

जेफ़ हुय्स्मंस ने कहा, "*यह सवाल उठाता है कि एक सामान्य प्रवास नीति का विकास किस तरह से संबंधित व्यापक राजनीति को पोषण देता है, अर्थात, राष्ट्रीय और यूरोपीय समुदाय की सदस्यता से जुड़े अधिकारों और कर्तव्यों के वितरण के लिए सांस्कृतिक , नस्लीय और सामाजिक-आर्थिक मानदंडों पर संघर्ष।*"[104] उन्होंने तर्क दिया कि प्रवासन नीति का यूरोपीयकरण आप्रवासन की सुरक्षा[105] और कट्टरपंथी राजनीतिक रणनीति को बढ़ावा देता है ' जिसका उद्देश्य 'विशेष श्रेणियों के लोगों को खतरे के रूप में देखते हुए उन्हें बाहर करना है।'[106]

दक्षिणपंथी, आप्रवास विरोधी पार्टियों का उदय

यूरोपीय संघ के सदस्य देशों में दक्षिणपंथी राजनीतिक दलों का उदय दर्ज किया जा रहा है। वैश्विक और क्षेत्रीय चुनौतियों के लिए आम यूरोपीय दृष्टिकोण के खिलाफ , ये राजनीतिक दल राष्ट्रवादी प्रवृत्तियों को हवा देते हैं और समाज में एक आप्रवासी विरोधी भावना उत्पन्न करने का प्रयास करते हैं। यद्यपि उनके उदय के कारणों से चुनावों में समर्थन हर देश में भिन्न होते हैं , इन राजनीतिक रुझानों को सामूहिक प्रतिक्रिया उत्पन्न करने के लिए व्यवहार्य नहीं माना जाता है। पोलैंड में कानून और न्याय (PiS) पार्टी ने चुनाव जीता। इसने पोलैंड में प्रवासियों को स्वीकार करने का विरोध किया है। इसलिए , नई पोलिश सरकार की भावनाएंअप्रवासी विरोधी हैं और यह प्रवासियों को लेने में अनिच्छुक दिखाई देता है। पोलैंड के यूरोपीय मामलों के मंत्री कोनराड सिमांस्की ने कहा कि पोलैंड यूरोपीय संघ के वितरण योजना के अनुसार शरणार्थियों को स्वीकार नहीं करेगा। [107]उन्होंने कहा, "...पेरिस में दुखद घटनाओं को देखते हुए हम उन्हें लागू करने की कोई राजनीतिक संभावना नहीं देखते हैं। " उन्होंने आगे तर्क दिया कि पोलैंड को अपनी सीमाओं के साथ-साथ अपनी शरण और प्रवास नीति पर पूर्ण नियंत्रण रखना चाहिए [108] हालांकि पोलैंड ने यूरोपीय संघ की पुनर्वितरण योजना के पक्ष में मतदान किया है।

हंगरी प्रवासियों के आने का कड़ा विरोध जारी रखे हुए है। प्रधानमंत्री विक्टर ओरबान ने यूरोपीय संघ में प्रवासियों को अनुमति देने के लिए यूरोपीय नीति की कड़ी आलोचना की। इसी लाइन में, चेक गणराज्य के राष्ट्रपति भी शामिल हुए और देश में इस्लाम विरोधी और शरणार्थी मोर्चों के साथ मंच साझा किया। अपने क्रिसमस संदेश में, चेक गणराज्य के राष्ट्रपति, मिलोस ज़मैन, ने यूरोप में आने वाले शरणार्थियों की तुलना ट्रोजन घोड़े से की थी। उन्होंने प्रवासियों के आगमन को यूरोप में एक 'संगठित आक्रमण' कहा।[109] इससे पहले, उन्होंने यह भी चेतावनी दी थी कि प्रवा सी यूरोप में आतंकवाद और संक्रामक रोग ला एंगे। चेक सरकार अवैध प्रवासियों को हिरासत केंद्रों में रखती है और उन पर कठोर व्यवहार करने का आरोप लगाया गया है। संयुक्त राष्ट्र मानवाधिकार प्रमुख , ज़ीद राद अल-हुसैन ने 90 दिनों तक शरणार्थियों को हिरासत में रखने और निर्वस्त्र जांच करने के लिए चेक सरकार की आलोचना की। [110]चूंकि अधिकांश चेक

लोग प्रवासियों के खिलाफ हैं , और उन्हें डर है कि मुस्लिम लोग सामाजिक तनाव पैदा कर सकते हैं , इसलिए, चेक नेतृत्व और राजनेता राष्ट्रीय चुनावी राजनीति के लिए ऐसे बयान दे रहे हैं।

आप्रवास विरोधी और दक्षिणपंथी विचारधारा वाले दलों ने जर्मनी और फ्रांस में भी गति पकड़ी। हालांकि जर्मन चांसलर ने शरणार्थियों का खुले हाथों से स्वागत किया , लेकिन देश में शरणार्थी विरोधी भावना भी बढ़ रही है। पीईजीआईडीए (पश्चिम के इस्लामीकरण के खिलाफ देशभक्त यूरोपीय- Patriotische Europäer gegen die Islamisierung des Abendlandes) आंदोलन इस्लाम और देश में शरणार्थियों के खिलाफ गति प्राप्त कर रहा है। हजारों लोग इस्लामिक-विरोधी समूहों की रैलियों में भाग ले रहे हैं। [111] जर्मनी (एएफडी) पार्टी के लिए लोकलुभावन-राष्ट्रवादी विकल्प के उदय की प्रवृत्ति देखी जा रही है। पार्टी को मार्च 2016 में बाडेन-वुर्टेमबर्ग , राइनलैंड-पैलेटिनेट और सैक्सोनी-एनामल में आयोजित क्षेत्रीय चुनावों में पहले से अधिक समर्थन मिला।[112] कोलोन में नए साल की पूर्व संध्या पर यौन हमलों की शिकायतें दर्ज की गईं। शिकायतों की संख्या 516 हो गई है। 40 प्रतिशत शिकायतों में , महिलाओं ने कथित तौर पर कहा कि अपराध यौन प्रकृति के थे। महिलाओं ने अपनी शिकायतों में यह भी कहा कि उन के साथ अपमान और लूटपाट की कोशिश की गई थी। पुलिस ने कहा कि ज्यादातर आरोपी उत्तरी अफ्रीकी देशों से थे, और उनमें से ज्यादातर या तो शरण लेने वाले हैं या अवैध रूप से जर्मनी में रह रहे हैं। इन घटनाओं ने शरणार्थियों और प्रवासियों के स्वागत के लिए जर्मन नीति की आलोचना की है और देश को झकझोर दिया है, साथ ही महिलाओं के अधिकारों के सम्मान एवं बेहतर सुरक्षा के लिए कई विरोध प्रदर्शन भी शुरू किए गए हैं। ये दल ऐसे भय का फायदा उठाने की कोशिश कर रहे हैं। [113] शरण चाहने वालों को आश्रय देने वाले भवनों पर हमले और जर्मनी में शरणार्थी विरोधी अन्य घटनाओं में वृद्धि हुई है।[114]

प्रवासी और शरणार्थी संकट तथा आतंकी हमलों ने फ्रांस में अप्रवासी विरोधी भावनाओं को हवा दी थी। नेशनल फ्रंट ने हाल के चुनावों में काफी चुनावी लाभ हासिल किया। दिसंबर 2015में हुए क्षेत्रीय चुनावों में राष्ट्रीय मोर्चा एक भी क्षेत्र में नहीं जीत सका।[115]चुनावी नुकसान के बावजूद, ले पेन के नेशनल फ्रंट को देश में एक मजबूत राजनीतिक ताकत माना जा रहा है। पार्टी का कहना है कि मुख्य दो राजनीतिक दलों ने दिखा दिया है कि वे एक ही सिक्के के दो पहलू हैं, और इस प्रकार, इसने एकमात्र वास्तविक राजनीतिक विकल्प होने की पेशकश की। नेशनल फ्रंट का नुकसान फ्रांस के दो मुख्य राजनीतिक दलों के लिए एक बड़ी राजनीतिक राहत होगी। फ्रांसीसी प्रधानमंत्री मैनुअल वाल्स ने कहा कि उन्हें नेशनल फ्रंट को सत्ता से बाहररखने के लिए विपक्षी रिपब्लिकन पार्टी का समर्थन करने के लिए लोगों से अनुरोध करने में कोई संकोच[116] नहीं था।[117]

दक्षिणपंथी पार्टियों ने अन्य यूरोपीय देशों में भी ताकत हासिल की है। जून 2015 में हुए राष्ट्रीय चुनावों में डेनिश पीपुल्स पार्टी को दूसरा सबसे अधिक वोट मिला। आ प्रवास विरोधी पार्टी को भारी समर्थन मिला, विशेष रूप से ग्रामीण क्षेत्रों मेंराष्ट्रवादी भावनाओं पर और डेनमार्क के नागरिकों के हितों को संरक्षित रखने के वादे पर।[118] डेनमार्क ने अपने देश में रहने देने के बदले में शरणार्थियों की संपत्ति छीनना शुरू कर दिया है। डेनमार्क की संसद ने देश में रहने की लागत को पूरा करने के लिए शरण

चाहने वालों की निजी संपत्ति पर कब्ज़ा करने के लिए कानून को मंजूरी दी है। पुलिस शरणार्थियों की संपत्ति की खोज कर सकती है और 10 ,000 से अधिक क्रोनर के गैर-आवश्यक सामान ले सकती है। लेकिन कानून भावुक मूल्य की सामग्री के लिए अपवाद भी देता है, जैसे शादी की अंगूठी,परिवार केचित्र, सजावट और पदक। डेनिश सरकार का कहना है कि नीति प्रवासियों और शरणार्थियों के साथ देश के बेरोजगारों की तरह व्यवहार करेगी, जिन्हें लाभ प्राप्त करने से पहले एक निश्चित मूल्य की संपत्ति बेचनी होगी। कानून शरणार्थियों के परिवार के पुनर्मिलन में देरी करने का इरादा रखता है। कानूनी उपाय का मुख्य उद्देश्य शरण चाहने वालों को डेनमार्क की ओर जाने से रोकना है। कानून को मानवाधिकार समूहों से व्यापक निंदा मिली। संयुक्त राष्ट्र ने भी डेनिश कानूनी उपायों की आलोचना की।[119] एमनेस्टी डेनमार्क ने कहा कि कानून यह दर्शाता है कि डेनिश सरकार की मुख्य प्राथमिकता शरण चाहने वालों को देश में आने से रोकना था।[120] स्विट्जरलैंड और दक्षिणी जर्मन प्रांत- बावरिया और बाडेन-वुर्टेमबर्ग -में भी इसी तरह के कानून हैं जो शरणार्थियों की संपत्ति लेने की अनुमति देते हैं। अधिनियम के तहत स्विट्ज़रलैंड ने 2015 में 112 लोगों से कुल 2,10,000 स्विस फ़्रैंक एकत्र किए, जो 210,000 डॉलर या 200,000 यूरो के बराबर है।[121] स्विस सरकार को भी आलोचना का सामना करना पड़ा। लेकिन , सरकार ने तर्क दिया कि नीति स्विस मतदाताओं के दृष्टिकोण को दर्शाती है। जर्मन प्रांतों के अधिकारियों ने कहा कि शरण चाहने वालों को पहले अपने संसाधनों का उपयोग करना चाहिए। उन्हें बाद में सहायता प्राप्त होगी।[122]

चरम दक्षिणपंथी स्वीडन डेमोक्रेट्स ने चुनावों में तेजी से वृद्धि की है, और अगस्त में हुए एक सर्वेक्षण में , उन्हें स्वीडन की सबसे लोकप्रिय पार्टी के रूप में भी स्थान दिया गया।[123] ऑस्ट्रिया की दक्षिणपंथी पार्टी क्षेत्रीय चुनाव में दूसरे स्थान पर रही। पार्टी ने ऊपरी ऑस्ट्रिया राज्य में 30.4 प्रतिशत वोट जीते। प्रवासियों और शरणार्थियों के भय ने चुनावों में महत्वपूर्ण भूमिका निभाई।[124] ग्रीक गोल्डन डॉन ने आम चुनावों में तीसरा सबसे बड़ा अधिक वोट प्राप्त किया। 'नव-फासीवादी'[125] के रूप में जानी जाने वाली पार्टी सात प्रतिशत मतों के साथ तीसरे स्थान पर रही, वह वामपंथी सीरिजा और रूढ़िवादी न्यू डेमोक्रेसी के पीछे थी। अप्रैल में, इसके अधिकांश नेताओं पर राजनीतिक बल के रूप में आपराधिक संगठन चलाने के आरोप में मुकदमा चलाया गया था। पार्टी पर हत्या, सशस्त्र हमलों, मनी लॉन्ड्रिंग और तस्करी का आरोप है। पार्टी के आव्रजन विरोधी रुख ने चुनावों में मदद की।[126] 2015 के ब्रिटेन के आम चुनाव में यूकेआईपी एक से अधिक सीट नहीं जीत स की, लेकिन पार्टी को लगभग 13 प्रतिशत वोट मिले। पार्टी नेता निगेल फराज ने शरणार्थियों को ले ने की भी आलोचना की। उन्होंने लिखा , "असीमित संख्या में प्रवासियों को लेने की मर्केल की दीवानगी यूरोप के लिए भारी सुरक्षा और सांस्कृतिक जोखिम का कारण बन रही है। बड़ी संख्या में पूर्व से पश्चिम की ओर लोगों का प्रवाह, जिनमें से अधिकांश को हम पहचानते भी नहीं, वे कौन हैं और कहाँ से हैं , उन्होंने क्या किया है या करने का इरादा रखते हैं , पागलपन है।"[127]

सीमा पर नियंत्रण को सख्त बनाना

यूरोपीय संघ के सदस्य राष्ट्र अपनी सीमाओं पर नियंत्रण को कड़ा करने के लिए कदम उठा रहे हैं। लोगों, पूंजी और वस्तुओं एवं सेवाओं के मुक्त आवागमन को यूरोपीय एकीकरण परियोजना के मूल तत्व के रूप में माना जाता है। बढ़ते पलायन और सुरक्षा चिंताओं के बीच , शेंगेन ज़ोन में पासपोर्ट मुक्त आवागमन ने यूरोपीय संघ के लिए चुनौतियां पैदा कर दी हैं। यूके के गृह सचिव ने उल्लेख किया कि शेंगेन प्रणाली ने ईयू में अनियमित प्रवासन को बढ़ा दिया है।[128] स्वीडन, हंगरी, फ़िनलैंड और ऑस्ट्रिया ने प्रवासियों की आमद को नियंत्रित करने के लिए सीमाओं पर अस्थायी जाँचलगा दी हैं।[129] हंगरी ने कठोर कदम उठाते हुए सीमा पर कंटीले तार लगा दिए हैं और सीमावर्ती क्षेत्रों में आपातकाल की स्थिति घोषित कर दी।[130] जर्मनी ने भी ऑस्ट्रिया से सटी सीमाओं पर जाँच शुरू कर दी है। जब पोलैंड की नई सरकार ने सदस्य राज्यों की सीमाओं पर अधिक राष्ट्रीय नियंत्रण की मांग की , तो सीमा नियंत्रण ने एक और आयाम ग्रहण किया। शेंगेन समझौते में तनाव उभरा है , और दो वर्षों की अवधि के लिए शेंगेन ज़ोन को निलंबित करने की मांग भी उठी है।[131] यूकेआईपी, एफएन जैसे कुछ राजनीतिक दल शेंगेन समझौते को समाप्त करने या निलंबित करने की भी मांग कर रहे हैं। यूकेआईपी के नेता निगेल फराज ने स्पष्ट रूप से कहा कि शेंगेन 'मर' चुका है।[132]यूएमपी पार्टी,निकोलस सरकोजी, यूरोपीय संघ का समर्थन करती है लेकिन शेंगेन समझौते के तहत यात्रा में मूलभूत परिवर्तन की मांग करती है।[133]दबाव के बावजूद, सदस्य राज्य अपने नागरिकों के मुक्त आवागमन और इसके लाभके पक्ष में हैं।[134]

निष्कर्ष

प्रवासियों और शरणार्थियों के आगमन ने न केवल यूरोपीय मूल्यों और उनके अंतर्राष्ट्रीय मानवीय दायित्वों को चुनौती दी है, बल्कि यूरोपीय राजनीतिक ताने-बाने और संस्थानों को भी। ऐतिहासिक रूप से, यूरोप ने क्षेत्रीय और वैश्विक स्तर पर मानवाधिकार संरक्षण के निर्माण की दिशा में प्रयास किए हैं। यूरोपीय देश शरणार्थियों पर अंतरराष्ट्रीय संधियों और सम्मेलनों के हस्ताक्षरकर्ता हैं। हालांकि , कुछ देश शरणार्थियों के पुनर्वितरण के प्रति अनिच्छुक या विरोधी हैं , फिर भी प्रवासियों और शरणार्थियों का आगमन अभूतपूर्व संख्या में जारी है। उन्हें सामूहिक रूप से प्रतिक्रिया देने की आवश्यकता है , लेकिन, उनकी आम प्रतिक्रिया कमजोर पड़ती जा रही है और सदस्य देशों के बीच राजनीतिक तनाव उभर कर सामने आया है। यूरोजोन आर्थिक सुधार 'मध्यम' है,[135] फ्रांस ने आर्थिक आपातकाल की स्थिति घोषित कर दी है , इसलिए, यूरोपीय संघ के सदस्य बड़ी संख्या में प्रवासियों और शरणार्थियों की सहायता के लिए प्रदान की जाने वाली वित्तीय सहायता के बारे में चिंतित हो सकते हैं। आतंक और यौन हमलों की घटनाओं ने सुरक्षा और सामाजिक चिंताओं को बढ़ा दिया है। शरणार्थियों और प्रवासियों की संलिप्तता वाली यौन दुर्व्यवहार और लूट की घटनाओं के बाद लोगों की धारणा बदल गई है। यूरोप भर में शरणार्थी विरोधी प्रदर्शन दर्ज किए गए हैं , और लोगों की भागीदारी इनमें धीरे-धीरे बढ़ती जा रही है। जर्मनी में शरणार्थियों के खिलाफ घटनाओं में वृद्धि दर्ज की गई थी। आप्रवास विरोधी पार्टियों ने चुनावों में सफलता दर्ज की है। यूरोपीय संघ में क्षेत्रीय , वित्तीय संकट और वर्तमान प्रवासी संकट के क्षेत्रों में मुकाबला देखा गया है और इसने राष्ट्रीय और स्थानीय स्तर पर यूरोपीय संघ की नीति के खिलाफ असंतोष को बढ़ावा दिया है। यूरोप आज जिन संकटों का सामना कर रहा है, उन्हें हल करने के लिए

आम प्रयासों को बढ़ता राजनीतिक समर्थन जटिल बना सकता है। कुछ मध्य और पूर्वी यूरोपीय देशों को डर है कि प्रवासन उनकी सामाजिक समरूपता को बिगाड़ सकता है। शेंगेन ज़ोन के तनाव ने शेंगेन पासपोर्ट यात्रा को निलंबित या समाप्त करने की मांग को हवा दी है।

यूरोपीय पड़ोस अस्थिर बना हुआ है। पश्चिम एशिया- अर्थात् सीरिया और इराक -वर्तमान प्रवासी और शरणार्थी प्रवाह के मुख्य स्रोत हैं। पश्चिम एशिया में प्रचलित भू-राजनीतिक वातावरण इन देशों में स्थिरता स्थापित करने के लिए अनुकूल नहीं है। अस्थिरता बनी रहेगी और यूरोप में प्रवासियों और शरणार्थियों की आमद को कम करना मुश्किल होगा। यूरोपीय संघ के पास सीरिया में संघर्ष को समाप्त करने के लिए कूटनीतिक रूप से अधिक सम्बद्ध और स्पष्ट रणनीति होनी चाहिए। [136] यूरोपीय संघ संकट के व्यापक राजनीतिक समाधान खोजने की दिशा में काम कर सकता है। संयुक्त राष्ट्र की शांति वार्ता के परिणाम सामने आना बाकी हैं , लेकिन संयुक्त राष्ट्र शांति प्रक्रिया को लेकर आशान्वित है। मानवाधिकार समूह ने प्रवासियों की आमद को नियंत्रित करने के लिए तुर्की और यूरोपीय संघ के बीच समझौते पर चिंता व्यक्त की है , फिर भी, यूरोपीय संघ अपनी सीमाओं पर और शरणार्थियों के पुनर्वास में अधिक आदेश लाने में विश्वास करता है।[137]

अन्य देश जहां से शरणार्थी और प्रवासी यूरोप की ओर बढ़ रहे हैं वे राजनीतिक और सामाजिक रूप से अस्थिर हैं। अफगानिस्तान विद्रोह का सामना कर रहा है और रिपोर्टों से पता चलता है कि देश में तालिबान का नियंत्रण बढ़ गया है। प्रवास के मूल कारण को कम करने के लिए यूरोपीय संघ के प्रयासों को पर्याप्त नहीं माना जा रहा है। लोग सुरक्षितऔर आर्थिक रूप से बेहतर जीवन के अवसरों की तलाश में हो सकते हैं। यूरोपीय संघ मुख्य रूप से राजनीतिक और विकासात्मक साधनों पर निर्भर करता है। यूरोपीय देशों ने अफगानिस्तान में शांति और स्थिरता सुनिश्चित करने के लिए प्रभावी क्षेत्रीय तंत्र विकसित करने को राजनयिक और राजनीतिक उपायों का इस्तेमाल किया हो सकता है। अफगानिस्तान की सुरक्षा पर विदेशी तत्वों की मजबूत छाप है। सुरक्षा एक युद्धग्रस्त देश के पुनर्निर्माण और विकास की कुंजी है जो पुनर्निर्माण की प्रक्रिया में है। सुरक्षा और कानून व्यवस्था के अभाव में , लोगों को अपने भाग्य की तलाश में अफगानिस्तान लौटना व्यवहार्य नहीं लग सकता है। अफ्रीकी देश प्रवासियों के कारण को हल करने के लिए यूरोपीय संघ से अधिक प्रयासों की मांग कर रहे हैं। उनके द्वारा वादा की गई वित्तीय सहायता सामाजिक-आर्थिक कारकों को हल करनेमें प्रभावी नहीं हो सकती है- जो लोगों को अपनी मातृभूमि से भागने के लिए विवश कर रही है। समकालीन भू-राजनीतिक जटिलताएँ जल्द ही नहीं सुलझेंगी। दिए गए राजनीतिक और सुरक्षा परिदृश्य में , प्रवासी और शरणार्थी तत्काल भविष्य में यूरोप की ओर बढ़ने की कोशिश कर सकते हैं। इस प्रकार , यूरोपीय प्रतिक्रिया में अधिक जटिलताएं और अनिश्चितताएँ सतह पर आ सकती हैं।

****

**डॉ. दिनोज के उपाध्याय इंडियन काउंसिल ऑफ़ वर्ल्ड अफेयर्स, सप्रू हाउस, नई दिल्ली में रिसर्च फेलो हैं।*
व्यक्त किए गए विचार शोधकर्ता के हैं, परिषद के नहीं।

End Notes:

[1] Heaven Crawley, "The Refugee Crisis Facing Western Europe," *Research Paper 11,* Geography Laboratory, University of Sussex, Brighton, 1993, p. 3.
[2] "Migrants Crisis: Slovakia 'Will only Accept Christians'," *BBC,* August 19, 2015, http://www.bbc.com/news/world-europe-33986738 (Accessed August 26, 2015).
[3] "Exodus-Europe Should Welcome More Refugees and Economic Migrants – for the Sake of the World and Itself," *The Economists,* September 12, 2015.
[4] "German FM: Iran, Saudi Tensions Strengthen Terrorists," *Almonitor*, October 18, 2015, http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2015/10/iran-saudi-germany-foreign-minsiter.html# (Accessed January 2, 2016)
[5] "Time for Saudi Arabia and Iran to 'Act Responsibly,' Says Steinmeier," *Deutsche Welle*, January 5, 2016, http://www.dw.com/en/time-for-saudi-arabia-and-iran-to-act-responsibly-says-steinmeier/a-18959072 (Accessed January 6, 2016).
[6] Jeanne Park, "Europe's Migration Crisis," *Council on Foreign Relations*, September 23, 2015, http://www.cfr.org/migration/europes-migration-crisis/p32874 (Accessed October 5, 2015).
[7] UNHCR, "UNHCR Viewpoint: 'Refugee' or 'Migrant' - Which Is Right?," August 27, 2015, http://www.unhcr.org/55df0e556.html (Accessed January 12, 2016).
[8] UNHCR, Asylum-Seekers, http://www.unhcr.org/pages/49c3646c137.html(Accessed January 12, 2016).
[9] Joanne Van Selm-Thorburn, *Refugee Protection in Europe: Lessons from Yugoslav Crisis*, Kluwer Law International, The Hague, 1998, p. 1.
[10] "Worldwide Displacement Hits All-time High as War and Persecution Increase," *UNHCR*, http://www.unhcr.org/558193896.html (Accessed September 13, 2015).
[11] European Commission, *Joint Communication to the European Parliament and the Council: Addressing the Refugee Crisis in Europe: The Role of EU External Action, Brussels*, September 9, 2015, JOIN(2015) 40 final (Accessed September 12, 2015).
[12] UNHCR, "Worldwide Displacement Hits All-time High as War and Persecution Increase".
[13] Ibid.
[14] International Organization for Migration, "Irregular Migrant, Refugee Arrivals in Europe Top One Million in 2015: IOM," December 22, 2015, https://www.iom.int/news/irregular-migrant-refugee-arrivals-europe-top-one-million-2015-iom (Accessed December 23, 2015).
[15] Eurostat Statistics Explained, *Asylum Quarterly Report*, http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_quarterly_report (Accessed January 14, 2016).
[16] Ibid.
[17] Eurostat,http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/images/f/f1/First_time_asylum_applicants_in_the_EU-28_by_citizenship%2C_Q3_2014_%E2%80%93_Q3_2015.png (Accessed January 14, 2016)
[18] Eurostat Statistic Explained, *Asylum Quarterly Report*, http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_quarterly_report (Accessed January 14, 2016).
[19] Muriel Asseburg and Heiko Wimmen, "The Civil War in Syria and the Impotence of International Politics", *SWP,* https://www.swpberlin.org/fileadmin/contents/products/fachpublikationen/Friedensgutachten_engBeitragAsseburg.pdf (Accessed January 3, 2016).
[20] Syrian Centre for Policy Research (SCPR), "Syria: Confronting Fragmentation! Impact of Syrian Crisis Report," February 2016, http://www.ara.cat/2016/02/11/1520927894.pdf?hash=3a186be3bc9bfbc70d11f0241fd49d847f7f0042, p.6, (Accessed April 1, 2016)
[21] Ibid.
[22] UNDP, "Syria: Alienation and Violence: Impact of Syrian Crisis Report 2014," March 2015, http://www.Unrwa.org/sites/default/files/alienation_and_violence_impact_of_the_syria_crisis_in_2014_eng.pdf(Accessed January 12, 2016).
[23] Benedetta Berti, "The Other Syrian Crisis," *Foreign Affairs*, September 28, 2015.
[24] United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Syrian Arab Republic, http://www.unocha.org/syria (Accessed January 15, 2016).
[25] Anthony H Cordesman, The Iraq War: Strategy, Tactics & Military lessons, Pentagon Press, New Delhi, 2012, p. 521.
[26] Ibid.
[27] Iraq: 'Vicious Circle of Violence' Claims Nearly 500 Civilian Lives in November, *UN Mission Reports*, http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=52703#.VpsWNuh97IU (Accessed January 15, 2016).
[28] United Nations Assistance Mission for Iraq (UNAMI), Public Information Office, Press Release, "UN Casualty Figures for the Month of December 2015," December 31, 2015.
[29] Patrick Cockburn, "Refugee Crisis was Caused by a Careless West that Allowed Anarchy and Fear to Take Root in the Middle East," *The Independent*, September 20, 2015, http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/refugee-crisis-was-caused-by-a-careless-west-that-allowed-anarchy-and-fear-to-take-root-in-the-middle-east-10509173.html (Accessed September 15, 2015).

[30] Carol J. Williams, "The Conflicts and Failures behind the European Migrant Crisis," September 2, 2015, http://www.latimes.com/world/europe/la-fg-european-migrant-crisis-explainer-20150902-story.html(Accessed September 10, 2015).
[31] Dasha Afanasieva, "Turkey Will Not Give Syrian Refugees Right to Work - Labour Minister," *Reuters*, August 7, 2015, http://uk.reuters.com/article/2015/08/07/uk-turkey-syria-refugees-workers-idUKKCN0QC1UH20150807 (Accessed September 7, 2015).
[32] Constanze Letsch, "Ankara Car Bomb: Turkish President Vows to Defeat Terror After Dozens Killed," *The Guardian,* March 14, 2016, http://www.theguardian.com/world/2016/mar/13/people-killed-explosion-ankara-park-turkey-reports (Accessed March 16, 2016).
[33] Sam Jones and Kareem Shaheen, "Destitute Syrian Refugees in Jordan and Lebanon May Return to Warzone," *the Guardian*, September 11, 2015, http://www.theguardian.com/global-development/2015/sep/11/destitute-syrian-refugees-jordan-lebanon-may-return-to-warzone (Accessed September 15, 2015).
[34] Svein Erik Stave and Solveig Hillesund, "Impact of Syrian Refugees on the Jordanian Labour Market," *International Labour Organization and FAFO*, 2014.
[35] International Labour Organization, "ILO Response to Syrian Refugee Crisis in Lebanon," http://www.ilo.org/beirut/areasofwork/syrian-refugee-crisis/lebanon/lang--en/index.htm(Accessed September 11, 2015)
[36] Steven Erlanger and Kimiko De Freytas-Tamura, "U.N. Funding Shortfalls and Cuts in Refugee Aid Fuel Exodus to Europe," *The New York Times*, September. 19, 2015, http://www.nytimes.com/2015/09/20/world/un-funding-shortfalls-and-cuts-in-refugee-aid-fuel-exodus-to-europe.html?_r=0 (Accessed September 21, 2015)
[37] World Food Programme, "Syrian Refugees in Lebanon Struggle to Fight Hunger as WFP Food Vouchers Are Reduced," http://www.wfp.org/videos/syrian-refugees-lebanon-struggle-fight-hunger-wfp-food-vouchers-are-reduced-media (Accessed September 15, 2015).
[38] UNHCR, "Sharp Increase in Number of Eritrean Refugees and Asylum-Seekers in Europe, Ethiopia and Sudan," November 14, 2014, http://www.unhcr.org/5465fea1381.html (Accessed September 15, 2015).
[39] UNCHR, "2015 UNHCR Subregional Operations Profile - East and Horn of Africa," http://www.unhcr.org/pages/49e4838e6.html (Accessed September 15, 2015).
[40] European Commission, "Refugee Crisis: European Commission Takes Decisive Action – Questions and Answers," Strasbourg, September 9, 2015.
[41] ECRE, http://www.ecre.org/refugees/refugees/refugees-in-the-eu.html (Accessed September 10, 2015).
[42] European Commission, Migration and Home Affairs, http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/index_en.htm (Accessed January 26, 2016).
[43] Commission of the European Communities, Policy Plan on Asylum an Integrated Approach to Protection Across the EU, http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0360:FIN:EN:PDF (Accessed January 26, 2016).
[44] European Commission, Country Responsible for Asylum Application (Dublin), Migration and Home Affairs, http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/examination-of-applicants/index_en.htm (Accessed September 10, 2015).
[45] Frontex,http://frontex.europa.eu/trends-and-routes/migratory-routes-map/
[46] European Commission, Refugee Crisis: European Commission Takes Decisive Action – Questions and Answers, Strasbourg, September 9, 2015.
[47] European Council, European Council Meeting (18-19 February 2016) Conclusions, Brussels, February 19, 2016.
[48] European Commission - Speech - State of the Union 2015: Time for Honesty, Unity and Solidarity, Strasbourg, September 9, 2015, http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-15-5614_en.htm (Accessed September 15, 2015).
[49] Ibid.
[50] Ibid.
[51] Greg Heffer, "Brussels Migration Chief Admits EU Has 'failed' After Only 272," *Express*, January 14, 2016, http://www.express.co.uk/news/politics/634671/Europe-refugee-crisis-EU-migration-chief-Dimitris-Avramopoulos-quota-scheme-failed-Syria (Accessed January 15, 2016).
[52] Oliver Hawkins, "Migration Statistics," *Briefing Paper*, Number SN06077, 2 September 2015, House of Commons, the UK.
[53] Nadine El-Enany, "The 'New Europe' and the 'European Refugee': The Subversion of the European Union's Refugee Law by its Migration Policy," in Satvinder S Juss (ed.), *The Ashgate Research Companion to Migration Law, Theory and Policy*, Ashgate Publishing Limited, Farnham, 2013, p.14.
[54] European Parliament, "Safe Countries of Origin: Proposed Common EU List," December 8, 2015,http://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI(2015)569008 (Accessed 14 January 2016).
[55] European Commission, "Securing Europe's External Border: A European Border and Coast Guard,"http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/securing-eu-borders/fact_sheets/docs/aeuropeanborderand__coast_guard_en.pdf (Accessed January 14, 2016)
[56] European Commission, Migration and Home Affairs, http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/indexen.htm (Accessed January 12, 2016).

[57] Lizzie Dearden, "Paris Attacks: EU Ministers Consider Europe-wide CIA-Style Intelligence Agency and Increased Border Security Checks, *the Independent*, November 20, 2015, http://www.independent.co.uk/news/world/europe/paris-attacks-eu-ministers-consider-europe-wide-intelligence-agency-and-increased-border-security-a6742111.html (Accessed November 22, 2015)

[58] "Germany Launches New Anti-Terror Unit 'BFE+'," *Deutsche Welle*, December 16, 2015, http://www.dw.com/en/germany-launches-new-anti-terror-unit-bfe/a-18923373 (Accessed December 17, 2015),

[59] "Merkel Backs Faster Deportation for Migrants Who Commit Crimes in Germany," *Deutsche Welle,* January 8, 2016, http://www.dw.com/en/merkel-backs-faster-deportation-for-migrants-who-commit-crimes-in-germany/a-18968395 (Accessed January 9, 2016).

[60] "Swiss Voters Reject Deportation of Foreign Criminals in Referendum," *Deutsche Welle,* February 29, 2016 http://www.dw.com/en/swiss-voters-reject-deportation-of-foreign-criminals-in-referendum/a-19080679 (Accessed February 29, 2016).

[61] "Bundestag Debates New Refugee Law," *Deutsche Welle,* January 12, 2015, http://www.dw.com/en/bundestag-debates-new-refugee-law/a-18974746 (Accessed January 12, 2016).

[62] "Police Arrest 40 Immigrant Men in Düsseldorf Raid," *Deutsche Welle,* January 17, 2016, http://www.dw.com/en/police-arrest-40-immigrant-men-in-d%C3%BCsseldorf-raid/a-18985527 (Accessed January 17, 2016).

[63] "Germany Petitions North African States to Take More Migrants Back," *Deutsche Welle,* February 28, 2016, http://www.dw.com/en/germany-petitions-north-african-states-to-take-more-migrants-back/a-19081083 (Accessed February 29, 2016).

[64] European Commission, Irregular Migration & Return, http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/irregular-migration-return-policy/index_en.htmhttp://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/irregular-migration-return-policy/index_en.htm(Accessed September 17, 2015).

[65] Edmund Blair, "EU Wants New Aid for Eritrea Soon to Help Stem Migrant Exodus," *Reuters*, September 17, 2015, http://uk.reuters.com/article/2015/09/17/uk-europe-migrants-eritrea-idUKKCN0RH1MU20150917(Accessed September 18, 2015).

[66] European Council, European Council Meeting (18-19 February 2016) Conclusions, Brussels, February 19, 2016.

[67] Hugh Schofield, "Hollande in Moscow: A New Era in Russian-French Relations?" *BBC*, November 26, 2015, http://www.bbc.com/news/world-europe-34931378(Accessed November 26, 2015).

[68] "Syrian Opposition Suspends Participation in Geneva Peace Talks," *Deutsche Welle, April* 19, 2016, http://www.dw.com/en/syrian-opposition-suspends-participation-in-geneva-peace-talks/a-19197274(Accessed April 19, 2016).

[69] Richard Youngs, John Paul Gutman, "Is the EU Tackling the Root Causes of Middle Eastern Conflict?," *Carnegie Europe*, December 1, 2015.

[70] "Europe Has a Deal with Turkey, But Migrants Will Keep Coming," *the Economist*, November 30, 2015, http://www.economist.com/news/europe/21679333-refugees-misery-still-drives-them-leave-europe-has-deal-turkey-migrants-will-keep(Accessed December 2, 2015)

[71] "Turkey Imposes Visa Regime on Syrians Arriving from Third Countries," *Deutsche Welle,* December 8, 2016, http://www.dw.com/en/turkey-imposes-visa-regime-on-syrians-arriving-from-third-countries/a-18967722(Accessed January 3, 2016).

[72] "EU Tells Turkey Migrant Flows 'Still Way Too High', EU Tells Turkey," *ekathimerini*, January 12, 2016, http://www.ekathimerini.com/204956/article/ekathimerini/news/migrant-flows-still-way-too-high-eu-tells-turkey(Accessed January 13, 2016).

[73] "Greek President Accuses Turkish Authorities of Smuggling Refugees," *Deutsche Welle,* January 18, 2016, http://www.dw.com/en/greek-president-accuses-turkish-authorities-of-smuggling-refugees/a-18988011(Accessed January 19, 2016).

[74] European Council, European Council Meeting (18-19 February 2016) Conclusions, Brussels, February 19, 2016.

[75] European Commission, "EU and Turkey Agree European Response to Refugee Crisis," News, March 3, 2016, http://ec.europa.eu/news/2016/03/20160319_en.htm(Accessed March 22, 2016); James Kanter, "EU and Turkey Strike Migrant Deal," *International New York Times,* March 19-20, 2016.

[76] Kemal Kirisci, "The Silver Lining to the EU-Turkey Migration Deal," *Brookings*, March 14, 2016.

[77] "NATO Defence Ministers Agree on NATO Support to Assist with the Refugee and Migrant Crisis," *NATO,* February 11, 2016, http://www.nato.int/cps/en/natohq/news_127981.htm?selectedLocale=en(Accessed February 14, 2016).

[78] "NATO Agrees on Guidelines for Refugee Mission in Aegean Sea," *Deutsche Welle,* February 25, 2016, http://www.dw.com/en/nato-agrees-on-guidelines-for-refugee-mission-in-aegean-sea/a-19072120(Accessed February 25, 2016).

[79] European Council, European Council Meeting (18-19 February 2016) Conclusions, Brussels, February 19, 2016.

[80] Council of European Union, "2015 Valletta Summit on Migration: Background on EU Action," November 11, 2015,http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2015/11/11-valletta-summit-press-pack/(Accessed December 2, 2015).

[81] Alastair Macdonald, "EU Launches $2 Billion Emergency Fund for Africa to Combat Migration," *Reuters,* November 12, 2015, http://www.reuters.com/article/us-europe-migrants-africa-idUSKCN0T11E820151112(Accessed December 3, 2015).

[82] "Germany Sends Afghan Refugees Home in Effort to Deter New Arrivals," *Deutsche Welle,* February 24, 2016, http://www.dw.com/en/germany-sends-afghan-refugees-home-in-effort-to-deter-new-arrivals/a-19070750(Accessed February 25, 2016).

[83] European Council, European Council Meeting (18-19 February 2016) Conclusions, Brussels, February 19, 2016.

[84] Shaharzad Akbar, "Afghanistan is on the Brink," *Aljazeera,* February 11, 2016, http://america.aljazeera.com/opinions/2016/2/afghanistan-is-on-the-brink.html(Accessed February 12, 2016).
[85] Ibid.
[86] "Germany to Send Afghan Refugees Back," *Deutsche Welle*, October 28, 2015, http://www.dw.com/en/germany-to-send-afghan-refugees-back/a-18812173(Accessed November 1, 2015).
[87] Shereena Qazi, "Germany to Refugees: 'Leaving Afghanistan? Think Again'," *Aljazeera*, November 24, 2015, http://www.aljazeera.com/news/2015/11/germany-campaign-refugees-leaving-afghanistan-151124131156428.html(Accessed November 25, 2015).
[88] "Germany Announces Plan to Increase Troops Deployed to Afghanistan," *Deutsche Welle,* November 12, 2015, http://www.dw.com/en/germany-announces-plan-to-increase-troops-deployed-to-afghanistan/a-18846189(Accessed December 3, 2015).
[89] Arif Farahmand, "Afghanistan's Minister of Refugees: 'No Agreement on Taking Back Deportees from Germany'," *Deutsche Welle*, February 2, 2016, http://www.dw.com/en/afghanistans-minister-of-refugees-no-agreement-on-taking-back-deportees-from-germany/a-19020715(Accessed February 3, 2016).
[90] "Germany Sends Afghan Refugees Home in Effort to Deter New Arrivals," *Deutsche Welle,* February 24, 2016, http://www.dw.com/en/germany-sends-afghan-refugees-home-in-effort-to-deter-new-arrivals/a-19070750(Accessed February 25, 2016).
[91] "EU Interior Ministers Fail to Agree on Refugee Deal," *Deutsche Welle,* September 14, 2015, http://www.dw.com/en/eu-interior-ministers-fail-to-agree-on-refugee-deal/a-18714510(Accessed January 12, 2016).
[92] Council of Europe, After Dublin – The Urgent Need for a Real European Asylum System, http://www.assembly.coe.int/nw/xml/XRef/X2H-Xref-ViewPDF.asp?FileID=22016&Lang=EN(Accessed January 10, 2016)
[93] "Migrant Crisis: EU Ministers Approve Disputed Quota Plan", *BBC*, September 22, 2015, http://www.bbc.com/news/world-europe-34329825(Accessed January 12, 2016).
[94] "Hungary Sues EU at European Court of Justice Over Migrant Quotas", *Deutsche Welle,* December 3, 2015, http://www.dw.com/en/hungary-sues-eu-at-european-court-of-justice-over-migrant-quotas/a-18892790(Accessed December 17, 2015).
[95] "Poland to Stop Accepting Refugees after Paris Attacks", *Deutsche Welle,* November 14, 2015, http://www.dw.com/en/poland-to-stop-accepting-refugees-after-paris-attacks/a-18850522(Accessed November 15, 2015).
[96] "Europe's Refugee Crisis-Migration Creates a Deepening Gulf Between East and West," *The Economist*, September 15, 2015, http://www.economist.com/news/europe/21664770-political-tensions-across-central-europe-are-rising-solutions-prove-elusive-migration-driving(Accessed September 17, 2015).
[97] Anna Grzymala-Busse, "An East-West Split in the EU," *Current History,* March 2016, p. 89.
[98] Andras Schweitzer, "Eastern Europe's Hard Attitude to Refugees is Born out of Trauma," *the Guardian*, October 22, 2015, http://www.theguardian.com/world/commentisfree/2015/oct/22/refugee-eastern-europe-trauma-governments-bigotry(Accessed December 22, 2015).
[99] Marcin Zaborowski, "Why Eastern Europe's Resistance to Refugee Quotas Is Not 'Selfish', *The Guardian*, September 16, 2015, http://www.theguardian.com/commentisfree/2015/sep/16/eastern-european-migrants-refugees-selfish(Accessed September 26, 2015).
[100] Rick Lymansept."Eastern Bloc's Resistance to Refugees Highlights Europe's Cultural and Political Divisions," *The New York Times*, September 12, 2015, http://www.nytimes.com/2015/09/13/world/europe/eastern-europe-migrant-refugee-crisis.html?_r=0(Accessed September 15, 2015).
[101] Jeanne Park, "Europe's Migration Crisis", *CFR Backgrounders, Council on Foreign Relations*, September 9, 2015.
[102] Ian Traynor, "Migration Crisis: Hungary PM Says Europe in Grip of Madness," *The Guardian,* September 3, 2015, http://www.theguardian.com/world/2015/sep/03/migration-crisis-hungary-pm-victor-orban-europe-response-madness(Accessed December 2, 2015)
[103] Pew Research Center, *Global Attitude and Trends, -Chapter 3: Most Support Limiting Immigration*, http://www.pewglobal.org/2014/05/12/chapter-3-most-support-limiting-immigration/(Accessed September 15, 2015).
[104] Jef Huysmans, "The European Union and the Securitization of Migration," *International Relations of the European Union,* Wyn Rees and Michael Smith (eds.), Volume IV, Sage Publications India Pvt. Ltd, New Delhi, 2008, p. 37.
[105] Ibid.
[106] Ibid.
[107] "Poland to Stop Accepting Refugees after Paris Attacks," *Deutsche Welle,* November 14, 2015, http://www.dw.com/en/poland-to-stop-accepting-refugees-after-paris-attacks/a-18850522(Accessed November 15, 2015).
[108] Ibid
[109] "Czech President Zeman Says Refugee Wave is 'Organized Invasion'," *Deutsche Welle,* December 26, 2015 http://www.dw.com/en/czech-president-zeman-says-refugee-wave-is-organized-invasion/a-18943660(Accessed December 27, 2015).
[110] Tom Miles and Jan Lopatka, "U.N. Criticizes Czech Detentions and Strip-Searches of Refugees", *Reuters,* October 22, 2015, http://www.reuters.com/article/us-europe-migrants-czech-un-idUSKCN0SG14W20151022(Accessed December 5, 2015)

[111] "Anti-immigration Group PEGIDA Holds First Rally Since Paris Attacks," *Deutsche Welle*, November 16, 2015, http://www.dw.com/en/anti-immigration-group-pegida-holds-first-rally-since-paris-attacks/a-18854017(Accessed November 17, 2015).
[112] Alberto Nardelli "German Elections: AfD's Remarkable Gains Don't Tell the Whole Story," The Guardian, March 14, 2016,http://www.theguardian.com/world/datablog/2016/mar/14/german-election-afd-gain-remarkable-cdu-angela-merkel(Accessed March 16, 2016).
[113] "Cologne New Year's Eve Complaints Rise Sharply," *Deutsche Welle*, January 10, 2016, http://www.dw.com/en/cologne-new-years-eve-complaints-rise-sharply/a-18970338(Accessed January 11, 2016).
[114] "Anti-Refugee Attacks Rise Four-fold in Germany," *Deutsche Welle*, December 9, 2015; "Refugees Targeted in Violent Attacks Across Germany," *Deutsche Welle*, December 11, 2015
[115] France 24, "Far-right National Front Fails to Win Single Region in French Elections," December 14, 2015, http://www.france24.com/en/20151213-far-right-national-front-fails-win-single-region-french-regional-elections(Accessed December 15, 2015).
[116] "Le Pen Defiant After Regional Election Failure," *The Local,* December 13, 2015, http://www.thelocal.fr/20151213/french-far-right-fails-to-win-a-single-region-in-elections(Accessed December 20, 2015).
[117] Damien Sharkov, "French Prime Minister Says National Front Success Could Lead To Civil War," *Newsweek,* November 12, 2015, http://www.newsweek.com/france-national-front-civil-war-valls-regional-elections-404171(Accessed November 30, 2015).
[118] David Crouch and Lars Eriksen, "Danish People's Party Leader Demands Border Crackdown after Election Success," *the Guardian*, June 19, 2015, http://www.theguardian.com/world/2015/jun/19/danish-peoples-party-dahl-border-controls-election(Accessed December 22, 2015).
[119] "Danish Parliament Adopts Controversial Asylum Seeker Reforms to Seize Valuables, Delay Family Reunifications," *ABC News,* January 27, 2016. http://www.abc.net.au/news/2016-01-27/danish-parliament-adopts-controversial-reforms-on-asylum-seekers/7116164(Accessed January 28, 2016).
[120] James Rothwell, "Denmark Approves Law on Seizing Refugees' Valuables and Delaying Family Reunions," *the Telegraph*, January 26, 2016, http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/denmark/12122572/Danish-parliament-set-to-approve-law-on-seizing-refugees-valuables.html(Accessed January 27, 2016).
[121] "Migrant Crisis: Switzerland Defends Asset Seizure Law," *BBC*, January 15, 2016, http://www.bbc.com/news/world-europe-35323315(Accessed January 17, 2016).
[122] Lizzie Dearden, "Germany Follows Switzerland and Denmark to Seize Cash and Valuables From Arriving Refugees," *The Independent,* January 23, 2016, http://www.independent.co.uk/news/world/europe/germany-follows-switzerland-and-denmark-to-seize-cash-and-valuables-from-arriving-refugees-a6828821.html(Accessed January 26, 2016).
[123] Richard Milne, "Anti-immigration Sweden Democrats Become Country's Largest Party," *Financial Times*, http://www.ft.com/intl/cms/s/0/d144b594-4703-11e5-b3b2-1672f710807b.html#axzz3xDiegdba(Accessed January 12, 2015)
[124] Melanie Hall, "Austria's Right-Wing Populist Party Makes Huge Gains Fuelled by Migrant Crisis Fears," *The Telegraph,* September 28, 2015, http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/austria/11896406/Austrias-Right-wing-populist-party-makes-huge-gains-fuelled-by-migrant-crisis-fears.html(Accessed December 16, 2015).
[125] Yiannis Baboulias, "Greece's Neo-Nazis Were Scarier Than Anyone Imagined," *Foreign Policy,* November 13, 2014, http://foreignpolicy.com/2014/11/13/greeces-neo-nazis-were-scarier-than-anyone-imagined/(Accessed September 16, 2015).
[126] Helena Simth, "Neo-Fascist Greek Party Takes Third Place in Wave of Voter Fury," *The Guardian*, September 21, 2015, http://www.theguardian.com/world/2015/sep/21/neo-fascist-greek-party-election-golden-dawn-third-place(Accessed December 2, 2015).
[127] Nigel Farage, "The European Union and the Fight against Terrorism", *New Europe*, January 12, 2016.
[128] Laurence Peter, "Migrant Crisis: Five Obstacles to an EU Deal," *BBC*, September 3, 2015, http://www.bbc.com/news/world-europe-34105989(Accessed September 4, 2015)
[129] "Migrant Crisis: Swedish Border Checks Introduced," *BBC,* November 12, 2015, http://www.bbc.com/news/world-europe-34794422(Accessed December 12, 2015)
[130] "Migrant Crisis: Dozens Reach Croatia as Hungary Border Sealed," *BBC*, September 16, 2015, http://www.bbc.com/news/world-europe-34264942(Accessed September 17, 2015).
[131] Ian Traynor and Helena Smith, "EU Border Controls: Schengen Scheme on the Brink After Amsterdam Talks," *The Guardian,* January 26, 2016, http://www.theguardian.com/world/2016/jan/25/refugee-crisis-schengen-area-scheme-brink-amsterdam-talks(Accessed January 28, 2016).
[132] Nigel Farage, "The European Union and The Fight Against Terrorism,",*New Europe*, January 6, 2016, http://neurope.eu/article/the-european-union-and-the-fight-against-terrorism/
[133] "Sarkozy Calls for End to Europe's Open Borders Agreement," *France 24*, April 22, 2014, http://www.france24.com/en/20140522-france-sarkozy-calls-end-schengen-area-european-parliament-elections(Accessed September 10, 2015).
[134] European Council on Foreign Relations, "The Future of Schengen" http://www.ecfr.eu/specials/scorecard/schengen_flash_scorecard(Accessed April 16, 2016).

[135] European Commission, "European Economic Forecast, Winter 2016," Institutional Paper 020, February 2016,http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/eeip/pdf/ip020_en.pdf(Accessed March 28, 2016).
[136] Richard Youngs, John Paul Gutman, "Is the EU Tackling the Root Cuases of Middle Eastern Conflict?," *Carnegie Europe*, December 1, 2015.
[137] Kemal Kirisci, "The Silver Lining to the EU-Turkey Migration Deal," *Brookings*, March 14, 2016.